



ATTO DIRIGENZIALE

Codifica adempimenti L.R. 15/08 (trasparenza)	
Ufficio istruttore	Sezione Enti Locali
Tipo materia	Lavori, servizi e forniture
Materia	Servizi
Sotto Materia	ALTRO
Riservato	NO
Pubblicazione integrale	SI
Obblighi D.Lgs 33/2013	NO
Tipologia	Indizione Avviso
Adempimenti di inventariazione	NO

N. 00079 del 13/09/2024 del Registro delle Determinazioni della AOO 188

Codice CIFRA (Identificativo Proposta): 188/DIR/2024/00082

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DI SERVIZI INTEGRATI DI VIGILANZA PRIVATA – GPG (LOTTO 1) E SERVIZI DI SICUREZZA (LOTTO 2) PER LE SEDI DEI C.P.I. DELL' AGENZIA REGIONALE PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO, ARPAL PUGLIA, PER LA DURATA DI 36 MESI CIG Lotto 1 B30662B24E- CIG Lotto 2 B3064EBA39. INDIZIONE



Il giorno 13/09/2024, in Bari,

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

LA DIRIGENTE DELLA SEZIONE ENTI LOCALI - SERVIZIO APPALTI

VISTI gli artt. 4 e 5 della Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 recante “Norme in materia di organizzazione dell'amministrazione regionale”;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 3261, del 28 luglio 1998, concernente la separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa;

VISTI gli articoli 4 ,16 e 17 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, contenente “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO il Decreto Legislativo n. 118, del 23 giugno 2011, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 443 del 31 luglio 2015 recante: “Adozione del modello organizzativo denominato 'Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA'. Approvazione Atto di Alta Organizzazione”;

VISTO l'Atto di Alta Organizzazione, n. 127 del Registro, datato 26/03/2024, avente ad oggetto “Modello Organizzativo “MAIA 2.0”. Ulteriori integrazioni e modifiche”;

VISTO il Decreto del Presidente di Giunta regionale n. 316 del 17 maggio 2016 di attuazione del modello MAIA e definizione delle Sezioni di Dipartimento e relative funzioni;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 1974, del 7 Dicembre 2020 recante “Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo MAIA 2.0”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 22, del 22 gennaio 2021 avente ad oggetto “Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo “MAIA 2.0”, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera h) dello Statuto della Regione Puglia”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 262/2021, contenente ulteriori integrazioni e modifiche dell'atto di Alta Organizzazione, modello organizzativo MAIA 2.0;



VISTO il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 535, dell'11 settembre 2019 in cui si dispone la cessazione della Sezione Gestione Integrata Acquisti e contestualmente si trasferiscono le funzioni di *“Stazione appaltante per gli acquisti di beni e servizi nei casi in cui tali funzioni non siano affidate al soggetto aggregatore”*, alla Sezione Enti Locali, di nuova istituzione;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 1579, del 20 novembre 2023 con la quale è stata nominata Dirigente Responsabile della Sezione Enti Locali la dott.ssa Elisabetta Rubino, per un periodo di tre anni, ai sensi dell'art. 24, comma 1, del D.P.G.R. n. 443/2019;

VISTA la determina del Direttore del Dipartimento Personale ed Organizzazione n. 41 del 28 dicembre 2023 con la quale vengono conferite le funzioni vicarie del Servizio Appalti, incardinato nella Sezione Enti Locali, alla dott.ssa Elisabetta Rubino, ai sensi dell'art. 24, comma 6, del DPGR n. 22/2021;

VISTO l'art. 32, della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

VISTO il D. Lgs. n. 196/2003 *Codice in materia di protezione dei dati personali*, come modificato dal D. Lgs. n.101/2018 recante *“Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)”*;

VISTO il D.Lgs n. 36, del 31 marzo 2023, recante il Codice dei contratti pubblici;

VISTA la Legge Regionale n. 19/2024 *“Disposizioni per la qualità e la sicurezza del lavoro, per il contrasto al dumping contrattuale, nonché per la stabilità occupazionale nei contratti pubblici d'appalto o di concessione eseguiti sul territorio regionale”*;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 2056, del 18 novembre 2019, *“(Adozione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016)”*;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 411, del 28 marzo 2022, recante *“Modifiche al disciplinare per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art.113 del D.lgs. n. 50/2016”*;

VISTA la legge Regionale 29 dicembre 2023, n. 37 *“Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2024 e Bilancio pluriennale 2024-2026 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2024)”*;

VISTA la legge Regionale 29 dicembre 2023, n. 38 *“Bilancio di previsione della*



Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2024 e bilancio pluriennale 2024-2026";

VISTA la DGR n. 18 del 22/01/2024 recante "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione";

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 85, del 08 febbraio 2023 avente ad oggetto "Adozione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza della Regione Puglia 2023-2025";

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 411 del 28 marzo 2022, "Modifiche al disciplinare per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del d.lgs. n. 50/2016", ad oggi in fase di aggiornamento;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 1466, del 15 settembre 2021 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 938, del 3 luglio 2023 recante "D.G.R. n. 302/2022 "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio. Revisione degli allegati";

Sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile della P.O. "Appalti di forniture e servizi, , dalla quale risulta quanto segue:

PREMESSO CHE

- L'Agenzia Regionale ARPAL Puglia, con propria Determina a contrarre n. 570 del 12-06-2024 del Registro Generale delle Determinazioni "Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, sopra soglia comunitaria per l'affidamento sulla piattaforma telematica EmPulia dei servizi integrati di vigilanza armata (LOTTO 1) e servizi fiduciari-portierato (LOTTO 2) per le sedi dei Cpi dell'Arpal Puglia dislocate sul territorio regionale, per la durata di 3 (tre) anni, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (cd. OePv). decisione a contrarre e approvazione atti di gara", ha manifestato la volontà di stipulare un contratto di appalto di servizi di Vigilanza armata e fiduciari di portierato;
- con il medesimo Atto, la stessa Agenzia ha nominato, quale RUP, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, la Dott.ssa Teresa De Nicolo;
- la spesa oggetto del presente provvedimento è inserita nell'atto di programmazione dell'Agenzia ed indicato con il Codice CUI n. S93497660725202400014;
- è stato acquisito il seguente codice CUP H99I24000450002, che identifica la presente procedura di affidamento;
- la documentazione di gara è composta, in particolare, dal bando di gara/disciplinare e relativi allegati, dal capitolato di gara e relativi allegati, dallo



schema di contratto, dalla dichiarazione pantouflage; dai documenti DUVRI;

CONSIDERATO CHE

- la spesa totale dei servizi in appalto, per la durata di 36 mesi, è così suddivisa:
- Lotto 1, Importo a base d'asta pari ad € 1.631.152,64, IVA esclusa, costi della sicurezza da interferenze pari ad € 300,00 IVA esclusa, opzioni pari ad € 1.134.934,53 IVA esclusa, per un Totale di € 2.766.387,16;
- Lotto 2, Importo a base d'asta pari ad € 3.020.658,55, IVA esclusa, costi della sicurezza da interferenza pari ad € 300,00 IVA esclusa, opzioni pari ad € 2.101.731,71 IVA esclusa, per un Totale di € 5.122.690,26 IVA esclusa;
- Totale complessivo dell'appalto, Lotti 1 e Lotto 2, pari ad € 7.889.077,42 IVA esclusa;
- L'Agenzia, in fase di caricamento dati sulla piattaforma telematica EmPulia, ha riscontrato un errore bloccante sul portale <https://eproc.empulia.it/portale/index.asp> nell'acquisizione del CIG e relativa pubblicazione della procedura di cui trattasi;
- tale errore, di tipologia "errore ERR110 - stazione appaltante non qualificata", ha disabilitato tutte le funzionalità tecniche che consentono di portare a termine la richiesta dei Codici CIG, l'indizione dell'appalto e la relativa pubblicazione legale del bando;

RILEVATO CHE ARPAL Puglia

- non avendo la necessaria qualifica per l'indizione della gara in oggetto, come previsto all'art. 62 del nuovo Codice appalti (comma 10), ha consultato l'elenco delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate sul sito dell'ANAC;
- con nota prot. arlpa/A00_1/PROT/08.07.2024/0095940 a firma congiunta del Dirigente U.O. Patrimonio e attività negoziali - ufficio appalti e contratti, Dott. Luigi Mazzei, e della funzionaria Dott.ssa Teresa De Nicolo ha richiesto, alla Regione Puglia, Sezione Enti Locali, Servizio Appalti di supportare l'Agenzia nella fase di pubblicazione ed Affidamento della procedura di gara in oggetto;
- ha richiesto, di conseguenza, di dare corso ad una collaborazione con la quale affidare, al Servizio Appalti, la Fase Affidamento demandando allo stesso la facoltà di adeguare il contenuto del Capitolato e del Disciplinare di gara, di cui all' A.D. N. 570 del 12-06-2024, alle recenti disposizioni in materia di appalti pubblici, oltre che alle esigenze di pubblicazione ed espletamento della gara sulla piattaforma telematica Empulia nonché l'esecuzione delle relative procedure di gara sino all'aggiudicazione, che rimarrà nella competenza di ARPAL Puglia la quale provvederà ad adottare specifica Determinazione dirigenziale;
- di riconoscere al gruppo tecnico di lavoro dell'Ufficio Appalti, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023, "Incentivi alle funzioni tecniche" e degli "oneri relativi alle attività tecniche" indicati nell'allegato I.10, la percentuale di incentivi pari al 19 % di quella appositamente accantonata nel quadro economico dell'appalto;



CONSIDERATA

- la disponibilità, manifestata dal Servizio Appalti, a garantire la propria attività in favore della richiedente Agenzia Regionale, sia per l'indizione dell'appalto di servizi che per l'esecuzione della Fase Affidamento fino all'aggiudicazione, che rimarrà comunque di competenza di ARPAL Puglia;
- la Determinazione n. 00064 del 07/08/2024 del Registro delle Determinazioni della AOO 188, con la quale, la Sezione Enti Locali, ha nominato il Dott. Mario Lembo – PO Appalti di Servizi e forniture - Responsabile della Fase Affidamento;
- la nota ARPAL PUGLIA n. 0117626 del 03.09.2024- con la quale l'Agenzia, in considerazione dell'avvenuta pubblicazione delle Nuove Tabelle Ministeriali Vigilanza ha comunicato, per entrambi i Lotti, gli importi aggiornati della valorizzazione del costo del personale;

CONSIDERATO

che lo stesso Responsabile di Fase, in considerazione di quanto disposto dalla Determina a contrarre di adottata da ARPAL PUGLIA

PROPONE

- l'indizione e l'espletamento di una procedura "aperta" ai sensi dell'art. 71 del D,Lgs 36/2023 avente ad oggetto l'affidamento del "*L'APPALTO DI SERVIZI INTEGRATI DI VIGILANZA PRIVATA – GPG (LOTTO 1) E SERVIZI DI SICUREZZA (LOTTO 2) PER LE SEDI DEI C.P.I. DELL' AGENZIA REGIONALE PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO, ARPAL PUGLIA, PER LA DURATA DI 36 MESI*";
- di utilizzare, per le attività di affidamento dell'appalto, la piattaforma telematica EmPulia tramite la quale, in qualità di Responsabile della Fase Affidamento, pubblicare:
 - il Capitolato speciale d'Appalto e lo Schema di contratto adottati da ARPAL PUGLIA;
 - il Disciplinare di gara, completo dei necessari allegati e la ulteriore documentazione amministrativa necessaria per l'indizione della gara, redatta dall'Ufficio Appalti;
- di pubblicare la gara di appalto con la quale aggiudicare il Lotto 1 CIG B30662B24E e il Lotto2 CIG B3064EBA39.
- di procedere all'aggiudicazione secondo il criterio della "*Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)*";
- di avvalersi, per lo svolgimento della procedura di gara, della "*inversione procedimentale*", di cui all'art 107, comma 3, del D.lgs 36/2023;
- di porre come importo a base d'asta l'importo di € 1.631.152,64 per il Lotto 1 e di €3.020.658,55 Lotto 2 con l'aggiunta delle rispettive opzioni previste;
- di considerare che il valore Totale dell'appalto, considerate le opzioni disponibili per entrambi i Lotti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, è stimato pari ad **€ 7.889.077,42** IVA esclusa;



- di rendere liberamente disponibile tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica EmPulia.

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 196/03, come modificato dal D.lgs n. 101/18 e dal Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

VALUTAZIONE D'IMPATTO DI GENERE

La presente determinazione è stata sottoposta a valutazione di impatto di genere, ai sensi della D.G.R. n. 938 del 3 luglio 2023.

L'impatto di genere stimato risulta:

- diretto
- indiretto
- X neutro
- non rilevante

ADEMPIMENTI CONTABILI DI CUI AL D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

Il presente provvedimento è a totale carico del Bilancio di ARPAL Puglia e non comporta alcun mutamento quantitativo e qualitativo di entrata o di spesa né a carico del bilancio regionale né a carico degli enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione.

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

- l'indizione e l'espletamento di una procedura "aperta" ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023 avente ad oggetto l'affidamento dell'appalto di "SERVIZI INTEGRATI DI VIGILANZA PRIVATA – GPG (LOTTO 1) E SERVIZI DI SICUREZZA (LOTTO 2) PER LE SEDI DEI C.P.I. DELL' AGENZIA REGIONALE PER LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO, ARPAL PUGLIA, PER LA DURATA DI 36 MESI";
- di utilizzare, per le attività di affidamento dell'appalto, la piattaforma telematica EmPulia tramite la quale pubblicare:
 1. il Capitolato speciale d'Appalto e lo Schema di contratto adottati da



ARPAL PUGLIA;

2. il Disciplinare di gara, completo dei necessari allegati e la ulteriore documentazione amministrativa necessaria per l'indizione della gara, redatta dall'Ufficio Appalti;

- di pubblicare la gara di appalto con la quale aggiudicare il Lotto 1 CIG B30662B24E e il Lotto 2 CIG B3064EBA39.
- di procedere all'aggiudicazione secondo il criterio della "*Offerta economicamente più vantaggiosa* (OEPV)";
- di avvalersi, per lo svolgimento della procedura di gara, della "*inversione procedimentale*", di cui all'art 107, comma 3, del D.lgs 36/2023;
- di porre come importo a base d'asta l'importo di € 1.631.152,64 per il Lotto 1 e di €3.020.658,55 Lotto 2 con l'aggiunta delle rispettive opzioni previste;
- di considerare che il valore Totale dell'appalto, considerate le opzioni disponibili per entrambi i Lotti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, è stimato pari ad € 7.889.077,42 IVA esclusa;
- di rendere liberamente disponibile tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica EmPulia

Il provvedimento viene redatto in forma integrale nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali e ss.mm.ii. Il presente provvedimento, è dichiarato immediatamente esecutivo e sarà:

- trasmesso alla U.O. Patrimonio ed Attività Negoziali dell'Arpal Puglia

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Firmato digitalmente da:

P.O. Appalti di Forniture e Servizi
Mario Lembo

Il Dirigente Della Sezione Enti Locali
Elisabetta Rubino