



ATTO DIRIGENZIALE

Codifica adempimenti L.R. 15/08 (trasparenza)	
Ufficio istruttore	Sezione Provveditorato Economato
Tipo materia	Lavori, servizi e forniture
Materia	Servizi
Sotto Materia	
Riservato	NO
Pubblicazione integrale	SI
Obblighi D.Lgs 33/2013	art. 37 D.Lgs. 33/2013 e art. 28 D.Lgs. 36/2023
Tipologia	Prenotazione di Impegno
Adempimenti di inventariazione	NO

N. 00853 del 10/07/2024 del Registro delle Determinazioni della AOO 107

Codice CIFRA (Identificativo Proposta): 107/DIR/2024/00912

OGGETTO: Decisione di contrarre per l'acquisizione del servizio sostitutivo di mensa reso a mezzo di buoni pasto elettronici per la durata di 24 mesi, con opzione di proroga di 12 mesi, nell'ambito di SDAPA istituito da CONSIP S.p.A..



Il giorno 10/07/2024,

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

Sulla base dell'istruttoria espletata dal dott. Massimiliano Aliotta, Responsabile cassa centrale, dal quale riceve la seguente relazione:

VISTI:

- il D.Lgs. n. 165/2001 (art. 4) e la L.R. n. 7/1997 (artt. 4 e 5) in materia di ripartizione delle competenze tra gli organi di direzione politica della Regione e la dirigenza regionale;
- la legge n. 241/1990 e, in particolare, l'art. 6-bis, in materia di conflitto di interessi;
- il D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii. e il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 in materia di trattamento dei dati personali;
- l'art. 32 della legge n. 69/2009 sull'obbligo di pubblicazione sui siti informatici di atti e provvedimenti amministrativi;
- gli artt. 20 e 21 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), di cui al D.Lgs. n. 82/2005 in materia di documenti informatici;
- la legge regionale n. 15 del 20/06/2008 "*Principi e linee guida in materia di trasparenza dell'attività amministrativa nella Regione Puglia*";
- il D.P.G.R. n. 22 del 22/01/2021 e s.m.i. recante l'adozione del modello organizzativo "MAIA 2.0";
- il D.P.G.R. n. 263 del 10/08/2021 e s.m.i. recante la definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni in attuazione del modello Organizzativo "MAIA 2.0";
- la D.G.R. n. 1466 del 15/09/2021 recante l'*Approvazione del documento strategico "AGENDA DI GENERE. Strategia Regionale per la Parità di Genere in Puglia"*;
- la D.G.R. n. 938 del 03/07/2023 recante *D.G.R. n. 302/2022 "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati*;
- la D.G.R. n. 1576 del 30/09/2021 con cui viene nominato Dirigente della Sezione Provveditorato Economato il dott. Francesco Fabio Plantamura con decorrenza dal 01/11/2021;
- la legge regionale n. 37 del 29/12/2023 "*Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2024 e bilancio pluriennale 2024-2026 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2024)*";
- la legge regionale n. 38 del 29/12/2023 "*Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026*";
- la D.G.R. n. 18 del 22/01/2024 "*Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione.*";
- il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. recante il Codice dei contratti pubblici;



- la D.G.R. n. 622 del 20/05/2024 *"Conflitto di interessi, inconfiribilità ed incompatibilità di incarichi presso la Regione Puglia. Aggiornamento ed integrazione modulistica relativa alle dichiarazioni dei RUP e dei componenti di Commissioni di gara ai sensi del D.Lgs.36/2023 (Codice dei contratti pubblici)."*;

PREMESSO che tra le competenze attribuite alla Sezione Provveditorato Economato rientra la fornitura di buoni pasto ai dipendenti regionali;

VISTO l'atto dirigenziale n. 1752 del 09/12/2021 della Sezione Provveditorato Economato, con il quale si è provveduto ad aderire alla Convenzione CONSIP Buoni Pasto 9, lotto 10, stipulata da CONSIP S.P.A. con DAY RISTOSERVICE S.P.A., CIG 79900730D4, CIG derivato 9016971FD9, attraverso l'invio di un Ordine Diretto di Acquisto di n. 420.000 buoni pasto elettronici (ODA n. 6525102, durata 24 mesi);

VISTO, altresì, l'atto dirigenziale n. 167 del 08/02/2023 della Sezione Provveditorato Economato, con il quale si è provveduto - sempre nell'ambito della Convenzione CONSIP Buoni Pasto 9, lotto 10 - allo storno parziale di n. 150.000 buoni pasto elettronici dall'ODA n. 6525102 e all'invio di un nuovo ODA di n. 200.000 buoni pasto elettronici (ODA n. 7150738, durata 24 mesi);

ATTESO che il quantitativo prenotato di 200.000 buoni pasto elettronici dell'ODA n. 7150738 è in fase di esaurimento;

RAVVISATE, pertanto, la necessità e l'urgenza di provvedere all'acquisizione del servizio sostitutivo di mensa reso a mezzo di buoni pasto elettronici nel rispetto della vigente normativa nazionale;

VISTO l'art. 5, comma 7, del D.L. n. 95/2012 (c.d. decreto spending review) convertito, con modificazioni, dalla legge n. 135/2012 secondo cui: *"A decorrere dal 1° ottobre 2012 il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) [...] non può superare il valore nominale di 7,00 euro. Eventuali disposizioni normative e contrattuali più favorevoli cessano di avere applicazione a decorrere dal 1° ottobre 2012."*;

VISTO l'articolato quadro normativo nazionale vigente sulle modalità di approvvigionamento dei buoni pasto da attribuire ai dipendenti delle pubbliche amministrazioni ed, in particolare, il combinato disposto:

- dell'art. 26 della legge n. 488/1999 (legge finanziaria 2000),
- dell'art. 1, commi 449, 455 e 456 della legge n. 296/2006 (legge finanziaria 2007),
- dell'art. 1, commi 7, 8 e 9 del D.L. n. 95/2012 (c.d. decreto spending review) convertito con modificazioni, dalla legge n. 135/2012,
- nonché del decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 22 dicembre 2015 (G.U. n. 28 del 04/02/2016),



secondo cui in maniera sintetica:

- per la categoria merceologica dei buoni pasto, sia cartacei che elettronici, vi è l'obbligo di acquisto tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;
- i contratti stipulati in violazione di tale obbligo sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa (e, ai fini della determinazione del danno erariale, si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, degli strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto);

VISTI gli strumenti e-procurement attualmente messi a disposizione da CONSIP S.p.A. sul portale www.acquistinretepa.it, da cui risultano:

- l'Accordo Quadro (AQ) per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei ed elettronici di qualsiasi valore nominale (edizione 10);
- il Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) per la fornitura del servizio di ristorazione collettiva, di prodotti alimentari e di buoni pasto;
- il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) nel caso di ordine di importo inferiore alla soglia comunitaria;

PRESO ATTO che, alla data odierna, non risulta presente alcuno strumento messo a disposizione sul portale EmPULIA, gestito da InnovaPuglia S.p.A., centrale di committenza regionale e soggetto aggregatore della Regione Puglia;

PRESO ATTO, altresì, che CONSIP S.p.A., in data 23/05/2024, ha reso noto che:

- in tale data si è esaurito il massimale relativo al lotto 10 (Puglia, Basilicata) dell'Accordo Quadro Buoni Pasto 10;
- soltanto le Amministrazioni che avevano già emesso almeno un ordine sul lotto 10 del predetto Accordo Quadro possono ordinare dal lotto 15 (Lotto accessorio Sud);
- nel rispetto della normativa statale in tema di obblighi e facoltà di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti della PA sono disponibili altri strumenti tra cui il MEPA (per ordini di buoni pasto per un importo inferiore alla soglia comunitaria) e lo SDAPA, al fine di realizzare un appalto specifico;

TENUTO CONTO che la Regione Puglia non ha aderito all'Accordo Quadro Buoni Pasto 10, attivato in data 27/11/2023, in quanto alla predetta data era ancora in fase di esecuzione l'ODA n. 7150738 relativa alla Convenzione CONSIP Buoni Pasto 9, lotto 10, stipulata da CONSIP S.P.A. con DAY RISTOSERVICE S.P.A., per cui non si può richiedere l'emissione di un ordine diretto di acquisto sul lotto accessorio Sud del suddetto Accordo Quadro Buoni Pasto 10 mentre si può far ricorso agli altri strumenti e-procurement messi a disposizione da CONSIP S.p.A.;

VISTO il combinato disposto dell'art. 14, comma 1, lett. c), e comma 3, del D.Lgs. n.



36/2023 e del Regolamento Delegato (UE) 2023/2495 della Commissione, secondo cui la soglia di rilevanza europea è attualmente pari a € 221.000,00 per gli appalti pubblici di servizi e forniture aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali;

TENUTO CONTO che, in considerazione dell'importo necessario all'acquisto dei buoni pasto elettronici, l'importo dell'appalto è superiore alla predetta soglia di rilevanza europea, per cui si rende necessario procedere alla realizzazione di un appalto specifico nell'ambito dell'attuale SDAPA attivato da CONSIP S.p.A. per la fornitura del servizio di ristorazione collettiva, di prodotti alimentari e di buoni pasto;

CONSIDERATO che, anche sulla base dei dati relativi agli ultimi 12 mesi, si possono definire e stimare i seguenti parametri:

- € 7,00 quale valore nominale del buono pasto elettronico erogabile ex art. 5, comma 7, del D.L. n. 95/2012;
- n. 175.000 buoni pasto elettronici annui da acquistare;
- costi della manodopera stimati nella percentuale dello 0,50% dell'imposto posto a base di gara anche tenendo conto di quanto stimato da CONSIP S.p.A. nell'ambito della gara finalizzata alla conclusione dell'Accordo Quadro Buoni Pasto 10;
- opzione di proroga - ex art. 120, comma 10, del D.Lgs. n. 36/2023 - di 12 mesi;
- opzione dell'aumento del quinto - ex art. 120, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023 - per i primi 24 mesi;
- opzione dell'aumento del quinto - ex art. 120, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023 - in caso di esercizio dell'opzione di proroga;

VISTO il quadro economico dell'appalto di cui alla tabella sotto riportata:

QUADRO ECONOMICO DEL SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA RESO A MEZZO DI BUONI PASTO ELETTRONICI PER LA DURATA DI 24 MESI, CON OPZIONE DI PROROGA DI 12 MESI		
A	DATI DI BASE DELLA GARA	
A.1	Importo a base di gara soggetto a ribasso	2.437.750,00
A.2	Costi della manodopera non soggetti a ribasso	12.250,00
A.3	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	0,00
	Sub totale importo posto a base di gara	2.450.000,00
B	OPZIONI DI GARA	
B.1	Opzione di proroga di 12 mesi, comprensiva dei costi non soggetti a ribasso	1.225.000,00
B.2	Aumento del quinto per i primi 24 mesi, comprensivo dei costi non soggetti a ribasso	490.000,00
B.3	Aumento del quinto in caso di esercizio dell'opzione di proroga, comprensivo dei costi non soggetti a ribasso	245.000,00
	Sub totale opzioni di gara	1.960.000,00
	VALORE STIMATO DELL'APPALTO (A+B)	4.410.000,00
C	SOMME A DISPOSIZIONE	



C.1	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 per i primi 24 mesi, calcolati nella misura del 2% dell'importo posto a base di gara (nelle more dell'adozione della nuova disciplina regionale)	49.000,00
C.2	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 in caso di esercizio dell'opzione di proroga, calcolati nella misura del 2% dell'importo dell'opzione di proroga (nelle more dell'adozione della nuova disciplina regionale)	24.500,00
C.3	Contributo ANAC (da pagare con separato atto dirigenziale a valere su dedicato capitolo di spesa) calcolato in funzione dell'importo del valore stimato dell'appalto	660,00
	Sub totale somme a disposizione	74.160,00
D	IMPOSTE	
D.1	IVA 4% (calcolata sul valore stimato dell'appalto)	176.400,00
	Sub totale imposte	176.400,00
IMPORTO TOTALE A + B + C + D		4.660.560,00

DATO ATTO che il predetto servizio è stato incluso nel programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026 della Regione Puglia, approvato con D.G.R. n. 351 del 28/03/2024, a cui è stato attribuito il codice CUI S80017210727202400004;

INDIVIDUATO il dott. Massimiliano Aliotta, quale funzionario in servizio presso la scrivente Sezione, a svolgere l'incarico di Responsabile Unico del Progetto (RUP) in quanto in possesso dei requisiti di professionalità di cui all'art. 5 dell'Allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023;

ATTESO che si tratta di un servizio di particolare importanza che richiede l'apporto di una pluralità di competenze, per cui si rende necessario individuare il Direttore dell'Esecuzione (DEC) nella persona del dott. Giuseppe Giagnorio, E.Q. Supporto amministrativo-contabile al Servizio Economato e Cassa, ferma restando la successiva individuazione di ulteriori soggetti nel gruppo di lavoro per il servizio di che trattasi;

RAVVISATA, infine, la necessità di procedere alla prenotazione di impegno per gli importi stimati previsti per i primi 24 mesi secondo le indicazioni contenute nella scheda degli adempimenti contabili, considerando l'importo posto a base di gara, l'IVA al 4% e l'importo destinato agli incentivi per le funzioni tecniche per il medesimo periodo, tenuto conto dell'attuale disponibilità finanziaria sul capitolo di spesa U0003048 "SPESE PER L'ACQUISTO DI BUONI PASTO PER IL PERSONALE DIPENDENTE" per gli anni 2024, 2025 e 2026;

PRESO ATTO che sono a disposizione della Sezione Provveditorato Economato, ai fini dell'acquisto dei buoni pasto elettronici, anche fondi a valere su determinati capitoli di spesa del bilancio vincolato, in parte già trasferiti da alcune strutture regionali e in



parte da impegnare anno per anno, i cui importi vanno a ridurre, di fatto, gli impegni che verranno assunti successivamente sul predetto capitolo di spesa U0003048;

RITENUTO, pertanto, di dover provvedere in merito,

VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. n. 196/03 e ss.mm.ii.

Trattamento dei dati personali

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge n. 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della normativa in materia di trattamento dei dati personali secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/03 e ss.mm.ii. e dal Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 nonché dalle vigenti disposizioni regionali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

Ai sensi della D.G.R. n. 938 del 03/07/2023, la presente determinazione è stata sottoposta a valutazione di impatto di genere.

L'impatto di genere stimato risulta:

- diretto
- indiretto
- neutro
- non rilevato

ADEMPIMENTI CONTABILI

ai sensi del D. lgs. n.118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni

<i>Tipo Bilancio</i>	Bilancio Autonomo
<i>Esercizio finanziario</i>	2024, 2025 e 2026
<i>Capitolo di spesa</i>	U0003048 "SPESE PER L'ACQUISTO DI BUONI PASTO PER IL PERSONALE DIPENDENTE"
<i>Codice struttura regionale</i>	10 - Dipartimento Bilancio, Affari Generali e Infrastrutture 05 - Sezione Provveditorato Economato
<i>Classificazione della spesa ex D.Lgs. n. 118/2011</i>	Missione 1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione Programma 3 - Gestione Economica, Finanziaria, Programmazione, Provveditorato Titolo 1 - Spese correnti Macroaggregato 1 - Redditi da lavoro dipendente
<i>Piano dei conti finanziario ex D.Lgs. n. 118/2011</i>	U.1.01.01.02.002
<i>Codice UE</i>	8 - Spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione Europea
<i>Importo da prenotare con creditore da individuare a seguito di gara</i>	€ 2.548.000,00 di cui: € 220.000,00 per l'anno 2024; € 1.280.000,00 per l'anno 2025; € 1.048.000,00 per l'anno 2026
<i>Importo da prenotare per incentivi per funzioni tecniche ex</i>	€ 49.000,00 di cui: € 30.000,00 per l'anno 2024; € 10.000,00 per l'anno 2025;



art. 45 D.Lgs. n. 36/2023	€ 9.000,00 per l'anno 2026
------------------------------	----------------------------

DICHIARAZIONI E/O ATTESTAZIONI

- esiste disponibilità finanziaria sul capitolo di spesa innanzi indicato;
- l'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di bilancio di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- l'operazione contabile proposta rispetta le previsioni della legge regionale n. 37 del 29/12/2023 *"Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2024 e bilancio pluriennale 2024-2026 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2024)"*;
- l'operazione contabile proposta rispetta le previsioni della legge regionale n. 38 del 29/12/2023 *"Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026"*;
- il presente provvedimento non rientra nel campo di applicazione dell'art. 26 del D.Lgs. n. 33/2013;

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

Di prendere atto delle dichiarazioni e attestazioni riportate nella sezione "Adempimenti contabili", che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intendono integralmente riportate.

1. Di **procedere** all'acquisizione del servizio sostitutivo di mensa reso a mezzo di buoni pasto elettronici per la durata di 24 mesi, con opzione di proroga di 12 mesi, nell'ambito dell'attuale SDAPA attivato da CONSIP S.p.A. per la fornitura del servizio di ristorazione collettiva, di prodotti alimentari e di buoni pasto.
2. Di **nominare**, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, Responsabile Unico del Progetto (RUP) per l'affidamento in questione il dott. Massimiliano Aliotta, il quale è tenuto a rendere la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse di cui al mod. A12, allegato alla D.G.R. n. 622/2024.
3. Di **nominare**, ai sensi del combinato disposto dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 32 dell'Allegato II.14, Direttore dell'Esecuzione (DEC) il dott. Giuseppe Giagnorio, E.Q. Supporto amministrativo-contabile al Servizio Economato e Cassa.
4. Di **incaricare** il RUP, con il supporto del DEC, a predisporre tutta la documentazione di gara, ivi compresa quella richiesta dal portale www.acquistinretepa.it, che sarà oggetto di approvazione con successivo atto dirigenziale.
5. Di **procedere** alle prenotazioni degli impegni sul capitolo di spesa U0003048 "SPESE PER L'ACQUISTO DI BUONI PASTO PER IL PERSONALE DIPENDENTE" per gli importi riportati, in maniera dettagliata, nell'allegata scheda anagrafico-contabile.
6. Di **prendere atto** che il presente provvedimento:



- a. è stato elaborato attraverso la piattaforma CIFRA2, composto da pagine tutte progressivamente numerate, firmato digitalmente, adottato in unico originale e sarà trasmesso, tramite la suddetta piattaforma, alla Sezione Bilancio e Ragioneria;
- b. per le finalità di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii., sarà pubblicato sul sito istituzionale della Regione Puglia, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione di primo livello "Provvedimenti", sotto-sezione di secondo livello "Provvedimenti dirigenti amministrativi";
- c. ai sensi dell'art. 20, comma 3, del DPGR n. 22/2021, sarà pubblicato per dieci giorni lavorativi nell'Albo telematico regionale, denominato Albo pretorio on-line, accessibile tramite il banner "Pubblicità legale" presente sul sito istituzionale della Regione Puglia e sarà archiviato nel sistema informativo di gestione documentale.

Si autorizza la Sezione Bilancio e Ragioneria a procedere alla registrazione delle scritture dettagliatamente riportate nella sezione "Adempimenti Contabili".

Il presente Provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del Visto di Regolarità Contabile da parte della Sezione Bilancio e Ragioneria.

Basato sulla proposta n. 107/DIR/2024/00912 dei sottoscrittori della proposta:

P.O. Responsabile Cassa Centrale
Massimiliano Felice Aliotta

Firmato digitalmente da:

Il Dirigente della Sezione Provveditorato - Economato
Francesco Fabio Plantamura