



ATTO DIRIGENZIALE

Codifica adempimenti L.R. 15/08 (trasparenza)	
Ufficio istruttore	Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture
Tipo materia	Avvisi/Bandi
Materia	Approvazione/Pubblicazione
Sotto Materia	
Riservato	NO
Pubblicazione integrale	SI
Obblighi D.Lgs 33/2013	NO
Tipologia	Indizione Avviso
Adempimenti di inventariazione	NO

N. 00611 del 03/08/2023 del Registro delle Determinazioni della AOO 064

Codice CIFRA (Identificativo Proposta): 064/DIR/2023/00697

OGGETTO: CIG A0016DEFAE. Servizio di "Aggiornamento e revisione del prezzario regionale delle opere pubbliche della Puglia, ai sensi dell'articolo 41 comma 13 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36". Adozione della decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, approvazione del Capitolato Speciale e dell'Avviso pubblico per manifestazione di interesse e costituzione del gruppo di lavoro.



Il giorno 03/08/2023, in Bari,

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE OPERE PUBBLICHE E INFRASTRUTTURE

Visti gli artt. 4 e 5 della L.R. n. 7/1997, contenente norme in materia di organizzazione dell'Amministrazione Regionale;

Visti gli artt. 4, 16 e 17 del D.Lgs. 165/2001, che definiscono le diverse funzioni e i compiti degli organi di governo e dei dirigenti;

Visto l'art. 32 della Legge 69/2009, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto il D.Lgs. 196/2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai principi applicabili ai trattamenti di dati personali effettuati dai soggetti pubblici, come modificato dal D.Lgs. 101/2018;

Visto il D.Lgs. 36/2023 recante il nuovo "Codice dei contratti pubblici";

Visto l'art. 45 comma 1 della L.R. 16.04.2007 n. 10, che recita: "Nell'ambito delle funzioni loro attribuite, i dirigenti di ogni livello della Regione Puglia adottano gli atti e i provvedimenti amministrativi esercitando i poteri di spesa e di acquisizione delle entrate, compresi i poteri di impegno e di liquidazione di cui agli articoli 78 e seguenti della L.R. 28/2001";

Visto il D.P.G.R. n. 22 del 22.01.2021 con cui è stato adottato l'atto di alta organizzazione che disciplina il sistema organizzativo della Presidenza e della Giunta Regionale, in attuazione del Modello organizzativo denominato "MAIA 2.0", approvato con la D.G.R. 07.12.2020, n. 1974;

Visto il D.P.G.R. n. 263 del 10.08.2021 con cui è stato adottato l'atto di definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni, in attuazione del modello "MAIA 2.0" adottato con D.P.G.R. n. 22 del 22.01.2021;

Atteso che tra le funzioni ascritte alla competenza della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture è compresa la tenuta e l'aggiornamento dell'Elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche;

Vista la D.G.R. n. 1576 del 30.09.2021, avente ad oggetto "Conferimento incarichi di direzione delle Sezioni di Dipartimento ai sensi dell'articolo 22, comma 2, del decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021 n. 22", con cui la Giunta Regionale ha conferito l'incarico di Dirigente della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture all'ing. Giovanni Scannicchio, con decorrenza dal 01.11.2021;

Ritenuto che il presente atto rientri fra quelli di gestione amministrativa di competenza del dirigente della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture, ai sensi dell'art. 5 della succitata L.R. n. 7/1997;

Visto il Regolamento Regionale 4 giugno 2015, n. 13 "Regolamento per la disciplina del procedimento amministrativo" e, in particolare, l'articolo 14;

sulla base dell'istruttoria espletata dall'ing. Lucia Pescechera, funzionaria P.O. della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture, e confermata dall'ing. Roberto Polieri, funzionario P.O. della medesima Sezione, di seguito riportata:



Premesso che:

- con decreto 13 luglio 2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana in data 11 agosto 2022, emanato in attuazione dell'articolo 29, comma 12, del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2022, n. 25, sono state approvate le *“Linee Guida per la determinazione dei prezzi regionali”* al fine di *“assicurare l’omogeneità della formazione e dell’aggiornamento dei prezzi di cui all’articolo 23, comma 7, del decreto legislativo n. 50 del 2016”*;
- l'articolo 41 comma 13 del nuovo Codice dei contratti afferma che *“per i contratti relativi a lavori, il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato facendo riferimento ai prezzi correnti alla data dell’approvazione del progetto riportati nei prezzi predisposti dalle regioni e dalle province autonome o adottati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti che, in base alla natura e all’oggetto dell’appalto, sono autorizzati a non applicare quelli regionali. I criteri di formazione ed aggiornamento dei prezzi regionali sono definiti nell’allegato I.14”*;
- il successivo Allegato I.14 (nel quale sono riportate disposizioni in materia di formazione ed aggiornamento dei prezzi regionali già contenute nel decreto 13 luglio 2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana in data 11 agosto 2022) afferma all’articolo 4 che *“i prezzi elaborati dalle regioni e dalle province autonome di concerto con le articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti devono essere utilizzati ai fini della quantificazione definitiva del limite di spesa per la realizzazione di un’opera”* e che *“i prezzi cessano di avere validità al 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell’anno successivo per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data”*;
- la gestione delle attività finalizzate alla redazione e all’aggiornamento del prezzo, che costituisce riferimento per tutte le stazioni appaltanti del territorio regionale, è affidata alla Sezione Opere pubbliche e infrastrutture (ex Sezione Lavori pubblici) della Regione Puglia, che vi provvede predisponendo i relativi provvedimenti e garantendo il necessario raccordo con altre strutture potenzialmente interessate, con l’obiettivo di garantire negli appalti di lavori pubblici l’uniformità dei prezzi e la loro adeguatezza rispetto ai valori di mercato;
- a tal fine, con deliberazione della Giunta Regionale n. 1566 del 14 novembre 2022, avente ad oggetto *“Aggiornamento del prezzo regionale delle opere pubbliche della Puglia, ai sensi dell’articolo 13 della legge regionale 11 maggio 2001, n. 13, e dell’articolo 23 comma 16 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Adozione del nuovo Modello organizzativo e istituzione del Tavolo tecnico permanente e dell’Organismo di supporto”*, è stato adottato il nuovo *“Modello organizzativo”*, in attuazione dell’articolo 6 delle citate Linee Guida, ed è stato istituito il Tavolo Tecnico permanente di lavoro, finalizzato alla valutazione della proposta di aggiornamento del prezzo e al coordinamento dei soggetti con specifico interesse e competenza nelle varie sezioni tematiche del prezzo, avente come obiettivo la validazione e successiva adozione del prezzo delle



opere pubbliche, di riferimento per il territorio regionale;

Considerato che:

- il decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, all'articolo 26 comma 2 prevedeva che *"in deroga alle previsioni di cui all'articolo 23, comma 16, terzo periodo, del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, e limitatamente all'anno 2022, le regioni, entro il 31 luglio 2022, procedono ad un aggiornamento infrannuale dei prezzari in uso alla data di entrata in vigore del presente decreto (...)"*;
- con deliberazione della Giunta regionale 28 luglio 2022, n. 1090, di concerto con il Provveditorato interregionale per le Opere Pubbliche per la Campania, il Molise, la Puglia e la Basilicata, è stato approvato l'*"Aggiornamento infrannuale del prezzario regionale delle opere pubbliche della Puglia – luglio 2022, in attuazione dell'articolo 26, comma 2, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2022, n. 91"*;
- successivamente, l'art. 1 comma 371 della legge 29 dicembre 2022, n. 197 *"Bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025"* ha previsto che *"i prezzari regionali adeguati con l'aggiornamento infrannuale previsto dall'articolo 26, comma 2, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, possono essere utilizzati fino al 31 marzo 2023. Per le medesime finalità, le Regioni, entro il 31 marzo 2023, procedono all'aggiornamento dei prezzari regionali di cui all'articolo 23, comma 16, terzo periodo, del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*;
- pertanto, con deliberazione della Giunta regionale 28 marzo 2023, n. 413, di concerto con il Provveditorato interregionale per le Opere Pubbliche per la Campania, il Molise, la Puglia e la Basilicata, è stato approvato l'*"Aggiornamento del prezzario regionale delle opere pubbliche della Puglia – edizione 2023"*;

Considerato che:

- a valle dell'ultimazione del *"Servizio di aggiornamento e revisione del prezzario delle opere pubbliche della Regione Puglia"* relativo all'edizione 2023, è necessario avviare le procedure finalizzate al nuovo aggiornamento del prezzario regionale delle opere pubbliche, nel rispetto della normativa vigente;
- a tal fine, questo Ufficio ha redatto il Capitolato Speciale del *"Servizio di aggiornamento e revisione del prezzario delle opere pubbliche della Regione Puglia"*, che prevede le seguenti attività:
 - verifica dei contenuti del prezzario attualmente vigente, al fine di valutare la presenza di voci obsolete, errori materiali ed eventuali ed ulteriori criticità, anche sulla base delle osservazioni pervenute dal tavolo tecnico e dagli *stakeholders*;
 - rilevazione diretta, presso operatori economici selezionati (informati)



facenti parte della filiera del settore delle costruzioni, finalizzata ad acquisire le informazioni e i dati relativi ai costi dei singoli prodotti ed attrezzature, successivamente rielaborati al fine di ottenere un valore rappresentativo del prezzo finale, nel rispetto del segreto statistico e delle norme di tutela dei dati personali;

- verifica dei dati acquisiti e determinazione dei prezzi di riferimento attraverso metodologie analitiche ripercorribili;
- redazione del prezzario delle opere pubbliche della Puglia, comprensivo di analisi, da pubblicare entro il 31 dicembre dell'anno in corso;

e il cui importo stimato è pari ad € 170.000,00 oltre IVA, come da quadro economico che segue:

A)	Servizio a base d'asta		
	Aggiornamento e revisione del prezzario regionale delle opere pubbliche (di durata triennale)	€ 170.000,00	
	Totale servizio a base d'asta		€ 170.000,00
B)	Somme a disposizione dell'Amministrazione		
	IVA al 22% su A)	€ 37.400,00	
	Incentivo 2% per funzioni tecniche	€ 3.400,00	
	Imprevisti	€ 16.975,00	
	Contributo ANAC	€ 225,00	
	Totale somme a disposizione dell'Amministrazione		€ 58.000,00
	IMPORTO TOTALE APPALTO		€ 228.000,00

Dato atto che per l'aggiornamento del prezzario regionale, in ragione della complessità dell'impegno richiesto e al fine di garantire la qualità del servizio, permane la necessità di acquisizione esterna di competenze tecnico-scientifiche adeguate al compito da svolgere, che comprende tra l'altro la rilevazione dei costi delle risorse (prodotti e attrezzature) sul territorio regionale;

Tenuto conto che, nel documento di programmazione biennale relativo al fabbisogno di forniture e servizi della Regione Puglia per il biennio 2023-2024, approvato con D.G.R. n. 425 del 03.04.2023, è stato previsto l'affidamento del servizio di "Aggiornamento del prezzario regionale delle opere pubbliche della Puglia";

Visto l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto l'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che le stazioni appaltanti procedono mediante "procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui



all'articolo 14";

Visto l'art. 108 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che "sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (...) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 140.000 euro";

Vista la Legge Regionale 29 dicembre 2022, n. 32 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2023 e bilancio pluriennale 2023-2025 della Regione Puglia - Legge di stabilità regionale 2023";

Vista la Legge Regionale 29 dicembre 2022, n. 33 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2023 e bilancio pluriennale 2023-2025";

Vista la Deliberazione di Giunta regionale 24 gennaio 2023, n. 27 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-2025. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione";

Rilevato che, in base ai presupposti sopra indicati, risulta necessario procedere:

- all'approvazione del Capitolato Speciale del "Servizio di aggiornamento e revisione del prezzario delle opere pubbliche della Regione Puglia", dell'importo di € 170.000,00;
- alla costituzione del gruppo di lavoro, costituito dai seguenti funzionari della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture:
 - ing. Roberto Polieri (Responsabile Unico del Progetto);
 - ing. Lucia Peschechera (Direttore dell'esecuzione);
 - ing. Biagio Ravalli (Collaboratore tecnico/amministrativo);
 - ing. Girolamo Spagnoletti (Collaboratore tecnico/amministrativo);
 - arch. Gianfelice Tinelli (Collaboratore tecnico/amministrativo);
- all'avvio delle procedure di gara ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023, mediante procedura negoziata previa pubblicazione di avviso per manifestazione di interesse e successivo invito rivolto ad almeno 5 operatori economici del settore di riferimento in possesso dei requisiti previsti dall'avviso anzidetto;
- all'approvazione dell'Avviso pubblico per manifestazione di interesse;

VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 196/2003

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/2003 in materia di protezione dei dati personali, come modificato dal D.Lgs. 10.08.2018 n. 101 e dal Regolamento UE 2016/679, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI CONTABILI AI SENSI DEL D.LGS. n. 118/2011



Si dichiara che il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo e quantitativo di entrata o di spesa né a carico del bilancio regionale, né a carico degli enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi nei confronti della Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Dato atto che, ai sensi della legge 07.08.1990, n. 241 e del regolamento regionale 4 giugno 2015, n. 13 "Regolamento per la disciplina del procedimento amministrativo", che il procedimento istruttorio propedeutico all'adozione del presente atto è stato espletato nel rispetto delle norme vigenti e che la presente proposta di determinazione è conforme alle risultanze istruttorie;

Ritenuto, per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente condivise e riportate, di dover provvedere in merito,

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

Di approvare il Capitolato Speciale del "Servizio di aggiornamento e revisione del prezzario delle opere pubbliche della Regione Puglia", il cui quadro economico è il seguente:

A)	Servizio a base d'asta		
	Aggiornamento e revisione del prezzario regionale delle opere pubbliche (di durata triennale)	€ 170.000,00	
	Totale servizio a base d'asta		€ 170.000,00
B)	Somme a disposizione dell'Amministrazione		
	IVA al 22% su A)	€ 37.400,00	
	Incentivo 2% per funzioni tecniche	€ 3.400,00	
	Imprevisti	€ 16.975,00	
	Contributo ANAC	€ 225,00	
	Totale somme a disposizione dell'Amministrazione		€ 58.000,00
	IMPORTO TOTALE APPALTO		€ 228.000,00

Di contrarre ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023, mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici del settore di riferimento in possesso dei requisiti richiesti, ove esistenti, individuati tramite avviso di manifestazione di interesse;

Di approvare l'Avviso pubblico di manifestazione di interesse della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di "Aggiornamento e revisione del prezzario regionale delle opere pubbliche della Puglia, ai sensi dell'articolo 41 comma 13 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36", ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023, oggetto di successiva pubblicazione;



Di aggiudicare l'appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

Di individuare i componenti del gruppo di lavoro, costituito dai seguenti funzionari della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture:

- ing. Roberto Polieri (Responsabile Unico del Progetto);
- ing. Lucia Peschechera (Direttore dell'esecuzione);
- ing. Biagio Ravalli (Collaboratore tecnico/amministrativo);
- ing. Girolamo Spagnoletti (Collaboratore tecnico/amministrativo);
- arch. Gianfelice Tinelli (Collaboratore tecnico/amministrativo);

Di dare atto che, con successivo provvedimento, si darà seguito alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023, mediante invito degli operatori economici che avranno manifestato interesse, in possesso dei prescritti requisiti, e alla contestuale prenotazione della spesa;

Di dare atto che il presente provvedimento:

- è composto da n. 6 facciate;
- è prodotto, firmato e trattato in formato originale digitale in coerenza con le Linee Guida dettate dalla Segreteria generale della Giunta Regionale con nota prot. n. AOO_175_1875 del 28/05/2020;
- è esecutivo dalla data della sua adozione, in base alle vigenti disposizioni;
- è pubblicato, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del D.P.G.R. 22/01/2021, n. 22, all'Albo pretorio on-line dell'Ente, accessibile dal banner *pubblicità legale* dell'home page del sito istituzionale www.regione.puglia.it, per dieci giorni lavorativi a decorrere dal giorno successivo alla data di pubblicazione;
- sarà conservato nell'archivio documentale della Regione Puglia, denominato Diogene;
- sarà pubblicato, inoltre, con le modalità previste dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di I livello "Provvedimenti", sottosezione di II livello "Provvedimenti dirigenti amministrativi" del sito www.regione.puglia.it;
- sarà notificato ai dipendenti interessati.

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.



**REGIONE
PUGLIA**

Dipartimento Bilancio, Affari Generali e
Infrastrutture
Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture

Firmato digitalmente da:

Il Funzionario Istruttore
Lucia Peschechera

P.O. Supporto Tecnico Professionale
Roberto Polieri

Il Dirigente della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture
Giovanni Scannicchio