

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 9 agosto 2022, n. 1158

Risorse per il rinnovo dei parchi automobilistici adibiti al trasporto pubblico locale destinate alla Regione Puglia con decreto del MIMS n. 315 del 02/08/2021 - Ripartizione risorse Piano Nazionale Complementare al PNRR Atto di indirizzo all'acquisto diretto

L'Assessore ai Trasporti e Mobilità Sostenibile, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente della Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

Con D.L. n. 59 del 6 maggio 2021, è stato approvato il Piano nazionale degli investimenti complementari finalizzato ad integrare, con risorse nazionali, gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza per complessivi 30.662,46 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026. Lo stesso D.L. n. 59/2021, ha assegnato un finanziamento di 600 milioni di euro a valere sulle risorse nazionali del Piano nazionale per gli investimenti complementari, al "rinnovo flotte bus, treni e navi verdi - Bus".

Con Decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili n. 315 del 02/08/2021 le suddette risorse sono state ripartite tra le Regioni e le Province Autonome e destinate all'acquisto di autobus ad alimentazione a metano, elettrica o ad idrogeno e per la realizzazione delle infrastrutture di alimentazione, da utilizzare per il servizio extraurbano e suburbano. Alla Regione Puglia, in particolare, sono stati destinati fondi per euro 47.474.789,00;

Detto Decreto ha fissato anche come termine ultimo di conseguimento dell'Obbligo Giuridicamente Vincolante la data del 30/9/2022, oltrepassato il quale gli interventi risulteranno defianziati.

CONSIDERATO CHE:

La soddisfazione dei bisogni di mobilità espressi sul territorio regionale della Puglia è garantita anche attraverso l'erogazione, in conformità alla L.R. n. 18/2002, di servizi di trasporto pubblico operanti su una molteplicità di reti di trasporto per le quali, secondo quanto previsto dal Piano Triennale dei Servizi di TPRL 2015/2017 approvato con DGR 598/2016, sono in atto attività di razionalizzazione, riprogrammazione e riclassificazione dei servizi da parte delle Autorità competenti di livello regionale e locale utili ad efficientare la spesa pubblica concorrendo alla copertura dei costi del servizio;

Il vincolo legislativo, contenuto nell'art. 3-bis, del decreto legge n. 138/2011 (convertito con legge n. 148/2011), recepito, *ratione materiae*, nell'art. 2 della legge regionale n. 24/2012, impone l'esercizio e l'organizzazione unitaria dei servizi di trasporto pubblico locale secondo Ambiti Territoriali Ottimali;

L'impulso alla unitaria razionalizzazione e gestione delle reti ed al conseguente efficientamento dei servizi di trasporto pubblico automobilistico è parte della complessiva attività di revisione ed ammodernamento della governance del settore, che la Regione Puglia ha avviato sin dall'approvazione della citata L.R. n. 24/2012, identificando l'estensione degli Ambiti Territoriali Ottimali in quella provinciale per ciò che attiene ai servizi di trasporto pubblico locale espletati con modalità automobilistica urbana ed interurbana;

L'art. 4 comma 3 bis del D.L. 10/09/2021 n. 121 "*Disposizioni urgenti in materia di investimenti e sicurezza delle infrastrutture, dei trasporti e della circolazione stradale, per la funzionalità del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, del Consiglio superiore dei lavori pubblici e dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali.*" convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 9 novembre 2021, n. 156 ha previsto quanto segue: "**3-bis. In tutto il territorio nazionale è vietata la circolazione di veicoli a motore delle categorie M2 e M3, adibiti a servizi di trasporto pubblico**

locale, alimentati a benzina o gasolio con caratteristiche antinquinamento Euro 1 a decorrere dal 30 giugno 2022, Euro 2 a decorrere dal 1° gennaio 2023 ed Euro 3 a decorrere dal 1° gennaio 2024. Con uno o più decreti del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili sono disciplinati i casi di esclusione dal predetto divieto per particolari caratteristiche di veicoli di carattere storico o destinati a usi particolari.”

Sulla base di tale indicazione questa Amministrazione, al fine di procedere alla sostituzione degli autobus secondo le indicazioni fornite dal predetto DL ha ritenuto opportuno ripartire le risorse previste dal DM n.315/2021 finalizzate al rinnovo del materiale rotabile automobilistico destinato a servizio di TPL urbano in maniera proporzionale agli autobus con caratteristiche antinquinamento E1, E2 e E3 che svolgono servizio di TPL nei comuni di ciascun ATO.

Con nota AOO_078/PROT/06/04/2022/0001599, agli atti della struttura, la Regione ha avviato l'attività di ricognizione relativa al materiale rotabile automobilistico presso gli attuali gestori del servizio di trasporto pubblico locale urbano su gomma, chiedendo contestualmente l'invio di copia delle carte di circolazione degli autobus urbani di classe ambientale E1, E2 e E3 circolanti, che ad oggi effettuano il servizio e risultano coperti da regolare polizza assicurazione;

Sulla scorta dei riscontri forniti si è pervenuti alla seguente ripartizione di risorse, trasmessa a tutti gli ATO interessati con nota prot. AOO_078/PROT/23/05/2022/0002443, valutata in ragione percentuale alla vetustà del parco mezzi in dotazione ai Comuni afferenti i singoli ATO:

ATO/Bacino	AUTOBUS				PERCENTUALE [%]	RISORSE [€]
	EURO 1 [N. Bus]	EURO 2 [N. Bus]	EURO 3 [N. Bus]	TOTALE [N. Bus]		
BARI	0	6	64	70	27,89%	€ 13.240.718,65
BAT	1	4	15	20	7,97%	€ 3.783.740,68
BRINDISI	2	5	15	22	8,76%	€ 4.158.791,52
FOGGIA	3	23	22	48	19,12%	€ 9.077.179,66
LECCE	0	0	13	13	5,18%	€ 2.459.194,07
TARANTO	2	3	73	78	31,08%	€ 14.755.164,42
Totale:	8	41	202	251	100,00%	€ 47.474.789,00

Nel corso di apposito incontro convocato in data 1/7/2022 teso a verificare gli stati di avanzamento delle singole procedure, sulla scorta di quanto relazionato dagli ATO, è emerso che centralizzare la procedura di acquisto in un unico soggetto avrebbe consentito oltre alla velocizzazione della procedura stessa anche la fornitura di una dotazione di autobus uniforme, caratteristica importante tenendo conto che i mezzi risultano di proprietà regionale.

Infatti, sulla base di quanto previsto dall'art. 10 del citato Decreto, *“Gli autobus finanziati e le relative infrastrutture di supporto, sono di proprietà della regione/provincia autonoma assegnataria delle risorse o di soggetto da essa designato di cui all'articolo 2, comma 3, o del nuovo soggetto affidatario del servizio, purché ricorra il vincolo di reversibilità in favore di amministrazione pubblica istituzionalmente competente previo riscatto del valore residuo...”*.

Quanto emerso nel corso dell'incontro citato ha comportato un approfondimento, anche con il supporto dell'Agenzia ASSET, per identificare gli idonei strumenti atti a favorire un più rapido ed efficiente espletamento delle procedure di acquisto previste dal finanziamento in questione e a raggiungere gli obiettivi ed i risultati definiti nel decreto richiamato;

Tale approfondimento ha portato all'individuazione dell'Ente Regione quale responsabile della fornitura: soluzione accoglibile e, finanche, auspicabile ai fini del conseguimento dell'OGV onde evitare il definanziamento da parte del MIMS;

VALUTATO CHE:

È stato attivato l'Accordo Quadro CONSIP multifornitore per la fornitura di autobus a metano e dei servizi connessi ed opzionali a seguito di gara suddivisa in otto lotti per la fornitura in acquisto di Autobus a metano, per l'utilizzo dei fondi di cui al D.M. n. 315 del 02/08/2021.

In data 17/06/2022 è stata aggiudicata la gara come da tabella di seguito riportata:

Lotto	Oggetto del lotto	Massimale	Aggiudicatari
1	Autobus suburbani corti CNG	68	1. IVECO SPA
2	Autobus suburbani medio-lunghi CNG	100	1. OTOKAR EUROPE SAS
			2. INDUSTRIA ITALIANA AUTOBUS SPA
			3. IVECO SPA
3	Autobus suburbani lunghi CNG	200	1. IVECO SPA
			2. INDUSTRIA ITALIANA AUTOBUS SPA
			3. OTOKAR EUROPE SAS
4	Autosnodati suburbani CNG	50	1. IVECO SPA
			2. OTOKAR EUROPE SAS
			3. INDUSTRIA ITALIANA AUTOBUS SPA
6	Autobus suburbani lunghi LNG	85	1. INDUSTRIA ITALIANA AUTOBUS SPA
7	Autobus extraurbani lunghi CNG	450	1. IVECO SPA
			2. OTOKAR EUROPE SAS
8	Autobus extraurbani lunghi LNG	102	1. ITALSCANIA SPA

In data 28/7/2022 sono stati attivati tutti i lotti ad esclusione del 5°.

A valle del citato incontro con gli ATO sono state raccolte le necessità in termini di tipologia di Autobus e della loro alimentazione fornendo una situazione generale nella quale risulta preponderante la richiesta di mezzi a metano, per i quali, oltretutto, non vi è necessità di realizzare infrastrutture di rifornimento ad hoc.

VALUTATO, INOLTRE, CHE:

In merito alle necessità espresse in materia di autobus a trazione elettrica, sulla piattaforma CONSIP è attualmente attivo solo un lotto riguardante l'acquisto di autobus corti full electric, non corrispondente alle esigenze rappresentate dagli ATO;

occorrerà quindi soddisfare siffatta esigenza di tipologia auspicando, come informalmente rappresentato nel corso di vari incontri tenuti con il Ministero, nel breve lasso di tempo la pubblicazione di nuova procedura di acquisto in rete.

SI RITIENE, PERTANTO, ALLA LUCE DELLE RISULTANZE ISTRUTTORIE, DI PROPORRE ALLA GIUNTA REGIONALE:

- Di fornire indirizzo all'acquisto diretto da parte della Regione Puglia di mezzi di trasporto su gomma finanziati dal D.M. 315/2021, per mezzo dell'Accordo Quadro CONSIP multifornitore Autobus a metano 1;
- Di procedere in prima istanza all'acquisto di mezzi a metano, costituenti la tipologia prevalente di mezzi richiesti;
- Di demandare alla Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità, di concerto con ASSET, l'attivazione delle procedure finalizzate all'acquisto dei mezzi;
- Di prendere atto che la restante necessità di autobus elettrici potrà essere garantita dall'ulteriore

procedura CONSIP, come informalmente rappresentato nel corso di vari incontri tenuti con il Ministero, e, conseguentemente, fornire sin d'ora l'indirizzo, alla Sezione competente, in merito alla richiesta di proroga, nelle forme previste, dei termini di scadenza dell'OGV indicati dal DM in oggetto, qualora le procedure di CONSIP non consentissero tale fornitura in tempi congruenti ai vincoli temporali imposti.

**VERIFICA AI SENSI del Reg. UE n. 679/2016 e del D.Lgs 196/03,
come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018” -
Garanzie alla riservatezza**

“La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 7/3/2022.

L'impatto di genere stimato è:

- diretto
 indiretto
 neutro

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'assessore relatore, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. 7/1997, sulla base delle risultanze dell'istruttoria innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale:

1. di prendere atto di quanto esposto in premessa, parte integrante del presente provvedimento;
2. di fornire indirizzo all'acquisto diretto da parte della Regione Puglia di mezzi di trasporto su gomma finanziati dal D.M. 315/2021, per mezzo dell'Accordo Quadro CONSIP multifornitore Autobus a metano 1;
3. di procedere in prima istanza all'acquisto di mezzi a metano, costituenti la tipologia prevalente di mezzi richiesti;
4. di dare mandato al Dirigente della Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità di tutti gli adempimenti conseguenti alla realizzazione della procedura di acquisto;
5. Di prendere atto che la restante necessità di autobus elettrici potrà essere garantita dall'ulteriore procedura CONSIP, come informalmente rappresentato nel corso di vari incontri tenuti con il Ministero, e, conseguentemente, fornire sin d'ora l'indirizzo, alla Sezione competente, in merito alla richiesta di proroga, nelle forme previste, dei termini di scadenza dell'OGV indicati dal DM in oggetto, qualora le procedure di CONSIP non consentissero tale fornitura in tempi congruenti ai vincoli temporali imposti;
6. di pubblicare il presente provvedimento in versione integrale sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

La sottoscritta attesta che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La Dirigente della Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità

Carmela Iadaresta

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento, ai sensi dell'art. 18, co. 1, DPGR del 31 luglio 2015, n. 443 e ss.mm.ii., NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla presente proposta di DGR.

Il Direttore del Dipartimento Mobilità

Vito Antonio Antonacci

L'ASSESSORE PROPONENTE
L'Assessore ai Trasporti e Mobilità Sostenibile

Anna Maurodinoia

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore ai Trasporti e Mobilità Sostenibile;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto esposto in premessa, parte integrante del presente provvedimento;
2. Di fornire indirizzo all'acquisto diretto da parte della Regione Puglia di mezzi di trasporto su gomma finanziati dal D.M. 315/2021, per mezzo dell'Accordo Quadro multifornitore Autobus a metano 1;
3. di procedere in prima istanza all'acquisto di mezzi a metano, costituenti la tipologia prevalente di mezzi richiesti;
4. di dare mandato al Dirigente della Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità di tutti gli adempimenti conseguenti alla realizzazione della procedura di acquisto;
5. Di prendere atto che la restante necessità di autobus elettrici potrà essere garantita dall'ulteriore procedura CONSIP, come informalmente rappresentato nel corso di vari incontri tenuti con il Ministero, e, conseguentemente, fornire sin d'ora l'indirizzo, alla Sezione competente, in merito alla richiesta di proroga, nelle forme previste, dei termini di scadenza dell'OGV indicati dal DM in oggetto, qualora le procedure di CONSIP non consentissero tale fornitura in tempi congruenti ai vincoli temporali imposti;
6. di pubblicare il presente provvedimento in versione integrale sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario Generale della Giunta
ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta
RAFFAELE PIEMONTESE