



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO WELFARE
SEZIONE INCLUSIONE SOCIALE ATTIVA**

Al Coordinatore del Comitato di Vigilanza

areaeconomia@pec.rupar.puglia.it

Oggetto: Affidamento alla Società "in house" Innova Puglia spa - Piano Operativo "E-Welfare 3.0" da sottoporre al vaglio del Comitato di Vigilanza-

Si trasmette, per gli adempimenti di competenza, il Piano Operativo predisposto dalla Società "in house" InnovaPuglia spa in relazione alle attività rientranti nel progetto "E- Welfare".

Il Piano in oggetto, formulato in relazione ai fabbisogni rilevati ed espressi dalla Sezione scrivente, e coerente con la programmazione regionale, è corredato della relativa valutazione preventiva.

Cordiali saluti

La Dirigente della Sezione

Laura Liddo

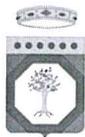
Firmato digitalmente da
LAURA LIDDO
O = Regione Puglia
Firmato il 23/06/2022 12:40
Seriale Certificato: 691626

Sezione Inclusione Sociale Attiva

Via G. Gentile n. 52 - 70126 Bari – Corpo E1 - Tel: 080 5404022 - Fax: 080 5404262

mail: inclusione.innovazione@regione.puglia.it

pec: inclusione.innovazione@pec.rupar.puglia.it



Valutazione sulla congruità economica dell'offerta della società *in house* InnovaPuglia. PIANO OPERATIVO "EWELFARE PUGLIA 3.0"

Relazione

Quadro normativo di riferimento

La relazione mira a delineare le attività del Piano Operativo "EWELFARE 3.0" soffermandosi su alcuni elementi che soggiacciono alla formulazione dello stesso con particolare attenzione a tre punti:

- la natura di ente *in house* della società Innovapuglia S.p.A.;
- le ragioni del particolare affidamento all'ente *in house* che prevede la diretta gestione da parte di Innovapuglia delle sole attività di coordinamento tecnico del progetto e delle funzioni inerenti l'affidamento al mercato esterno delle attività più propriamente operative di gestione, sviluppo ed evoluzione delle piattaforme tecnologiche, come meglio ben specificato nel PO che si allega a tale relazione, evidenziando le ragioni di tale scelta a beneficio della collettività anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- la valutazione di congruità economica

La natura di ente in house di Innovapuglia S.p.A.

Ai sensi dell'art. 5 co.1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, un appalto pubblico aggiudicato a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

In coerenza con quanto sopra specificato il DL 19 agosto 2016, n. 175, Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, ha definito *in house* quelle società che possono ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto a condizione che:

- a) non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;
- b) lo statuto o appositi patti parasociali prevedono clausole per le quali l'ente o gli enti soci esercitano tramite particolari diritti il controllo analogo;
- c) lo statuto prevede che oltre l'ottanta per cento del suo fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta



In data 27/03/2019 è stato affidato a InnovaPuglia con Nota della Dirigente vs. prot. AOO_146/PROT/27/03/2019/0005839. Il rapporto tra Regione Puglia e InnovaPuglia è disciplinato dalla Convenzione per la "Disciplina per la regolamentazione dei rapporti tra la Regione Puglia e la Società "in house" InnovaPuglia spa" (di cui alla D.G.R. 1404/2014 e s.m.i) e dalle relative "Linee guida di attuazione".

Il piano operativo, così come rimodulato con D.D. n. 1691 del 16/12/2021 del Dirigente del Servizio inclusione sociale attiva, accessibilità dei servizi sociali e contrasto alle povertà, ha una durata di 52 mesi a decorrere dalla data 01/09/2018 quale data di avvio delle attività come da DIA ns. prot. 0000256 del 16/04/2019, con temine al 31/12/2022.

Il Piano Operativo "e-ReD 1.0" è stato affidato con Atto Dirigenziale n. 745 del 14-12-2016 del Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e innovazione delle Reti Sociali sulla base della Convenzione per la "Disciplina per la regolamentazione dei rapporti tra la Regione Puglia e la Società "in house" InnovaPuglia spa" (di cui alla D.G.R. 1404/2014 e s.m.i).

Con Atto Dirigenziale n.1692 del 16/12/2021 è stata stabilita la proroga dei termini di realizzazione delle attività del progetto 30/06/2023.

Il presente PO "eWelfare puglia 3.0", quindi, quale integrazione al PO "eWelfare puglia 2.0" "eRED 2.0", risponde all'esigenza di dare continuità alle attività di gestione, adeguamento ed evoluzione del Sistema Informativo Sociale regionale integrato di supporto alle attività di programmazione, attuazione e monitoraggio degli interventi regionali integrando in un sistema gestionale ed informativo unico le due piattaforme fino ad oggi utilizzate per la gestione del Reddito di Dignità (piattaforma ReD su Sistema Puglia) e per la gestione di tutte le procedure e le attività connesse all'implementazione del sistema di welfare regionale nel suo complesso (Puglia sociale).

Per rispondere ai fabbisogni di supporto alle attività di programmazione, attuazione e monitoraggio degli interventi regionali, è necessario continuare a gestire e mantenere le piattaforme e gli strumenti esistenti fino al naturale ed eventuale esaurimento delle misure da questi supportate, consentendo l'utilizzo di tutti gli applicativi e gli strumenti informatici allo scopo predisposti negli anni passati e potenziare e far evolvere l'infrastruttura di base, adeguandola alle eventuali evoluzioni normative, nonché rispondere alla necessità di gestione dei dati in aderenza alle disposizioni in materia di privacy e sicurezza.

I principali ambiti oggetto dell'intervento eWelfare Puglia 3.0 sono:

- affidamento al mercato della attività di gestione ed evoluzione delle componenti del Sistema Informativo Sociale regionale sviluppate nell'ambito delle attività dei PO eWelfare2.0, ivi compresa la predisposizione ed il rilascio del modulo per la gestione/rendicontazione ed il monitoraggio fisico e finanziario degli interventi in materia di inclusione sociale finanziati per lo più con fondi SIE a beneficio dei 45 Ambiti Territoriali Sociali (modulo previsto dal progetto Rebuilding – finanziato dal MLPS alla Regione Puglia con risorse afferenti al PON Inclusione 2014-2020 per il supporto all'incremento della *capacity building* degli ATS);
- affidamento al mercato della attività di gestione ed evoluzione delle componenti del Sistema Telematico per la semplificazione e dematerializzazione dei Procedimenti;
- affidamento al mercato della attività di gestione ed evoluzione delle componenti della piattaforma E-ReD;
- affidamento al mercato della attività di supporto utente inerente tutte le componenti di cui sopra.

Si provvederà, quindi, a dare seguito all'affidamento delle attività di gestione ed evoluzione delle piattaforme tecnologiche che erogano servizi info-telematici, in linea con quanto disposto dalla normativa vigente e in particolare al "Piano Triennale di Riorganizzazione Digitale 2022-2024" approvato con Delibera di Giunta n° 791 del 30/05/2022.



La stima economica delle attività è stata fatta sulla base delle tariffe offerte dagli aggiudicatari dell'Accordo Quadro ICT Regione Puglia – Lotto 1, Lotto 2, Lotto 7 e Lotto 8.

La stima dei costi è stata realizzata in armonia con le attuali scadenze del PO "E Welfare" prevista per il 31/12/2022 e del PO "E Red" prevista a Giugno 2023.

InnovaPuglia S.p.a., oltre a curare il monitoraggio dell'esecuzione del contratto, funzioni queste intrinseche al ruolo strumentale all'ente della società, coadiuverà le strutture regionali e il fornitore nelle fasi di analisi funzionale e progettazione tecnica, ed i relativi costi saranno quelli compresi nel Quadro Economico alla voce "Personale".

La valutazione per i costi del personale interno si basa sul costo dei seguenti profili professionali:

Profilo professionale	Costo standard giornaliero (al netto IVA)	n. giornate	Totale costo (netto IVA)
	A	B	A*B
A	€ 538,00	474	€ 255.012,00
B	€ 397,00	260	€ 103.220,00
C	€ 334,00	638	€ 213.092,00
D	€ 300,00	858	€ 257.400,00
E	€ 286,00	0	€ 0,00
F	€ 266,00	0	€ 0,00
Totale			€ 828.724,00

Il costo per le voci di "Personale" fa riferimento all'impegno complessivo calcolato sulla base delle attività illustrate nei diversi Obiettivi Realizzativi usando i seguenti parametri medi:

ore lavorative /giorno = 7,6 (38 ore settimanali da Contratto Integrativo InnovaPuglia S.p.A.)

giorni lavorativi annui = 220

settimane lavorative annue = 220/5 = 44

La valutazione per i costi del personale interno si basa sul costo dei seguenti profili professionali, secondo i valori approvati con Atto Dirigenziale n. 63 del 07/08/2020 del Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro, che ha aggiornato l'Allegato H alle Linee Guida di attuazione della Convenzione Quadro tra Regione Puglia e InnovaPuglia S.p.A., approvata con DGR n. 1404/2014.

Inoltre, le spese indicate per la voce "Personale" sono comprensive della quota di costo non certificabile alla UE per un valore di € 135.584,00+ IVA. È calcolata sulla base della tabella dei profili InnovaPuglia approvata con atto di modifica alla DGR 1404 del 2014 e s.m.i. Per la stima dell'effort del personale impiegato nel progetto si è preso a riferimento il "Dizionario delle Forniture ICT – Classe di Fornitura Sviluppo e Mev di software ad hoc – SSW" definito dal CNIPA e disponibile sul sito di AGID "Linee guida sulla qualità dei beni e dei servizi ICT per la definizione ed il governo dei contratti della Pubblica Amministrazione".

Firmato digitalmente da
LAURA LIDDO
O = Regione Puglia
Firmato il 23/06/2022 12:41
Seriale Certificato: 691626

Il Dirigente di Sezione
Laura Liddo