



Scheda di sintesi sulla rilevazione dell'OIV Regione Puglia

Periodo di svolgimento della rilevazione

Il procedimento di rilevazione è stato effettuato nei giorni 2, 8, 9, 10, 11, 17 e 23 febbraio 2016 mediante verifica diretta sul sito istituzionale della Regione Puglia, sezione "Amministrazione trasparente", ed è stato definito in data odierna (26 febbraio 2016) con l'approvazione della griglia di cui all'allegato n. 2 alla delibera A.N.A.C. n. 43/2016 e la redazione della scheda di sintesi e del documento di attestazione.

Estensione della rilevazione

La rilevazione ha riguardato i dati relativi agli uffici dotati di autonomia organizzativa e gestionale, nessuno dei quali è qualificabile come "ufficio periferico" ai sensi della rilevazione. In proposito, questo OIV ritiene opportuno precisare che gli uffici "decentrati" della Regione Puglia sono mere articolazioni territoriali degli uffici/servizi centrali e, pertanto, sono privi di autonomia organizzativa e gestionale. Quanto agli uffici retti da dirigenti, essi dipendono pur sempre da Servizi centrali e, di conseguenza, non adottano atti di determinazione dei criteri e delle modalità per la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari ovvero di attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati; né adottano atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici. Inoltre, i suddetti uffici non hanno possibilità di conferire incarichi di lavoro autonomo quali consulenze e collaborazioni. Infine, gli uffici periferici retti da dirigenti non gestiscono direttamente il patrimonio immobiliare della Regione Puglia e qualunque atto di gestione è adottato dal dirigente del Servizio centrale di appartenenza.

Procedure e modalità seguite per la rilevazione

Occorre premettere che è tuttora assente, nonostante quanto evidenziato da questo OIV nella «*scheda di sintesi sulla rilevazione*» del 29 gennaio 2015, una rete di referenti che effettui un controllo continuo sulla corretta trasmissione o pubblicazione dei dati da parte dei dirigenti obbligati e che sia di effettivo ausilio al Responsabile della Trasparenza. Gli aggiornamenti al Piano per la Trasparenza di cui alle D.G.R. 19 ottobre 2015, n. 1850 e D.G.R. 29 gennaio 2016, n. 51 (Elaborato IV), infatti, non hanno modificato la previsione del Piano approvato con D.G.R. n. 786 del 5 maggio 2014 che, in modo del tutto inefficace, imputa la responsabilità del controllo ai medesimi dirigenti responsabili dell'adempimento (p. 14). Tale situazione rende estremamente difficile la rilevazione e l'attestazione sia dell'aggiornamento delle pagine (rispetto alle informazioni che la legge vuole pubblicate tempestivamente), sia della completezza dei dati pubblicati rispetto agli uffici.

Il procedimento di rilevazione è stato articolato nelle seguenti fasi:

- nei giorni 2, 8, 9, 10, 11 febbraio 2016 sono stati effettuati l'accesso e la verifica diretta sul sito telematico istituzionale della Regione Puglia, sezione

www.regione.puglia.it



«Amministrazione Trasparente», e una prima elaborazione della griglia di rilevazione di cui all'allegato 2 della delibera n. 43/2016 dell'A.N.A.C;

- in data 10 febbraio 2016 si è tenuta una riunione congiunta dell'OIV con il Responsabile della Trasparenza e il suo *staff* al fine di confrontare gli esiti della rilevazione effettuata dall'OIV e le risultanze dell'attività di sollecitazione e di controllo effettuata dallo stesso;

- in data 17 febbraio 2016 sono state effettuate ulteriori verifiche ed approfondimenti congiunti tra l'OIV e lo *staff* del Responsabile della Trasparenza aventi ad oggetto, specificamente, i dati pubblicati nella sotto-sezione di livello 1 «Bandi di Gara e Contratti»;

- in data 23 febbraio 2016 è stata nuovamente operata una verifica diretta sul sito istituzionale della Regione Puglia, sezione «Amministrazione trasparente», sotto-sezione «Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo»;

- in data 25 febbraio 2016 il Responsabile della Trasparenza ha comunicato l'esito dei più recenti controlli effettuati dal Suo *staff* (lettera prot. n. 0000284);

- in data 26 febbraio 2016 l'OIV ha proceduto all'ultima rilevazione e alla chiusura della procedura di attestazione;

Non è stato possibile integrare il procedimento di monitoraggio con ulteriori indagini e controlli in quanto l'OIV è tuttora privo della struttura tecnica di supporto di cui all'articolo 5, comma 3, delle L.R. 4 gennaio 2011, n. 1.

Aspetti critici riscontrati nel corso della rilevazione

Le criticità riscontrate nel corso del procedimento di rilevazione sono state indicate nel campo «note» di cui alla griglia di rilevazione.

Tra le criticità generali, permane la scarsa intellegibilità dei dati: è il caso in cui essi, anziché essere organizzati in tabelle, sono pubblicati in modo analitico e dispersivo; ovvero nelle ipotesi in cui il sito «Amministrazione trasparente» rinvia, tramite *link*, a pagine telematiche costruite secondo logiche diverse, perché antecedenti, rispetto a quella propria della legislazione nazionale sulla trasparenza. In un caso, inoltre, il *link* rinvia ad altro sito.

Nella sotto-sezione «Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo», i dati non sono pubblicati in modo da rendere agevole la consultazione da parte di soggetti privi di competenze specifiche. Inoltre, questa sotto-sezione è stata continuamente aggiornata nel corso del mese di febbraio 2016 rendendo estremamente complessa l'attestazione di questo OIV alla data del 31 gennaio 2016 (v., in proposito, anche la dichiarazione del Responsabile della Trasparenza, punto n. 1).

Nella sotto-sezione «Consulenti e collaboratori» – come confermato dal Responsabile della Trasparenza nella comunicazione innanzi richiamata (punto n. 2) – non sono certamente ricompresi gli incarichi professionali (seppure risultino pubblicate sul *Bollettino Ufficiale* le Delibere della Giunta Regionale aventi ad oggetto gli incarichi di difesa e rappresentanza dell'ente in giudizio). Questo OIV, inoltre, non ha alcun elemento certo per attestare la completezza dei dati pubblicati rispetto agli uffici (v., ancora, la comunicazione del Responsabile della Trasparenza del 25 febbraio c.a.).

Nella sotto-sezione «Bandi di gara e contratti», infine, vi è una elevata frammentazione delle informazioni pubblicate, talvolta ridondanti rispetto agli

www.regione.puglia.it



obblighi di legge, disperse in molteplici elenchi che rendono difficile la rintracciabilità e la consultazione dei dati da parte di chi vi abbia interesse. Inoltre, questo OIV non dispone di elementi certi sulla cui base attestare la completezza del dato pubblicato rispetto agli uffici (v. la comunicazione del Responsabile della Trasparenza del 25 febbraio c.a., punto n. 5).

Bari, 26 febbraio 2016

I componenti dell'OIV

Prof. Avv. Vito Pinto

Prof. Dott. Nunzio Angiola

Dott. Bruno Carapella

(firmato sull'originale)