



ATTO DIRIGENZIALE

La presente determinazione, ai sensi del comma 3 art. 20 DPGR n. 443/2015, è pubblicata in data odierna all'Albo di questo Servizio dove resterà affissa per dieci giorni lavorativi consecutivi.

BARI, _____

Codifica adempimenti L.R. 15/08 (trasparenza)	
Ufficio istruttore	X Sezione Enti Locali
Tipo materia	X altro
Privacy	<input type="checkbox"/> SI X NO
Pubblicazione integrale	X SI <input type="checkbox"/> NO

N. 24 del 03/04/2020 **del Registro delle Determinazioni**

Codice CIFRA: 188/DIR/2020/00024

OGGETTO: Appalto per la "Preparazione, trasporto e consegna, pasti e prodotti agricoli presso Casa Sankara – Ghetto Out c/o Azienda Agricola Regionale "Fortore" San Severo (FG) ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016", da aggiudicarsi sulla base del criterio del minor prezzo – INDIZIONE

CUP I21F19000020009

GARA 7728376

CIG 8259685BAD

CIG 8259703A88

Addì 03/04/2020, in Bari, in Via Gentile n. 52, nella sede della Sezione Enti Locali

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE ENTI LOCALI

VISTI gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;

VISTA la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98;

VISTI gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01;

VISTO il Decreto Legislativo n.118 del 26.06.2011;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 443 del 31.07.2015;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n.1743 del 12.10.2015;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 159 del 23.02.2016;

VISTO il Decreto del Presidente di Giunta regionale n. 316 del 17.05.2016 di attuazione del modello MAIA e definizione delle Sezioni di Dipartimento e relative funzioni;

VISTO il D.L. n.101/2018 recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del

27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta n. 535 del 11/09/2019, il quale ha disposto la cessazione della Sezione Gestione Integrata Acquisti trasferendo le funzioni di “Stazione appaltante per gli acquisti di beni e servizi nei casi in cui tali funzioni non siano affidate al soggetto aggregatore”, alla Sezione Enti Locali, di nuova istituzione;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale n. 2092 del 18/11/2019, con la quale il Dott. Antonio Tommasi è stato confermato Dirigente della Sezione Enti Locali;

VISTO l’art. 32 della legge 18.06.2009, n. 69, che prevede l’obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all’Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

VISTO il D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.,

VISTO il “Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019)” dopo la legge di conversione L. 55/2019;

VISTO il D.Lgs 23/06/2011, n. 118, come integrato dal D.Lgs 10/08/2014 n. 126 “Disposizioni integrative e correttive del D. Lgs 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 42/2009;

VISTA la Legge Regionale n. 55 del 30 dicembre 2019, “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2020 e bilancio pluriennale 2020 – 2022 della Regione puglia (Legge di stabilità regionale 2020)”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 56 del 30 dicembre 2019, “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2020 e pluriennale 2020 – 2022)”;

VISTO il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante «Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19»;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 febbraio 2020, recante «Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19» e ss.mm.ii., pubblicati fino alla data del 22 marzo 2020;

VISTO il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18, “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 2056 del 18 novembre 2019, “(Adozione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti all’art. 113 del D.Lgs. 50/2016)”;

Sulla base dell’istruttoria espletata dal Responsabile della P.O “Appalti di forniture e servizi” dalla quale emerge quanto segue:

Premesso che

- Con Atto Dirigenziale n. 34 del 24/03/2020, la PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE, Sezione SICUREZZA DEL CITTADINO, POLITICHE PER LE MIGRAZIONI, ANTIMAFIA SOCIALE ha dato mandato, alla Sezione Enti Locali, di procedere con l'indizione di una specifica gara di appalto per la "Preparazione, trasporto e consegna, pasti e prodotti agricoli, presso la foresteria per lavoratori migranti stagionali Azienda Agricola Regionale "Fortore" San Severo (FG) - Casa Sankara – Ghetto Out, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016", da aggiudicarsi sulla base del criterio del minor prezzo;
- con lo stesso Atto, la Sezione SICUREZZA DEL CITTADINO, POLITICHE PER LE MIGRAZIONI, ANTIMAFIA SOCIALE, nella parte istruttoria, fornisce piena evidenza di come l'appalto in oggetto sia finalizzato all'attuazione delle politiche Regionali finalizzate al superamento dei "ghetti" tramite azioni volte a qualificare gli ambienti abitativi assicurando la dignità ed il rispetto dei diritti fondamentali dell'uomo e fra questi, innanzi tutto la sicurezza alimentare intesa come sicurezza della salute;

Preso atto che

- la tipologia di procedura indicata dal sopra citato AD 34/2020, è quella dell'affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) **del D.lgs. n. 50/2016**;
- si dispone di garantire la più ampia partecipazione delle piccole e medie imprese;
- il criterio indicato per l'aggiudicazione è quello del minor prezzo;
- lo stesso AD 34/2020 prevede di porre a base di gara:
 - il prezzo riferito alla "giornata alimentare" pari ad euro 08,19 (Otto/19) al netto di IVA e degli oneri per la sicurezza da interferenze (comunque pari a 0,00);
 - un Totale di giornate alimentari, stimate in 61.050;
 - un importo Totale, stimato, non superiore ad euro 500.000,00 - IVA esclusa;
- si è provveduto a richiedere, tramite il portale Smog, nelle more di ricevere l'autorizzazione alla ratifica, i seguenti Codici:

GARA 7728376

CIG 8259685BAD

CIG 8259703A88

Rilevato inoltre che

- le cogenti misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 rendono necessario adottare, anche presso la comunità Casa Sankara – Ghetto Out, misure eccezionali per il contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 che limitino l'aggregazione anche in occasione dell'orario per la consumazione dei pasti;
- la fornitura in oggetto non è inserita nella programmazione Regionale 2020 in quanto risultata necessaria per somma urgenza;
- l'efficienza della macchina amministrativa e nello specifico, la corretta e funzionale gestione delle procedure di appalto, è misure indispensabili per sostenere le attività imprenditoriali danneggiate dall'epidemia di COVID-19;

- il contesto economico nel quale è inserita l'azienda agricola Fortore, prevalentemente costituito da piccole e medie imprese, nei precedenti appalti di forniture pasti, ha evidenziato la scarsa concorrenza fra gli operatori del settore;
- è necessario scongiurare che la bassa propensione a partecipare agli appalti possa favorire il consolidarsi di posizioni dominanti e pregiudicare la possibilità, per l'Amministrazione Regionale, di appaltare forniture alle migliori condizioni offerte dal mercato;
- l'azione amministrativa, pur diretta a soddisfare un'esigenza risultata impellente a causa dell'emergenza sanitaria in corso, debba comunque salvaguardare il pieno rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza, non discriminazione, e imparzialità dell'azione amministrativa;

In relazione

a quanto sopra riportato, il titolare della PO Appalti di forniture e servizi, in esecuzione delle disposizioni fornite ed adottate con il citato Atto Dirigenziale n. 34/2020 ed in considerazione di quanto riportato dal D.L 18/2020,

Propone:

- di dare corso ad una specifica gara di appalto da indire ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016";
 - di garantire la massima partecipazione all'appalto da parte delle piccole e medie imprese e di conseguenza, di pubblicare un preventivo avviso di gara al quale dare la massima pubblicità sui siti istituzionali della Regione Puglia, al fine di rendere la procedura di gara "aperta al mercato" ovvero, senza prevedere "alcuna limitazione in ordine al numero di aziende tra i quali effettuare la selezione", invitando comunque tutti gli operatori economici già iscritti sul portale di EmpULIA alla categoria merceologica 231300000 - Servizi di ristorazione e distribuzione pasti; tale soluzione, consente di invitare anche il fornitore uscente salvaguardando il principio della concorrenza fra gli operatori potenzialmente affidatari;
 - di stabilire come modalità di aggiudicazione quella del "minor prezzo", calcolato come massima percentuale di sconto sul valore della "giornata alimentare", pari ad euro 8,19, IVA esclusa, per un valore totale della fornitura di euro 500.000,00, IVA esclusa;
 - di strutturare l'appalto in due (2) Lotti, identificati come di seguito:
 - Lotto 1, relativo al periodo 1° Giugno 2020 – 16 Agosto 2020, per un totale stimato di 30.525 giornate alimentari del valore Totale di euro 250.000,00, IVA esclusa;
 - Lotto 2, relativo al periodo 17 Agosto 2020 – 31 Ottobre 2020, per un totale stimato di 30.525 giornate alimentari del valore Totale di euro 250.000,00, IVA esclusa;
- per i quali gli operatori economici saranno liberi di trasmettere le proprie offerte ma con la possibilità di aggiudicarsene solo uno, secondo le modalità stabilite dall'Avviso di gara e riportate nella relativa documentazione;
- di perfezionare, sul portale SIMOG, i seguenti Codici CIG: 8259685BAD - 8259703A88;
 - che la documentazione di gara sia quella riportata in allegato come parte integrante del seguente Atto, così articolata:
-

- Avviso di gara;
 - Capitolato tecnico e suoi allegati;
 - Lettera di invito / Disciplinare di gara (presente documento) e suoi allegati;
 - Schema di contratto;
 - Patto di integrità;
 - Attestazione di adozione del Protocollo per la regolamentazione per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus COVID 19;
 - Istruzioni tecniche ed operative per la partecipazione all'appalto;
- di provvedere, con successivo Atto Dirigenziale, alla quantificazione e valorizzazione degli incentivi tecnici, di cui al Disciplinare Regionale (DGR n. 2056 del 18/11/2019). prendendo atto che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 103 del D.L 18/2020, *“Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020”*

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs n.101/2018

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 101/18 in materia di protezione dei dati personali.

ADEMPIMENTI CONTABILI DI CUI ALLA L.R. N. 28/2001 e ss.mm.ii.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento quantitativo e qualitativo di entrata o di spesa né a carico del bilancio regionale né a carico degli enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione ed è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal Bilancio regionale. Con riferimento alla prenotazione di impegno per l'espletamento della procedura in questione con Atto Dirigenziale n. 34 del 24/03/2020, la PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE, Sezione SICUREZZA DEL CITTADINO, POLITICHE PER LE MIGRAZIONI, ANTIMAFIA SOCIALE ha disposto che “la spesa rinveniente dal provvedimento, stimata in complessive euro €500.000,00, oltre IVA, per coprire un fabbisogno di 5 mesi, trova copertura finanziaria nei fondi assegnati assegnato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione, in qualità di Organismo Intermedio, a seguito dell'avvenuta concessione del contributo, per complessivi € 5.740.576,28 (Commissione Europea Direzione Generale Migrazione e Affari interni nota approvazione - progetto “Supreme” - ARES (2019) 4873189 del 25 luglio 2019 (Ref.: 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0086) - capitolo U1204040 del bilancio di previsione 2020”. La Sezione “Sicurezza del Cittadino, Politiche per le Migrazione ed Antimafia Sociale” provvederà, con apposito e successivo provvedimento, ad aggiudicare la gara in questione e ad impegnare contestualmente la spesa.

Per quanto indicato in premessa, che qui si intende integralmente riportato

DETERMINA

- di dare corso ad una specifica gara di appalto da indire ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016”;
 - di garantire la massima partecipazione all'appalto da parte delle piccole e medie imprese e di conseguenza, di pubblicare un preventivo avviso di gara al quale dare la massima pubblicità sui siti istituzionali della Regione Puglia, al fine di rendere la procedura di gara “aperta al mercato” ovvero, senza prevedere “alcuna limitazione in ordine al numero di aziende tra le quali effettuare la selezione”, invitando comunque tutti gli operatori economici già iscritti sul portale di EmPULIA alla categoria merceologica 231300000 - Servizi di ristorazione e distribuzione pasti; tale soluzione, consente di invitare anche il fornitore uscente salvaguardando il principio della concorrenza fra gli operatori potenzialmente affidatari;
 - di stabilire come modalità di aggiudicazione quella del “minor prezzo”, calcolato come massima percentuale di sconto sul valore della “giornata alimentare”, pari ad euro 8,19, IVA esclusa, per un valore totale della fornitura di euro 500.000,00, IVA esclusa;
 - di strutturare l'appalto in due (2) Lotti, identificati come di seguito:
 - Lotto 1, relativo al periodo 1° Giugno 2020 – 16 Agosto 2020, per un totale stimato di 30.525 giornate alimentari del valore Totale di euro 250.000,00, IVA esclusa;
 - Lotto 2, relativo al periodo 17 Agosto 2020 – 31 Ottobre 2020, per un totale stimato di 30.525 giornate alimentari del valore Totale di euro 250.000,00, IVA esclusa;
- per i quali gli operatori economici saranno liberi di trasmettere le proprie offerte ma con la possibilità di aggiudicarsene solo uno, secondo le modalità stabilite dall'Avviso di gara e riportate nella relativa documentazione;
- di perfezionare, sul portale SIMOG, i seguenti Codici CIG: 8259685BAD - 8259703A88;
 - che la documentazione di gara, sia quella riportata in allegato, come parte integrante del seguente Atto, così articolata:
 - Avviso di gara;
 - Capitolato tecnico e suoi allegati;
 - Lettera di invito / Disciplinare di gara (presente documento) e suoi allegati;
 - Schema di contratto;
 - Patto di integrità;
 - Attestazione di adozione del Protocollo per la regolamentazione per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus COVID 19;
 - Istruzioni tecniche ed operative per la partecipazione all'appalto;
 - di provvedere, con successivo Atto Dirigenziale, alla quantificazione e valorizzazione degli incentivi tecnici, di cui al Disciplinare Regionale (DGR n. 2056 del 18/11/2019).
 - di prendere atto che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 103 del D.L 18/2020, “*Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio*”

2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020”.

Il provvedimento viene redatto in forma integrale nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.L. n.101/2018 recante “Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)”

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale, che consta di n. 7 facciate, oltre n.7 allegati di complessivi n. 156 fogli, depositato agli atti della Sezione Enti Locali, è dichiarato immediatamente esecutivo e sarà:

- *Trasmesso in copia al Dirigente della PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE, Sezione SICUREZZA DEL CITTADINO, POLITICHE PER LE MIGRAZIONI, ANTIMAFIA SOCIALE;*
- *Publicato in formato elettronico, sull'Albo telematico, accessibile senza formalità, sul sito internet <http://trasparenza.regione.puglia.it> nella sezione “provvedimenti” dalla data di adozione per dieci giorni lavorativi consecutivi, ai sensi del comma 3 art. 20 DPGR n. 443/2015.*

Il Dirigente
Sezione Enti Locali
Antonio TOMMASI

Il sottoscritto attesta che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale, è conforme alle risultanze istruttorie. Si attesta, inoltre, che il presente documento è stato sottoposto a verifica per la tutela dei dati personali secondo la normativa vigente e che è stato predisposto documento “per estratto” che deve essere utilizzato per la pubblicità legale.

PO Acquisti per l'Innovazione, Acquisti Verdi,
Appalti Sociali
Simona Maria Chiumarulo

PO Appalti di forniture e servizi
Mario Lembo