



ATTO DIRIGENZIALE

Codifica adempimenti L.R. 15/08 (trasparenza)	
Ufficio istruttore	Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio
Tipo materia	Codice dei Contratti Pubblici
Materia	Servizi
Sotto Materia	Altro
Riservato	NO
Pubblicazione integrale	SI
Obblighi D.Lgs 33/2013	ART. 23 E ART. 37
Tipologia	Impegno
Adempimenti di inventariazione	NO

N. 00163 del 16/10/2025 del Registro delle Determinazioni della UOR 145

Codice CIFRA (Identificativo Proposta): 145/DIR/2025/00164

OGGETTO: CIG: B89D039ACB - CUP: B99B25000520002 Approvazione Piano Operativo "Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio" e affidamento delle attività alla Società in house InnovaPuglia S.p.A. ex art. 7, c. 2, del D.lgs. n. 36/2023. Impegno di spesa. Bilancio autonomo. CIG B89D039ACB CUP B99B25000520002



Il giorno 16/10/2025,

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

VISTI:

- gli articoli 4 e 5 della L. R. n. 7/1997;
- gli articoli 4 e 16 del D.lgs. n. 165/2001;
- il D.lgs. n.196/2003 “Codice in materia di protezione dei dati personali” in merito ai principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;
- il D.Lgs 7 marzo 2005, n. 82 “Codice dell'amministrazione digitale”;
- l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione sui siti informatici;
- il Regolamento UE n. 679/2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e il successivo D. Lgs. n.101/2018 recante “Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016”;
- la D.G.R. n.1518/2015 e il D.P.G.R. n. 443/2015 di adozione e approvazione del “Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale MAIA”;
- le Linee guida per la gestione degli atti Dirigenziali come documenti originali informatici con il sistema CIFRA1, trasmesse dal Segretariato Generale della Giunta regionale con nota prot. AOO_175 N. 1875 del 28.05.2020;
- la D.G.R. n. 1974 del 07.12.2020 di adozione della Macrostruttura del Modello Ambidestro della macchina amministrativa regionale denominato “MAIA 2.0”;
- il D.P.G.R. n. 22 del 22.01.2021 e ss.mm.ii. di adozione dell'atto di Alta Organizzazione denominato “MAIA 2.0”;
- il D.P.G.R. n. 263 del 10.08.2021 denominato “Attuazione modello Organizzativo “MAIA 2.0” adottato con Decreto n. 22/2021 e s.m.i. Definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni”;
- la D.G.R. 15 settembre 2021 n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata “Agenda di Genere”;
- la D.G.R. 26 settembre 2024, n. 1295 recante “Valutazione di Impatto di Genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologico-operativi e avvio fase strutturale”;
- la D.G.R. 21 maggio 2025, n. 637 Incarichi di Direttore di Dipartimento, Segretario Generale della Presidenza e Responsabile della Struttura Comunicazione Istituzionale: ulteriore proroga;
- la D.G.R. n. 1576 del 30.09.2021 di conferimento dell'incarico di Direzione della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio con decorrenza dal 01.11.2021 e la D.G.R. n. 1375 del 30.09.2025 con decorrenza dal 01.10.2025;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;
- il principio di contabilità finanziaria relativo all'imputazione della spesa in base



alla scadenza dell'obbligazione giuridica, di cui al punto 2 dell'Allegato n. 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

- la Legge Regionale 31 dicembre 2024, n. 42 "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025 e Bilancio pluriennale 2025-2027 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2025)";
- la Legge Regionale 31 dicembre 2024, n. 43 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027";
- la D.G.R. n. 26 del 20.01.2025 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione."

PREMESSO che:

- la L. R. 7 ottobre 2009 n. 20, "Norme per la pianificazione paesaggistica" all'art. 1, comma 1 prevede che *«Al fine di assicurare la tutela e la conservazione dei valori ambientali e l'identità sociale e culturale e lo sviluppo sostenibile del territorio regionale, la Regione, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, approva il Piano paesaggistico territoriale regionale (PPTR) ai sensi del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137), conformemente ai principi espressi nell'articolo 9 della Costituzione, nella Convenzione europea relativa al paesaggio, firmata a Firenze il 20 ottobre 2000, ratificata ai sensi della legge 9 gennaio 2006, n. 14, e nell'articolo 2 dello Statuto regionale»*;
- l'art. 3 della predetta Legge regionale istituisce l'Osservatorio regionale della Puglia per la qualità del paesaggio e per i beni culturali e all'art. 4 ne definisce le funzioni che svolge "avvalendosi del supporto del sistema universitario e di ricerca regionale";
- in data 16 gennaio 2015 è stato sottoscritto tra Regione Puglia e Mibact l'Accordo di copianificazione per l'approvazione del piano paesaggistico territoriale regionale, ai sensi dell'art. 143, comma 2 del D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 e ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 e s.m.i (di seguito Accordo di copianificazione);
- con Deliberazione n. 176 del 16 febbraio 2015, pubblicata sul BURP n. 40 del 23 marzo 2015, la Giunta Regionale ha approvato il Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR), in conformità alle previsioni della L. R. 20/2009;
- l'art. 3 comma 3 lett. d) dell'Accordo di copianificazione stabilisce che l'Osservatorio regionale della Puglia per la qualità del paesaggio e per i beni culturali, di cui al Capo II della L.R. 20/2009, *«attraverso una costante attività di monitoraggio, acquisisce ed elabora informazioni sullo stato e sull'evoluzione del paesaggio al fine del periodico aggiornamento ed eventuale variazione del PPTR»*;
- l'art. 102 comma 3 delle Norme tecniche di attuazione (NTA) del PPTR prevede che *"L'Osservatorio regionale per il paesaggio, di concerto con l'Autorità ambientale, l'ARPA e la struttura organizzativa regionale competente in materia di VAS, promuove idonee forme di coordinamento delle diverse competenze*



interne o esterne alla amministrazione regionale al fine di popolare gli indicatori di monitoraggio contenuti nel Rapporto Ambientale, per integrarli ove opportuno e per valutare in modo condiviso le tendenze emergenti dal monitoraggio del PPTR, conformemente alle previsioni di cui all'art. 4, comma 2, della L.R. 7 ottobre 2009, n. 20 "Norme per la pianificazione paesaggistica";

- l'art. 102 comma 4 delle NTA del PPTR prevede che "È compito dell'Osservatorio regionale per il paesaggio la redazione annuale di una Relazione di monitoraggio del PPTR, finalizzata a fornire informazioni sia sullo stato di attuazione del PPTR sia sulle tendenze di trasformazione del paesaggio pugliese attraverso il periodico aggiornamento degli indicatori previsti al cap. 7 del Rapporto Ambientale del PPTR".

RILEVATO che:

- con D.G.R. n. 1683 del 29.11.2023 è stato approvato lo schema di Accordo interistituzionale per studi, analisi e ricerche finalizzati al monitoraggio del PPTR, ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90, tra il Dipartimento di Ingegneria Civile, Ambientale, del Territorio, Edile e di Chimica (DICATECh) e con il Dipartimento di Architettura, Costruzione e Design (ArCoD) del Politecnico di Bari, al fine di perseguire congiuntamente l'obiettivo di definire e strutturare un sistema di monitoraggio del PPTR atto a verificare le modalità e il livello di attuazione delle azioni e degli altri dispositivi previsti dal Piano e di misurarne e valutarne le ricadute sull'ambiente;
- in data 20.12.2023 è stato sottoscritto dalle parti l'Accordo interistituzionale;
- le attività si sono sviluppate in una fitta scansione di incontri plenari e bilaterali e con la partecipazione del Segretariato MIC, delle Soprintendenze territoriali di Arpa, ASSET e delle Sezioni regionali al fine di condividere la programmazione e l'esecuzione delle attività scientifiche, con il costante supporto tecnico della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio;
- in data 30 luglio 2025 sono stati trasmessi alla Sezione Tutela e valorizzazione del paesaggio i documenti finali delle attività di collaborazione interistituzionale svolte, acquisiti al prot. n. 0430577/2025 ai fini della condivisione;
- con determinazione dirigenziale n. 146 del 23/09/2025 la Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio ha dato atto della conclusione delle attività previste dall'Accordo Interistituzionale per studi, analisi e ricerche finalizzati al monitoraggio del PPTR stipulato con i Dipartimenti Arcod e Dicatech del Politecnico di Bari ex D.G.R. n. 1683 del 29.11.2023, validandone gli esiti e rendendoli disponibili mediante pubblicazione sul sito regionale Pugliacon nella Sezione Paesaggio, anche al fine di attivare le procedure tecnico amministrative utili a dare esecuzione al modello di monitoraggio del PPTR elaborato in esito alla predetta collaborazione interistituzionale;

DATO ATTO che:

- con D.G.R. n. 1404 del 04/07/2014 veniva approvato lo schema di Convenzione Quadro tra la Regione Puglia e la Società in house InnovaPuglia spa, sottoscritta in data 11/07/2014 – Rep. n. 015967, dando mandato al Direttore



- pro tempore* dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, il Lavoro e l'Innovazione di provvedere agli adempimenti consequenziali;
- con le D.G.R. n. 221/2015 e n. 330/2016 venivano approvate le integrazioni a modifica della Convenzione citata, sottoscritte rispettivamente in data 11 febbraio 2016 e 9 maggio 2016;
 - con atto n. 7/2016 del Direttore *pro tempore* dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, il Lavoro e l'Innovazione sono state approvate le "Linee guida di attuazione della Convenzione Quadro per la disciplina delle attività relative a progetti e iniziative di sviluppo in tema di innovazione della Regione Puglia";
 - con atto n. 63/2020 il Direttore del Dipartimento per lo Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e lavoro provvedeva ad aggiornare, ai sensi dell'art. 8 della citata Convenzione, dette "Linee guida" mediante approvazione del nuovo "Allegato H";
 - l'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che: *Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche*;

CONSIDERATO che:

- con nota Protocollo N.0541283/2024 del 05/11/2024, in esito alla riunione tenutasi in data 24/10/2024, la Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio ha chiesto a InnovaPuglia S.p.A. di predisporre un Piano Operativo delle attività finalizzate a estendere all'intero territorio regionale e ad aggiornare nel tempo l'attività di monitoraggio paesaggistico territoriale impostata metodologicamente dal Politecnico di Bari, al fine di avviare le procedure amministrative utili a dare esecuzione al modello di monitoraggio elaborato e condiviso nell'ambito dell'Accordo interistituzionale con i dipartimenti universitari del Politecnico di Bari;
- con nota acquisita agli atti della Sezione regionale al n. prot. 0351501/2025 del 26/06/2025, la Società InnovaPuglia S.p.A. ha trasmesso il Piano operativo "*P.O. Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio*";
- con nota prot. n. 0445546/2025 la Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio, ai sensi dell'art. 4 delle Linee Guida di attuazione della Convenzione Quadro ex D.G.R. n. 1404/2014, ha trasmesso al Comitato di Vigilanza di InnovaPuglia S.p.A. la richiesta di convocazione per la valutazione del citato Piano Operativo, a valere su risorse del Bilancio regionale autonomo, allegando il Piano operativo oggetto di valutazione *Piano operativo "P.O. Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio"* e la *Relazione di verifica di congruità ex art. 7 del D. Lgs. n. 36/2023*, che esplicita il fabbisogno e le motivazioni inerenti la procedura di affidamento in house;
- nello specifico il Piano Operativo predisposto da InnovaPuglia S.p.A. *Piano*



Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio prevede i seguenti obiettivi/attività per un costo complessivo di € 300.000,00 nel periodo di 27 mensilità:

“supportare operativamente l'Osservatorio del Paesaggio della Regione Puglia nelle attività correlate al monitoraggio del Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR); (...) definizione e calcolo di indicatori territoriali specifici identificati nell'ambito dell' Accordo interistituzionale relativo a Studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione finalizzati al Monitoraggio del PPTR sottoscritto tra Regione il Dipartimento di Ingegneria Civile, Ambientale, del Territorio, Edile e di Chimica (DICATECh) e il Dipartimento di Architettura, Costruzione e Design (ArCoD) del Politecnico di Bari. Ulteriore obiettivo del progetto, strettamente correlato al primo, è l'affiancamento ed il supporto tecnico operativo all'Osservatorio nelle fasi di confronto e interazione con soggetti terzi possessori di patrimonio informativo utile e nelle fasi di diffusione dei risultati delle attività”;

- la *Relazione* del Dirigente della Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio rappresenta che esigenza primaria a cui il Piano operativo risponde è “disporre di un adeguato livello di competenze tecniche e specialistiche, nonché di esperienza nella raccolta ed elaborazione di dati territoriali e di pianificazione di progetti complessi, in modo da poter raggiungere gli impegnativi obiettivi strategici di verifica delle trasformazioni territoriali connesse al Piano paesaggistico e orientare le future scelte di programmazione e progettazione”; ed ancora “Il piano operativo avente ad oggetto il monitoraggio del PPTR, necessita sia delle competenze e conoscenze tecniche ampiamente sviluppate da Innovapuglia, sia di un approccio lavorativo caratterizzato da una stretta sinergia con l'Osservatorio regionale per il Paesaggio, che l'ente in house consente di attuare anche attraverso gruppi di lavoro misti. Le predette caratteristiche rappresentano la motivazione dell'affidamento in house, poiché consentono di perseguire obiettivi di qualità della prestazione, garantendo l'economicità e la celerità nell'esecuzione del processo, ai fini dell'acquisizione dei risultati in tempi utili all'espletamento delle funzioni di cui la Regione Puglia, per il tramite della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio, è titolare. (...)L'esecuzione di un adeguato sistema di monitoraggio periodico e costante del PPTR, attraverso la prestazione richiesta a Innovapuglia spa, consentirà non solo all'ente regionale ma a tutti gli attori del Paesaggio a vario titolo coinvolti del processo di pianificazione paesaggistica (liberi professionisti, enti locali e sovraordinati) di disporre di dati e informazioni paesaggistiche utili a pianificare e progettare le trasformazioni del territorio, con un evidente beneficio collettivo di valore strategico per l'ente regionale.”
- risultano stanziati per la predetta finalità risorse sul Bilancio regionale autonomo per le annualità 2025/2026/2027 sul capitolo di spesa U0801001 “SPESE PER ATTIVITA' DI MONITORAGGIO PER LA REVISIONE DEL PIANO PAESAGGISTICO TERRITORIALE REGIONALE - L.R. N.20/2009 - ART.102 DELLE N.T.A. DEL P.P.T.R. - ALTRI SERVIZI, di competenza della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio;
- con nota del 29/09/2025 la Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico ha



convocato il Comitato di Vigilanza istituito ai sensi dell'art. 3 della Convenzione sottoscritta l'11 luglio 2014 – rep. 015967 ex DGR. n. 1404 del 4.07.2014 – Disciplina per la regolamentazione dei rapporti tra la Regione Puglia e la Società “in house” InnovaPuglia SpA ;

- con nota Protocollo n. 0545225/2025 del 07/10/2025 la Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico ha comunicato che in data 6 ottobre 2025 il Comitato di Vigilanza, esaminato il Piano Operativo “Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al monitoraggio” trasmesso con nota prot. n. 0445546 del 06/08/2025, ha espresso esito positivo, precisando che : *“Si evidenzia che a seguito di tale esito positivo, codesta Sezione dovrà procedere all'approvazione dello stesso Piano Operativo, alla copertura finanziaria e all'affidamento alla Società InnovaPuglia SpA, così come previsto dall'art. 4 punto 7 delle linee guida di cui alla DD. n. 7/2016”;*

VERIFICATO che:

- dal 1° gennaio 2024 ha acquistato piena efficacia la disciplina del nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con Decreto Legislativo n. 36/2023, che prevede la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;
- l'acquisizione del CIG è obbligatoria non solo per tutti i contratti pubblici sottoposti alla disciplina del Codice, ma anche per diversi tipi di contratti esclusi dal Codice, nonché per tutte quelle fattispecie sottoposte agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136.
- con FAQ B10 sulla digitalizzazione dei contratti pubblici l'ANAC ha richiamato l'art. 23, comma 5, del Codice per ribadire che gli obblighi informativi e di trasmissione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all'articolo 25. riguardano anche gli affidamenti diretti a società in house di cui all'articolo 7, comma 2;
- per il presente affidamento sono stati acquisiti i seguenti codici:

CIG B89D039ACB attraverso le funzionalità della piattaforma Empulia;

CUP B99B25000520002 tramite piattaforma del Ministero Economie e finanze per il Sistema di Monitoraggio degli Investimenti Pubblici;

Ritenuto necessario , sulla base dell'istruttoria espletata e in esecuzione agli esiti del Comitato di Vigilanza comunicati con nota prot. n. 0545225/2025 del 07/10/2025:

- approvare, ai sensi della Convenzione Quadro tra la Regione Puglia e la società in house InnovaPuglia, ex D.G.R. n. 1404/2014 e successive modifiche ed integrazioni, nonché delle vigenti Linee guida di attuazione della medesima Convenzione Quadro, il Piano Operativo *Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio* allegato al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale;
- affidare, ai sensi dell'art. 7, c. 2, del D.lgs. n. 36/2023, alla Società in house InnovaPuglia S.p.A. l'esecuzione del Piano Operativo *Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio*, per le motivazioni richiamate



nella Relazione sulle motivazioni dell'affidamento in house ex art. 7, c. 2 del D.lgs. n. 36/2023 allegato al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale;

- disporre i conseguenti adempimenti contabili di impegno pluriennale di spesa per complessivi Euro 300.000,00, coerentemente alle modalità di pagamento di cui all'art. 8 della D.D. n. 7/2016 del Direttore pro tempore dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, il Lavoro e l'Innovazione relativo all'approvazione delle *"Linee guida di attuazione della Convenzione Quadro per la disciplina delle attività relative a progetti e iniziative di sviluppo in tema di innovazione della Regione Puglia"*.

PRESO ATTO che il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze del Dirigente della Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio in forza di quanto disposto con D.P.G.R. n. 263 del 10.08.2021.

Verifica ai sensi del Regolamento UE n. 679/2016 e del D. Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018
Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione

dei dati personali, dal D. Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D. lgs. n. 101/2018, nonché dal vigente regolamento regionale n.5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Esito Valutazione di impatto di Genere: neutro

ADEMPIMENTI CONTABILI

ai sensi del D. lgs. n.118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni

DISPOSIZIONE N. 1 (Impegno)	
Tipo Bilancio	Bilancio Autonomo
Esercizio finanziario	2025
Tipo di Gestione	Gestione Ordinaria
Capitolo	U0801001 "SPESE PER ATTIVITA' DI MONITORAGGIO PER LA REVISIONE DEL PIANO PAESAGGISTICO TERRITORIALE



	REGIONALE - L.R. N.20/2009 - ART.102 DELLE N.T.A. DEL P.P.T.R. - ALTRI SERVIZI"
Codice Struttura Regionale	11 - DIPARTIMENTO AMBIENTE, PAESAGGIO E QUALITÀ URBANA 04 - SEZIONE TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL PAESAGGIO
Classificazione della spesa ex D.Lgs. n. 118/2011	Missione: 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa - Programma: 01 Urbanistica e assetto del territorio - Titolo: 1 Spese correnti - Macroaggregato: 03 Acquisto di beni e servizi
Piano dei conti finanziario ex D.Lgs. n. 118/2011	U.1.03.02.99.999 Livello V: 999-Altri servizi diversi n.a.c.
Codice identificativo della spesa	Spesa non ricorrente
Origine	
Codice Transazione UE	8 - Spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Obiettivo	000000000000.0.0.0
Tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 Legge n. 136/2010	CIG: B89D039ACB - CUP: B99B25000520002
Codice MIR	
Codice Prenotazione Impegno	
Importo Impegno	€ 150.000,00
Creditore	INNOVAPUGLIA S.P.A. STR. PROV.LE PER CASAMASSIMA K - 70010 VALENZANO (BA) C.F. 06837080727 P.I. 06837080727 PEC: AFFARIGENERALI.INNOVAPUGLIA@PEC.RUPAR.PUGLIA.IT
DISPOSIZIONE N. 2 (Impegno)	
Tipo Bilancio	Bilancio Autonomo
Esercizio finanziario	2026



Tipo di Gestione	Gestione Ordinaria
Capitolo	U0801001 "SPESE PER ATTIVITA' DI MONITORAGGIO PER LA REVISIONE DEL PIANO PAESAGGISTICO TERRITORIALE REGIONALE - L.R. N.20/2009 - ART.102 DELLE N.T.A. DEL P.P.T.R. - ALTRI SERVIZI"
Codice Struttura Regionale	11 - DIPARTIMENTO AMBIENTE, PAESAGGIO E QUALITÀ URBANA 04 - SEZIONE TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL PAESAGGIO
Classificazione della spesa ex D.Lgs. n. 118/2011	Missione: 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa - Programma: 01 Urbanistica e assetto del territorio - Titolo: 1 Spese correnti - Macroaggregato: 03 Acquisto di beni e servizi
Piano dei conti finanziario ex D.Lgs. n. 118/2011	U.1.03.02.99.999 Livello V: 999-Altri servizi diversi n.a.c.
Codice identificativo della spesa	Spesa non ricorrente
Origine	
Codice Transazione UE	8 - Spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Obiettivo	0000000000000.0.0.0
Tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 Legge n. 136/2010	CIG: B89D039ACB - CUP: B99B25000520002
Codice MIR	
Codice Prenotazione Impegno	
Importo Impegno	€ 100.000,00
Creditore	INNOVAPUGLIA S.P.A. STR. PROV.LE PER CASAMASSIMA K - 70010 VALENZANO (BA) C.F. 06837080727 P.I. 06837080727 PEC: AFFARIGENERALI.INNOVAPUGLIA@PEC.RUPAR.PUGLIA.IT
DISPOSIZIONE N. 3 (Impegno)	



Tipo Bilancio	Bilancio Autonomo
Esercizio finanziario	2027
Tipo di Gestione	Gestione Ordinaria
Capitolo	U0801001 "SPESE PER ATTIVITA' DI MONITORAGGIO PER LA REVISIONE DEL PIANO PAESAGGISTICO TERRITORIALE REGIONALE - L.R. N.20/2009 - ART.102 DELLE N.T.A. DEL P.P.T.R. - ALTRI SERVIZI"
Codice Struttura Regionale	11 - DIPARTIMENTO AMBIENTE, PAESAGGIO E QUALITÀ URBANA 04 - SEZIONE TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL PAESAGGIO
Classificazione della spesa ex D.Lgs. n. 118/2011	Missione: 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa - Programma: 01 Urbanistica e assetto del territorio - Titolo: 1 Spese correnti - Macroaggregato: 03 Acquisto di beni e servizi
Piano dei conti finanziario ex D.Lgs. n. 118/2011	U.1.03.02.99.999 Livello V: 999-Altri servizi diversi n.a.c.
Codice identificativo della spesa	Spesa non ricorrente
Origine	
Codice Transazione UE	8 - Spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea
Obiettivo	000000000000.0.0.0
Tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 Legge n. 136/2010	CIG: B89D039ACB - CUP: B99B25000520002
Codice MIR	
Codice Prenotazione Impegno	
Importo Impegno	€ 50.000,00
Creditore	INNOVAPUGLIA S.P.A. STR. PROV.LE PER CASAMASSIMA K - 70010 VALENZANO (BA) C.F. 06837080727 P.I. 06837080727



PEC: AFFARIGENERALI.INNOVAPUGLIA@PEC.RUPAR.PUGLIA.IT

ADEMPIMENTI CONTABILI AI SENSI DEL D.LGS. N. 118/11 E. SS.MM.II.

- l'operazione contabile rispetta le previsioni della Legge regionale n. 31 dicembre 2024, n. 42 "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025 e Bilancio pluriennale 2025-2027 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2025)";
- l'operazione contabile rispetta le previsioni della Legge regionale 31 dicembre 2024, n. 43 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027";
- esiste disponibilità finanziaria sul capitolo di spesa innanzi indicato;
- l'importo corrisponde ad obbligazione giuridicamente perfezionata avente debitore certo e risulta esigibile nell'esercizio corrente;
- l'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D.Lgs n.118/2011;
- non ricorre la fattispecie di cui al D.Lgs. n. 159/2011, in materia di documentazione antimafia;
- non ricorre la fattispecie di cui all'art. 48-bis. del D.P.R. n. 602/1973 in materia di verifica inadempimenti Equitalia S.p.A.;
- non ricorre la fattispecie di cui all'art. 8, comma 34, Legge n. 67/1988 concernente la ritenuta del 4% sugli importi impegnati;
- sussistono i presupposti per l'obbligo di acquisizione del certificato di regolarità contributiva (DURC), rilasciato dall'ente previdenziale di appartenenza, in quanto trattasi di finanziamenti ottenuti in forza di una progettazione esecutiva o comunque connessi ad un'attività progettuale (art. 10 comma 7 dl 203/2005). E' stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva, D.U.R.C., in corso di validità, avente scadenza 03/02/2026;
- ricorrono gli obblighi di cui agli artt. 23-37 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n.33.

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

Di prendere atto delle dichiarazioni e attestazioni riportate nella sezione "Adempimenti contabili", che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intendono integralmente riportate.

Di approvare, ai sensi della Convenzione Quadro tra la Regione Puglia e la società in house InnovaPuglia, ex D.G.R. n. 1404/2014 e successive modifiche ed integrazioni, nonché delle vigenti *Linee guida di attuazione* della medesima Convenzione Quadro, il Piano Operativo *Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio* (**Allegato "A"** al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale), approvato dal Comitato di Vigilanza con Protocollo n. 0545225/2025 del 07/10/2025.

Di affidare, ai sensi dell'art. 7, c. 2, del D.lgs. n. 36/2023, alla società in house



InnovaPuglia S.p.A. l'esecuzione del Piano Operativo *Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio*, per le motivazioni richiamate nella *Relazione sulle motivazioni dell'affidamento in house ex art. 7, c. 2 del D.lgs. n. 36/2023 (Allegato "B" al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale).*

Di disporre l'impegno pluriennale di spesa per complessivi Euro 300.000,00, come specificato nella Sezione "Adempimenti contabili" del presente provvedimento valere sul capitolo di spesa Bilancio autonomo di competenza della medesima Sezione.

Di dare atto che il Responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi dell'art 15 del d.lgs 36/2023 è il Dirigente della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio.

Di trasmettere il provvedimento alla Sezione Bilancio e Ragioneria per gli adempimenti di competenza.

Il presente provvedimento, firmato digitalmente ai sensi del Testo Unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82:

- è reso pubblico per 10 giorni lavorativi sul sito www.regione.puglia.it nella Sezione Pubblicità legale - Albo pretorio on-line, ai sensi della L.R. n. 15/2008 e per gli effetti di cui al comma 3 art. 20 Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 22 del 22 gennaio 2021;
- è pubblicato sul sito www.regione.puglia.it nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione di I livello "Provvedimenti dirigenti", sottosezione di II livello "Provvedimenti dirigenti amministrativi", ai sensi dell'art 23 del D.Lgs. 33/2013 nonché nella sottosezione "Bandi e Contratti", ai sensi dell'art. 37 D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33;
- è depositato nel sistema regionale di archiviazione, secondo le modalità di cui al punto 10 delle Linee guida per la gestione degli atti Dirigenziali come documenti originali informatici e redatto secondo il sistema Cifra 2;
- è trasmesso, ai sensi dell'art. 6 comma quinto della L.R. n.7/97 e del D.P.G.R. n. 22/2021, al Segretariato Generale della Giunta Regionale.

ALLEGATI INTEGRANTI

Documento - Impronta (SHA256)
All A PianoOperativo_PPTR_SupportoMonitoraggio_signed_signed_s.pdf - 41697667eaf7ca42405fbc88dac2eb35971290c4e3121d4bf25f2603168acac4
All B prot_n_0445546_2025 Relazione.pdf - abc016abc6d617b3539b0da93e10da7e9bd3e47361f2f0d494281a4ef2d6043b

Si autorizza la Sezione Bilancio e Ragioneria a procedere alla registrazione delle scritture dettagliatamente riportate nella sezione "Adempimenti Contabili".

Il presente Provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del Visto di Regolarità Contabile da parte della Sezione Bilancio e Ragioneria.



**REGIONE
PUGLIA**

Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana

Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio

Firmato digitalmente da:

E.Q. Programmazione delle azioni di tutela e valorizzazione del Paesaggio
Paola Romano

Il Dirigente della Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio
Vincenzo Lasorella



Allegato A

Bilancio Autonomo Regionale

2025-2027

PIANO OPERATIVO

Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio

REDATTO DA	RESPONSABILE DI PROGETTO	<i>Cristina Cici</i>	
VERIFICATO DA	RESPONSABILE DI SEZIONE	<i>Maria Giovanna Circhetta</i>	
VERIFICATO E APPROVATO DA	DIRETTORE DI DIVISIONE IT	<i>Vitantonio Martino</i>	

INDICE DEI CONTENUTI

1	Dati salienti sul Progetto	5
1.1	Titolo del progetto	5
1.2	Struttura regionale di riferimento.....	5
1.3	Obiettivi del progetto.....	5
1.4	Il Contesto.....	6
1.4.1	Normativa e documenti di riferimento	8
1.4.2	Riferimenti del progetto	9
1.5	Durata	9
1.6	Quadro economico del Progetto	9
1.6.1	Descrizione delle voci di costo	10
2	Scenario di riferimento.....	11
2.1	Inquadramento generale.....	11
3	Obiettivi, attività e tempistica	14
3.1	Modello di gestione del progetto.....	14
3.2	Obiettivi realizzativi	15
3.3	Matrice OR / Costi QE	19
3.4	Matrice OR / Attività / Prodotti	19
4	Cronoprogramma del Progetto	20
4.1	Cronoprogramma.....	20
5	Indicatori.....	21
5.1	Indicatore di avanzamento	21
5.2	Indicatori di risultato	22
5.3	Indicatori di sostenibilità	22

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Costo del Progetto.....	9
Tabella 2 – Profili Professionali.....	10
Tabella 3 - Obiettivi realizzativi.....	15
Tabella 4 - Descrizione Obiettivo Realizzativo OR0.....	16
Tabella 5 - Descrizione Obiettivo Realizzativo OR1.....	18
Tabella 6 - Matrice OR – Costi QE	19
Tabella 7 - Matrice OR – Attività Prodotti.....	19
Tabella 8 - Cronoprogramma	20
Tabella 9 – Indicatore di avanzamento.....	21
Tabella 10 – Indicatori di risultato	22

INDICE DELLE FIGURE

Figura 1 – WBS complessiva di progetto.....	15
---	----

1 Dati salienti sul Progetto

1.1 Titolo del progetto

Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio

1.2 Struttura regionale di riferimento

La struttura regionale di riferimento responsabile della realizzazione del progetto è il Servizio Osservatorio del Paesaggio incardinato nella Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana della Regione Puglia.

Le comunicazioni e gli adempimenti formali riguardanti lo svolgimento delle attività progettuali e dei relativi risultati conseguiti, nonché le verifiche e approvazioni concernenti gli stati di avanzamento del progetto, saranno inviate al seguente indirizzo:

Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana - Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio - Servizio Osservatorio del Paesaggio, Indirizzo Pec: sezione.paesaggio@pec.rupar.puglia.it

1.3 Obiettivi del progetto

Il Progetto si pone l'obiettivo di supportare operativamente l'Osservatorio del Paesaggio della regione Puglia nelle attività correlate al monitoraggio del Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR); rispetto a tali attività nell'ambito del Progetto ci si occuperà della definizione e calcolo di indicatori territoriali specifici identificati nell'ambito dell'Accordo interistituzionale relativo a *Studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione finalizzati al Monitoraggio del PPTR* sottoscritto tra Regione il Dipartimento di Ingegneria Civile, Ambientale, del Territorio, Edile e di Chimica (DICATECh) e il Dipartimento di Architettura, Costruzione e Design (ArCoD) del Politecnico di Bari.

Ulteriore obiettivo del progetto, strettamente correlato al primo, è l'affiancamento ed il supporto tecnico operativo all'Osservatorio nelle fasi di confronto e interazione con soggetti terzi possessori di patrimonio informativo utile e nelle fasi di diffusione dei risultati delle attività.

L'attività si pone in continuità con una serie di interventi che, negli anni, sono stati condotti, sia attraverso progetti affidati da Regione ad InnovaPuglia che con attività specifiche dell'Osservatorio del Paesaggio della Regione.

In relazione alla definizione istituzionale delle attività di monitoraggio si evidenzia che la L.R. 7 ottobre 2009, n. 20, *Norme per la pianificazione paesaggistica* all'art. 3 istituisce l'*Osservatorio regionale della Puglia per la qualità del paesaggio e per i beni culturali* e all'art. 4 ne definisce le funzioni che svolge <avvalendosi del supporto del sistema universitario e di ricerca regionale>.

La Giunta Regionale ha approvato il Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR) con Deliberazione n. 176 del 16 febbraio 2015, definito nell'ambito dell'«Accordo di co-pianificazione per l'approvazione del piano paesaggistico territoriale regionale» sottoscritto, tra Regione Puglia e Mibact.

L'art. 3 comma 3 lett. d) dell'Accordo di co-pianificazione stabilisce che l'Osservatorio regionale della Puglia per la qualità del paesaggio e per i beni culturali, di cui al Capo II della L.R. 20/2009, «attraverso una

costante attività di monitoraggio, acquisisce ed elabora informazioni sullo stato e sull'evoluzione del paesaggio al fine del periodico aggiornamento ed eventuale variazione del PPTR».

L'art. 102 comma 3 delle Norme tecniche di attuazione (NTA) del PPTR prevede che *L'Osservatorio regionale per il paesaggio, di concerto con l'Autorità ambientale, l'ARPA e la struttura organizzativa regionale competente in materia di VAS, promuove idonee forme di coordinamento delle diverse competenze interne o esterne alla amministrazione regionale al fine di popolare gli indicatori di monitoraggio contenuti nel Rapporto Ambientale, per integrarli ove opportuno e per valutare in modo condiviso le tendenze emergenti dal monitoraggio del PPTR, conformemente alle previsioni di cui all'art. 4, comma 2, della L.R. 7 ottobre 2009, n. 20 "Norme per la pianificazione paesaggistica".*

L'art. 102 comma 4 delle NTA del PPTR prevede che *È compito dell'Osservatorio regionale per il paesaggio la redazione annuale di una Relazione di monitoraggio del PPTR, finalizzata a fornire informazioni sia sullo stato di attuazione del PPTR sia sulle tendenze di trasformazione de paesaggio pugliese attraverso il periodico aggiornamento degli indicatori previsti al cap. 7 del Rapporto Ambientale del PPTR.*

1.4 Il Contesto

La Regione Puglia, da ormai più di venti anni, sta lavorando attivamente alla costruzione e messa a disposizione di un sistema di conoscenze, certo e documentato, del territorio, da utilizzare come strumento prioritario di governo e tutela e da condividere con tutti i soggetti a vario titolo interessati. La messa in atto di tale politica è stata in buona parte veicolata attraverso la costruzione del Sistema Informativo Territoriale regionale, soggetto attuatore InnovaPuglia, promosso in prima istanza dall'allora Assessorato all'Assetto del Territorio anche come essenziale supporto alla redazione del nuovo Piano Territoriale Paesaggistico, il PPTR. Negli anni il patrimonio informativo è stato sempre aggiornato ed ampliato, con una serie di progetti volti sia alla costruzione di banche dati tecniche che tematiche, sia di interesse trasversale che settoriale. La costruzione di questo patrimonio informativo, a forte valenza territoriale, è stata realizzata con varie modalità, a partire dalla più tradizionale fotointerpretazione, nonché attraverso incrocio ed elaborazione di banche dati, processi di dematerializzazione e vettorializzazione a partire da documentazione cartacea, ed anche a seguito di digitalizzazione di processi amministrativi (con contestuale creazione della corrispondente componente vettoriale). Queste banche dati sono state inizialmente messe a disposizione attraverso il portale SITpuglia che nel tempo è stato declinato in ulteriori sottoportali dedicati alle tematiche ambientali o correlati al fenomeno della xylella fastidiosa. Inoltre, negli ultimi anni la Regione ha realizzato uno specifico portale, Puglia.con, dedicato al Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana. Allo stato attuale è anche in corso il progetto "Puglia.Digitale – Ecosistema Territorio e Ambiente" finalizzato, oltre che alla normalizzazione e dematerializzazione di procedimenti amministrativi di interesse regionale, anche all'aggiornamento/produzione di banche dati e alla predisposizione di una nuova "infrastruttura dati e servizi territoriali".

L'elemento caratterizzante dell'"infrastruttura di dati e servizi territoriali", intesa in senso lato come combinazione del gruppo di lavoro interno e dei referenti regionali oltre che dell'infrastruttura informatica vera e propria, è rintracciabile nella definizione, sviluppo e fornitura di servizi a forte carattere territoriale e procedimentale. Si sottolinea come tutte le attività svolte non prescindano mai dalla componente territoriale che, al contrario, rappresenta l'elemento fondante per coordinare i diversi ambiti tematici e monitorare in modo complessivo e dai diversi punti di vista le trasformazioni in atto sul territorio regionale.

Anche per questo, con riferimento alle banche dati, attraverso il progetto Puglia.Digitale, è in corso l'aggiornamento di quelle più importanti a carattere trasversale (quali Carta Tecnica, Data Base Topografico e Carta di Uso del Suolo); di tali basi dati la prima acquisizione è stata progettata come supporto imprescindibile alla redazione del PPTR e l'aggiornamento attualmente in corso è indispensabile per attuarne il monitoraggio, tanto che risulterebbe necessario riuscire a garantirne la periodicità.

Inoltre, con l'obiettivo di effettuare studi ed analisi sul paesaggio, la Regione negli anni ha affidato diversi progetti ad InnovaPuglia aventi, tra le finalità, anche questo specifico obiettivo.

Più nel dettaglio la regione Puglia, nell'ambito del progetto AnTeA (Analisi Territoriale ed Ambientale), ha delineato e costruito un *piano di monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico regionale* mediante la definizione e/o aggiornamento di appositi tematismi, la costruzione di indicatori e parametri, l'acquisizione di informazioni e banche dati, anche ai fini dell'attuazione dalla Valutazione Ambientale Strategica così come delineata nel Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR) e prevista dalla normativa vigente. Le attività si sono concentrate sugli indicatori a carattere territoriale di paesaggio.

Di queste attività si dà conto anche in una specifica area del SITpuglia dedicata agli indicatori territoriali.

In particolare, il documento intitolato "Analisi Territoriali" è disponibile al link www.sit.puglia.it/portal/portale_indicatori_territoriali/Documenti

- presenta un insieme di indicatori e metodologie di analisi territoriale individuati attraverso una attenta attività di ricognizione, verifica, controllo e messa a confronto di esperienze realizzate sia a livello nazionale che a livello regionale, funzionali al raggiungimento degli obiettivi del progetto
- presenta i risultati dell'applicazione di tali metodologie e indicatori, con opportune personalizzazioni e adattamenti, al contesto territoriale regionale.

In estrema sintesi il documento trae origini da analisi specifiche volte a individuare, rispetto al panorama nazionale e regionale, esperienze di interesse in relazione alla definizione e utilizzo di indicatori nell'ambito delle valutazioni ambientali strategiche dei piani territoriali, con particolare attenzione alla componente paesaggistica.

Nell'ambito poi del medesimo Progetto e di altri Progetti le metodologie espone in tale documento sono state messe in atto in modo sistematico così da poter ricalcolare quanto previsto per tutte le coperture cartografiche disponibili, ovverosia il 2006 ed il 2011, e valutarne le variazioni intercorse tra le due soglie temporali. Si specifica che le analisi sono state condotte utilizzando come territorio di riferimento sia gli ambiti amministrativi che quelli definiti nell'ambito del PPTR. I Progetti in questione sono quindi:

- AnTeA – Analisi Territoriale e Ambientale
- IDeA - Infrastruttura di Dati territoriali e Ambientali
- Plan&Maps – Piani locali per l'analisi e il monitoraggio del paesaggio
- UP-DATe – Urbanistica e Paesaggio-DatiAmbientali e Territoriali

CS@Monitor - Progetto per la costruzione di indicatori quantitativi inerenti il consumo di suolo regionale, ai fini della costruzione di scenari di programmazione.

D'altro canto la Regione, con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1065 del 13.06.2019, ha avviato un percorso finalizzato alla costituzione di una Cabina di Regia composta da attori istituzionali, quali Soprintendenze, ARPA e referenti regionali della Sezione Ambiente, al fine di concorrere, ciascuno per quanto di competenza, al monitoraggio del PPTR; in occasione degli incontri interlocutori è emersa la necessità di svolgere preliminarmente studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della

Regione, finalizzati al Monitoraggio del PPTR, anche coinvolgendo altri soggetti interni o esterni all'amministrazione regionale. Pertanto il Servizio Osservatorio del Paesaggio incardinato nella Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, alla luce delle finalità istituzionali e della specifica competenza tecnica in materia di pianificazione territoriale, ha chiesto ai Direttori del Dipartimento di Ingegneria Civile, Ambientale, del Territorio, Edile e di Chimica (DICATECh) e del Dipartimento di Architettura, Costruzione e Design (ArCoD) del Politecnico di Bari di istituire una collaborazione interistituzionale finalizzata alla "elaborazione di studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione per il Monitoraggio del PPTR".

In questo contesto l'Osservatorio ha coinvolto anche InnovaPuglia in virtù della conoscenza del patrimonio informativo territoriale disponibile ed in via di realizzazione oltre che per la competenza sviluppata negli anni con gli specifici progetti sopra richiamati.

In particolare, con nota prot. n. 0310747/2024 del 21/06/2024, trasmessa ad InnovaPuglia, avente ad oggetto *"Studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione finalizzati al Monitoraggio del PPTR. Richiesta disponibilità per collaborazione"* la Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio della Regione, ha richiesto "il supporto tecnico e specialistico di InnovaPuglia per:

- predisporre la base di conoscenza;
- applicare all'intero territorio l'attività di monitoraggio del PPTR estendendo/aggiornando quanto sperimentato dal Politecnico di Bari;
- organizzare/mettere a disposizione gli esiti dell'attività di monitoraggio."

A seguire, anche in considerazione di una specifica riunione tenutasi in data 24/10/2024, con nota prot. n. 0541283/2024 del 05/11/2024, trasmessa ad InnovaPuglia, avente ad oggetto *"Studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione finalizzati al Monitoraggio del PPTR. Richiesta Piano Operativo delle attività."* la Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio della Regione, ha richiesto "di predisporre il Piano Operativo delle attività finalizzate a estendere all'intero territorio regionale e ad aggiornare nel tempo l'attività di monitoraggio paesaggistico territoriale impostata metodologicamente dal Politecnico di Bari."

Pertanto, una volta completata l'attività da parte del Politecnico di Bari, si è provveduto ad elaborare e redigere il presente documento in accordo a quanto richiesto da Regione

1.4.1 Normativa e documenti di riferimento

- Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), D. Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii
- Linee Guida per la razionalizzazione della infrastruttura digitale della Pubblica Amministrazione – AgID (http://www.agid.gov.it/sites/default/files/linee_guida/linee-guida-razionalizzazione-ced_0.pdf)
- Regolamento Europeo in materia di protezione dei dati personali n. 2016/679
- Codice dei beni culturali e del paesaggio D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42
- Norme per la pianificazione paesaggistica L. R. 7 ottobre 2009, n. 20
- Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii

1.4.2 Riferimenti del progetto

La struttura regionale di riferimento responsabile della realizzazione del progetto è Il Servizio Osservatorio del Paesaggio incardinato nella Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana. I rapporti di avanzamento tecnico ed economico finanziario semestrali e finale saranno inviati al Servizio Osservatorio del Paesaggio, via Gentile, Bari, tramite PEC.

1.5 Durata

La realizzazione del Piano Operativo ha una durata prevista di 27 mesi a partire dal 01/07/2025 con scadenza il 30/09/2027.

1.6 Quadro economico del Progetto

La tabella seguente riporta il quadro complessivo dei costi da sostenere per la realizzazione delle attività progettuali, suddiviso per anno. Per ogni singola voce di costo specificata in tabella è indicato il valore economico espresso in euro.

Voci di Costo	2025	2026	2027	Importi IVA esclusa (A)	Importi IVA inclusa
	€	€	€		
Personale	45.150,00	108.123,00	87.628,64	240.901,64	293.900,00
Viaggi e missioni	1.300,00	2.000,00	1.700,00	5.000,00	6.100,00
Attrezzature	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Attività commissionate all'esterno	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Materiali di consumo e utenze	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale)	46.450,00	110.123,00	89.328,64	245.901,64	300.000,00
IVA 22%	10.219,00	24.227,06	19.652,30	54.098,36	
Totale Progetto	56.669,00	134.350,06	108.980,94	300.000,00	

Voci di Costo	Importi IVA esclusa	Importi IVA inclusa
Personale	240.901,64	293.900,00
Viaggi e missioni	5.000,00	6.100,00
Attrezzature	0,00	0,00
Attività commissionate all'esterno	0,00	0,00
Materiali di consumo e utenze	0,00	0,00
Totale)	245.901,64	300.000,00
IVA 22%	54.098,36	
Totale Progetto IVA inclusa	300.000,00	

Tabella 1 - Costo del Progetto

1.6.1 Descrizione delle voci di costo

A. Personale

Personale interno: nel progetto saranno impegnati i seguenti profili professionali:

Profilo professionale	Costo standard giornaliero [netto IVA]	Numero gg.	Totale costo [netto IVA]
	A	B	A*B
A.	538	11,5	6.187,00
B.	397	439	174.283,00
C.	334	175	58.450,00
D.	300	6,61	1.981,64
Totale		632,11	240.901,64

Tabella 2 – Profili Professionali

Il costo per le voci di “Personale interno” fa riferimento all’impegno complessivo calcolato sulla base delle attività illustrate nei diversi Obiettivi Realizzativi usando i seguenti parametri medi:

- ore lavorative /giorno = 7,6 (38 ore settimanali da Contratto Integrativo InnovaPuglia S.p.A.)
- giorni lavorativi annui = 220
- settimane lavorative annue = $220/5 = 44$

Il costo unitario per il personale dipendente è quello unitario per profilo professionale. I costi sono riconosciuti nella misura massima indicata nella tabella precedente e a seguito di rendicontazione analitica.

B. Viaggi e Missioni

Viaggi e missioni necessarie all’espletamento delle attività.

2 Scenario di riferimento

2.1 Inquadramento generale

Le presenti attività progettuali si inquadrano in quanto già descritto in precedenza e si pongono in forte continuità, come precedentemente accennato, con le attività richiamate nel paragrafo dedicato al Contesto. In particolare, a partire dalla messa in atto di quanto prodotto nell’ambito dell’accordo interistituzionale finalizzato alla “elaborazione di studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione per il Monitoraggio del PPTR” con il presente progetto si intende supportare operativamente l’Osservatorio del Paesaggio nelle attività di monitoraggio di competenza.

Nelle prime riunioni svoltesi nell’ambito dell’Accordo sono stati discussi gli indicatori previsti dal PPTR e relativa Vas ed è stato anche tenuto conto di quanto prodotto, sempre con lo scopo di supportare il monitoraggio del PPTR, nell’ambito del progetto AnTeA e progetti ad esso conseguenti. Inoltre, sono state approfondite le caratteristiche delle basi dati a disposizione come partenza per questi od altri indicatori.

Le Università in particolare hanno prodotto una matrice che ha schematicamente messo in relazione gli indicatori analizzati, di realizzazione-contesto-risultato, con gli obiettivi del PPTR, generali e specifici, indicando, per ciascuno, se incluso o collegato rispetto ad altri programmi di monitoraggio oltre ad altre informazioni di interesse, tra cui l’anno più recente di calcolo o le fonti dati. Tale matrice, una sorta di “catalogo”, riporta anche l’esito della valutazione rispetto a ciascun indicatore, specificandone la destinazione proposta (confermare, integrare, escludere, sostituire o aggiungere) rispetto al programma di monitoraggio in via di definizione.

Sono state anche identificate puntualmente le caratteristiche delle schede degli indicatori, con particolare riferimento a quelli per cui si proponeva la conferma/inclusione nel programma di monitoraggio, con il seguente dettaglio:

- denominazione
- codice
- origine (con la specifica se nuova proposta)
- tipo (di contesto, realizzazione, risultato ambientale, pressione)
- obiettivi generali e specifici pertinenti
- se incluso in altro programma di monitoraggio
- descrizione e finalità dell’uso dell’indicatore
- indicatori collegati
- caratteristiche delle basi dati (moltiplicato nel caso di più di uno)
 - dato di input A/B/C....
 - fonte del dato di input A/B/C....
 - fornitore del dato di input A/B/C....
 - formato geografico del dato di input A/B/C.... (spazialmente implicito, raster, vettoriale-punti, vettoriale-polilinee, vettoriale-poligoni, sistema di riferimento)
 - unità minima di rilevamento A/B/C....
 - articolazione tematica del dato A/B/C....
 - copertura spaziale A/B/C....
 - copertura temporale A/B/C....
- modello di calcolo

- unità di analisi
- formato geografico del dato di output (spazialmente implicito, raster, vettoriale-punti, vettoriale-polilinee, vettoriale-poligoni, sistema di riferimento)
- frequenza di aggiornamento
- scala di misura
- unità di misura
- regole per l'interpretazione dei valori assunti dall'indicatore
- selezione degli indicatori ai fini dell'inclusione nel programma di monitoraggio PPTR
- raccomandazione conclusiva
- note
- riferimenti.

Tra i nuovi indicatori vi sono state una serie di proposte volte a valorizzare al massimo le funzioni degli Uffici regionali con competenze sul paesaggio che prevedono come base dati tutta una serie di informazioni da raccogliere nel corso delle previste attività istruttorie.

Nelle sedute del tavolo state approfondite ulteriori analisi a supporto delle attività. Si sono anche affrontati degli approfondimenti sul “metaobiettivo 0” e si sono discusse le “biografie di paesaggio” finalizzate al monitoraggio del PPTR approfondendone il metodo (che ha portato ad indagare le dinamiche di trasformazione del paesaggio oltre che stato e modalità di attuazione del Piano) ed il criterio di selezione dei temi rilevanti e dei contesti significativi. La scelta è ricaduta su “casi estremi” quali, ad esempio,

- l'urbanizzazione della campagna (Martina Franca)
- la diffusione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili su suolo: Candela (eolico); Brindisi (fotovoltaico)
- la pressione sulle aree costiere (Manduria-Maruggio).

Le attività del tavolo si sono formalmente concluse a fine dicembre con un evento pubblico a cui sono stati invitati anche tutti i soggetti inizialmente coinvolti in quanto detentori di competenze specifiche e relative basi dati. L'evento ha consentito la condivisione delle logiche utilizzate e delle tipologie di prodotti realizzati.

Le Università hanno effettuato una consegna definitiva a fine febbraio 2025.

In tutte le fasi l'Osservatorio ha costantemente coinvolto InnovaPuglia, ed in particolare l'Ufficio Valorizzazione Territoriale, in virtù delle conoscenze e competenze in materia di banche dati, analisi territoriali e processi amministrativi regionali acquisite nell'ambito della realizzazione e gestione del sistema informativo territoriale regionale (attualmente in via di evoluzione tecnologica) oltre che nell'esecuzione di progetti complessi a forte valenza territoriale (tra cui quelli citati in precedenza con componenti dedicate alle elaborazioni territoriali). Più nel dettaglio, sin dall'inizio, InnovaPuglia ha svolto un ruolo fondamentale nel fornire informazioni tecniche e puntuali sulle caratteristiche delle basi dati in possesso della Regione e gestite nell'ambito dell'infrastruttura dati e servizi regionali o in via di acquisizione nell'ambito dei progetti correlati. Rispetto a quest'ultimo punto ha anche fornito di volta in volta alla Regione le basi dati disponibili e i primi rilasci di quelle in via di acquisizione in quanto necessari per le fasi sperimentali.

Parallelamente InnovaPuglia ha costituito il riferimento per le analisi già svolte in relazione al monitoraggio del PPTR (a partire dal progetto AnTeA) rappresentando le problematiche di volta in volta affrontate nell'identificazione delle basi dati più opportune da utilizzare (evidenziando limiti e potenzialità delle

stesse) e nella definizione di indici e indicatori. Questa conoscenza è stata messa a disposizione sia nel corso delle singole riunioni che in fase di analisi e verifica, in affiancamento all'Osservatorio, di quanto di volta prodotto/consegnato da parte delle Università.

In questo contesto quindi, ed in continuità operativa con quanto già effettuato sinora, il servizio Osservatorio del Paesaggio ha ritenuto opportuno avvalersi del supporto di InnovaPuglia nelle fasi di attuazione del Monitoraggio del PPTR a partire dalla necessità di applicare all'intero territorio pugliese le metodologie definite nell'ambito dell'Accordo Interistituzionale.

3 Obiettivi, attività e tempistica

3.1 Modello di gestione del progetto

Per il raggiungimento degli obiettivi di progetto si prevede di organizzare un gruppo di lavoro i cui profili tecnico-professionali garantiscono la copertura delle problematiche da affrontare e la capacità di produrre risultati integrati e coerenti fra loro, assicurando, al contempo, forte continuità con quanto già realizzato in situazioni analoghe o strettamente affini, oltre a rappresentare, da tempo, un punto di riferimento per gli uffici regionali coinvolti.

L'articolazione del gruppo di lavoro di InnovaPuglia, composto da risorse tecniche e risorse esperte di dominio, permette di offrire un insieme di competenze ed esperienze composito e qualificato cui attingere, in modo da mettere in campo, in ciascuna fase di sviluppo del progetto, le competenze ed esperienze più appropriate presenti nella società. L'organizzazione prevista garantisce quindi la copertura delle problematiche da affrontare ed, al tempo stesso, la capacità di produrre risultati integrati e coerenti fra loro, oltre al corretto trattamento dei dati, secondo il Modello Organizzativo e Operativo sul Trattamento dei Dati, Redatto in conformità al Regolamento Europeo 2016/679/UE ed al Decreto Legislativo n. 196 del 30/06/2003, modificato dal Decreto Legislativo n. 101/2018, il quale viene aggiornato periodicamente ed approvato dal CdA di InnovaPuglia

All'interno del gruppo di lavoro saranno identificati ruoli e responsabilità funzionali a garantire una efficace ed efficiente realizzazione degli obiettivi del progetto.

Quanto realizzato nell'ambito del presente intervento sarà reso disponibile e pubblicato attraverso l' "infrastruttura dati e servizi territoriali della Regione Puglia" allocata nell'infrastruttura tecnologica di Cloud Computing del Centro Tecnico Regionale.

A seguire è riportato il dettaglio delle attività, la pianificazione ed il budget a livello degli OR.

Si precisa che le variazioni di importi economici a livello del Quadro Economico complessivo saranno oggetto di richieste di approvazione del nuovo Quadro Economico, mentre modifiche invariante per il Quadro Economico complessivo che si compensano tra gli Obiettivi Realizzativi saranno riportate solo nei Rapporti Semestrali.

3.2 Obiettivi realizzativi

Il progetto prevede i seguenti Obiettivi Realizzativi:

OR	Descrizione e Risultati attesi
OR0	Project Management
OR1	Produzione di indicatori territoriali per il monitoraggio del PPTR ed erogazione del supporto tecnico operativo all'Osservatorio

Tabella 3 - Obiettivi realizzativi

La cui struttura WBS è rappresentata nello schema seguente:

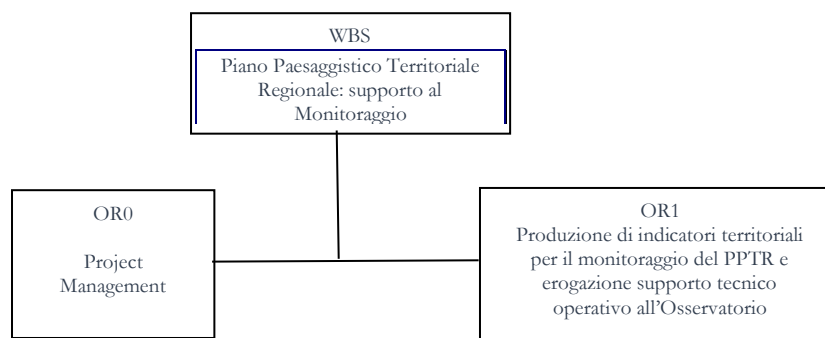


Figura 1 – WBS complessiva di progetto

Di seguito si riporta la descrizione dei singoli Obiettivi Realizzativi e le attività previste all'interno di ognuno di essi.

OR0: Project Management

Obiettivo Realizzativo	ORO	Project Management	
Descrizione	Nell’ambito della realizzazione del progetto scopo primario dell’attività di Project Management è assicurare una pianificazione corretta quanto a tempi e risorse, per garantire il buon esito degli obiettivi di progetto e per poter adottare - anche e soprattutto in corso d’opera - soluzioni idonee a minimizzare il possibile scostamento tra risultati attesi e quelli ottenuti.		
Attività	In termini generali, le responsabilità attinenti all’ambito del Project Management possono essere così schematizzate: • assicurare il coordinamento relativamente allo sviluppo e alla pianificazione delle attività • assicurare l’erogazione ed il completamento dei servizi applicativi nei tempi pianificati • assicurare che i servizi siano realizzati nel rispetto del budget; prevede la pianificazione delle risorse necessarie, la stima dei costi, la pianificazione ed il controllo dei costi • assicurare la generazione tempestiva e appropriata, la raccolta, la distribuzione, l’archiviazione e la consultazione delle informazioni relative alle attività, prevede la pianificazione delle comunicazioni, la distribuzione delle informazioni, la notifica dei cambiamenti di stato, delle prestazioni evase • garantire il coordinamento tecnico, sia che si tratti di risorse interne che esterne al soggetto attuatore (Regione). Le attività principali componenti sono: • il monitoraggio delle attività, risorse allocate, costi, tempi (tramite stati di avanzamento) • il consolidamento della consuntivazione e la verifica della consegna dei Deliverable • la gestione di eventuali rimodulazioni del piano di progetto • la gestione delle non conformità.		
Risultati Attesi	D.0.1.n	Piano Operativo e Rapporti semestrali di avanzamento tecnico ed economico finanziario	D
	D.0.2	Rapporto tecnico amministrativo finale	D

[Tipo*: D = Documento, S = Software, H = Hardware, M = Manuale, V = Verbal, A = Altro]

Tabella 4 - Descrizione Obiettivo Realizzativo OR0

OR1: Produzione di indicatori territoriali per il monitoraggio del PPTR e erogazione supporto tecnico operativo alla Regione

Obiettivo Realizzativo	OR1	Produzione di indicatori territoriali per il monitoraggio del PPTR e erogazione supporto tecnico operativo all'Osservatorio
Descrizione		L'Obiettivo Realizzativo è finalizzato alla messa in campo delle attività necessarie a dare compimento a quanto definito nell'ambito dell'Accordo interistituzionale volto all' "elaborazione di studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione per il Monitoraggio del PPTR".
Attività		Più nel concreto sarà necessario, in collaborazione con l'Osservatorio, identificare gli indicatori da popolare, tra quelli proposti nell'ambito dell'Accordo, quindi procedere con il rispettivo calcolo esteso all'intero territorio regionale (o eventualmente specifiche aree se necessario) rispettando quanto indicato dalle schede degli indicatori o, laddove dovesse essere necessario (ad esempio per mancanza delle banche dati previste o per l'opportunità di effettuare modifiche alle metodologie di calcolo) secondo varianti alle stesse concordate con l'Osservatorio. Nell'ambito di tale attività si renderà anche necessario affiancare l'Osservatorio in incontri o tavoli tecnici finalizzati ad acquisire banche dati non attualmente presenti nell'infrastruttura dati e servizi territoriali della Regione e richiamate nelle schede degli indicatori. Attività simili di affiancamento potrebbero anche rendersi necessarie e quindi essere condotte laddove dovesse evidenziarsi la necessità di sostituire alcuni indicatori con altri (ad esempio perché basati su banche dati con maggior frequenza di aggiornamento o maggiore precisione) o addirittura nel caso in cui si presentasse l'opportunità di acquisire indicatori pertinenti e già prodotti da altri enti o strutture regionali (ad esempio nell'ambito di Piani di gestione o programmazione tematici). Le attività di affiancamento all'Osservatorio sono anche rivolte all'identificazione delle migliori modalità di messa a disposizione, attraverso l'"infrastruttura dati e servizi territoriali della Regione", dei risultati dell'attività di monitoraggio, sia in termini di mappe che di documentazione o quant'altro necessario. Molto probabilmente sarà necessario definire la struttura e l'organizzazione di una specifica sezione dedicata al Monitoraggio del PPTR. Inoltre, potrebbe essere necessario individuare e progettare modalità di ottimizzazione della fase di raccolta dati con particolare riferimento a quelli funzionali alla realizzazione di indicatori basati su informazioni da acquisire

Obiettivo Realizzativo		OR1	Produzione di indicatori territoriali per il monitoraggio del PPTR e erogazione supporto tecnico operativo all'Osservatorio	
		nel corso delle istruttorie o, più in generale, delle varie attività svolte dai funzionari regionali in relazione alle tematiche connesse al paesaggio.		
		Infine, le attività di supporto tecnico operativo saranno condotte anche nei momenti di presentazione dei risultati dell'attività di monitoraggio alle strutture regionali, agli enti detentori di conoscenza coinvolti nel processo oltre che alle amministrazioni periferiche e ai professionisti.		
		Si precisa che le attività verranno condotte in modo ciclico nel momento in cui si rendono disponibili gli aggiornamenti delle banche dati usate come base per il popolamento degli indicatori; questo permetterà di poter effettuare e quindi disporre di analisi diacroniche, ovvero, di conoscere le evoluzioni dei vari fenomeni analizzati. Queste informazioni risultano naturalmente di estremo interesse per l'Osservatorio al fine di monitorare l'andamento delle trasformazioni del paesaggio e quindi lo stato di attuazione e diffusione del PPTR e costituiscono la base per, eventualmente, modificare/aggiornare le politiche previste dal Piano stesso.		
Risultati Attesi	A.1.1.n	Indicatori territoriali		A
	D.1.2.n	Documenti a corredo		D

[Tipo*: D = Documento, S = Software, H = Hardware, M = Manuale, V = Verbal, A = Altro]

Tabella 5 - Descrizione Obiettivo Realizzativo OR1

3.3 Matrice OR / Costi QE

La tabella seguente riporta i costi del quadro economico suddivisi per Obiettivi Realizzativi.

OR	VOCI DI COSTO					
	Personale	Viaggi e missioni	Materiali di consumo e utenze	Attività commissionate all'esterno	Attrezzature	Totale [IVA esclusa]
OR.0	34.983,66	0,00	0,00	0,00	0,00	34.983,66
OR.1	205.917,98	5.000,00	0,00	0,00	0,00	210.917,98
Totale	240.901,64	5.000,00	0,00	0,00	0,00	245.901,64
IVA 22%	52.998,36	1.100,00	0,00	0,00	0,00	54.098,36
Totale Progetto con IVA	293.900,00	6.100,00	0,00	0,00	0,00	300.000,00

Tabella 6 - Matrice OR – Costi QE

3.4 Matrice OR / Attività / Prodotti

La tabella seguente riporta i prodotti delle attività.

OR	ATTIVITÀ	PRODOTTI		TIPO*
OR0	A.0.	D.0.1.n	Piano Operativo e Rapporti semestrali di avanzamento tecnico ed economico finanziario	D
		D.0.2	Rapporto tecnico amministrativo finale	D
OR1	A.1.	D.1.n	Documenti di analisi, Relazioni tecniche	D
		A.1.n	Indicatori territoriali	A

[Tipo*: D = Documento, S = Software, H = Hardware, M = Manuale, V = Verbal, A = Altro]

Tabella 7 - Matrice OR – Attività Prodotti

4 Cronoprogramma del Progetto

4.1 Cronoprogramma

OR	ATTIVITA'	Inizio mm/aa	Fine mm/aa	2025	2026	2027
OR0	Project Management	1/07/2025	30/09/2027			
OR1	Produzione di indicatori territoriali per il monitoraggio del PPTR e erogazione supporto tecnico operativo alla Regione	1/07/2025	30/09/2027			

Tabella 8 - Cronoprogramma

5 Indicatori

Il sistema di monitoraggio del progetto si sviluppa su due livelli distinti di misurazione: indicatori di realizzazione e indicatori di risultato.

Gli indicatori di realizzazione misurano l'avanzamento del progetto mentre quelli di risultato indicano l'impatto diretto che il progetto avrà sui fruitori e sui partner del progetto.

Di seguito si riportano gli indicatori selezionati per la misurazione dell'avanzamento del progetto e i risultati raggiunti.

5.1 Indicatore di avanzamento

L'indicatore di avanzamento sarà espresso in termini di Quadro Economico corrispondente ai reali avanzamenti delle attività progettuali che non necessariamente corrisponde al quadro economico portato in rendicontazione.

Questo indicatore sarà valorizzato nei successivi Rapporti semestrali di avanzamento tecnico ed economico-finanziario. La tabella seguente sarà utilizzata nei suddetti Rapporti semestrali per rappresentare l'avanzamento reale delle attività.

Voce di Costo	Costi realizzati nel semestre dal gg/mm/aaaa al gg/mm/aaaa [IVA esclusa]	Costi complessivi realizzati dall'avvio del progetto [IVA esclusa]	Totale [IVA esclusa]
Personale			
Viaggi e missioni			
Materiali di consumo e utenze			
Attività commissionate all'esterno			
Attrezzature			
Totale Costi			
IVA xx%			
Totale complessivo			

Tabella 9 – Indicatore di avanzamento

5.2 Indicatori di risultato

Di seguito si riportano gli indicatori di risultato che saranno utilizzati per valutare il raggiungimento degli obiettivi del progetto.

INDICATORE	VALORE minimo
Numero di indicatori popolati/aggiornati	30
Servizi di mappa per comunicare i risultati	10
Percentuale di indicatori a Copertura territoriale Regionale (e non parziale rispetto al territorio regionale), compatibilmente con la natura del singolo indicatore.	80 %

Tabella 10 – Indicatori di risultato

5.3 Indicatori di sostenibilità

La sostenibilità del Progetto sarà valutata sulla base di indicatori qualitativi relativi a vantaggi derivanti dalla realizzazione del progetto dal punto di vista organizzativo e funzionale: maggiore conoscenza del territorio si traduce in maggior efficienza ed efficacia dei processi amministrativi.

===== PAGINA FI FINE DEL DOCUMENTO =====



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO AMBIENTE, PAESAGGIO E QUALITÀ
URBANA**

SEZIONE TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL PAESAGGIO

SERVIZIO OSSERVATORIO E PIANIFICAZIONE PAESAGGISTICA

Relazione

sulle motivazioni dell'affidamento in house ex art. 7, c. 2 del D.lgs. n. 36/2023

PIANO PAESAGGISTICO TERRITORIALE REGIONALE: SUPPORTO AL MONITORAGGIO

Quadro normativo di riferimento

L'art. 7 del D. Lgs. 36/2023 introduce il nuovo principio di auto-organizzazione amministrativa, disciplinato dai primi tre commi che si riportano di seguito:

"Articolo 7. Principio di auto-organizzazione amministrativa

1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.

2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.

3. L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. (...)"

Di seguito si forniscono, pertanto, elementi riguardo a:

- natura giuridica di ente *in house* della società InnovaPuglia S.p.A.;
- le motivazioni dell'affidamento in house (dando conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. Inoltre, per gli aspetti strumentali della prestazione richiesta, si dà atto dei vantaggi in termini di economicità, celerità/perseguimento di interessi strategici).

Natura giuridica di InnovaPuglia S.p.A.

www.regione.puglia.it

Via Gentile, 52 - 70126 Bari

peo: sezione.paesaggio@regione.puglia.it;

pec: sezione.paesaggio@pec.rupar.puglia.it





Il D.L. 19 agosto 2016, n. 175, *Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*, ha definito *in house* le società che possono ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto a condizione che:

- a) non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;
- b) statuto o appositi patti parasociali prevedono clausole per le quali l'ente o gli enti soci esercitano tramite particolari diritti il controllo analogo;
- c) lo statuto prevede che oltre l'80% del suo fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.

InnovaPuglia S.p.A. è una società unipersonale per la quale Regione Puglia detiene l'intero capitale sociale e ha per oggetto esclusivo lo svolgimento di attività tutte riconducibili alla gestione di servizi di interesse generale, svolti unicamente per conto e su richiesta del socio unico Regione Puglia.

Lo attesta il medesimo oggetto sociale, così come stabilito dallo Statuto vigente di InnovaPuglia S.p.A., laddove prevede che la società *in house* possa svolgere esclusivamente le attività affidate da Regione Puglia.

E sempre per disciplina statutaria di InnovaPuglia S.p.A., la Regione Puglia esercita sulla società il controllo preventivo sui seguenti atti:

- a) bilanci di previsione o budget annuale;
- b) affidamento del servizio di tesoreria;
- c) alienazione e acquisto di immobili.

La Giunta regionale compie, inoltre, verifiche annuali finalizzate alla valutazione dell'efficienza dell'organizzazione e dell'efficacia dei risultati della società in relazione alle materie di competenza.

La società medesima deve indicare negli atti e nella corrispondenza, nonché mediante iscrizione a cura degli amministratori presso la sezione del Registro delle Imprese, che essa è assoggettata a direzione e controllo della Regione Puglia.

InnovaPuglia S.p.A. non svolge attività sul mercato, vi ricorre, però, per l'acquisizione di beni e servizi, nel rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di trasparenza ed appalti pubblici.



Lo Statuto sociale di InnovaPuglia S.p.A. prevede che la società:

- a) fornisca supporto tecnico alla PA regionale per la definizione, realizzazione e gestione di progetti, basato sulle ICT per la PA, nonché il supporto alla programmazione strategica regionale a sostegno dell'innovazione;
- b) svolga attività orientate allo sviluppo, alla realizzazione, alla conduzione e gestione delle componenti del sistema informativo regionale e di infrastrutture pubbliche di servizio della società dell'informazione;
- c) fornisca assistenza tecnica finalizzata a supportare dall'interno i processi di innovazione della PA regionale e la definizione di interventi finalizzati ad agevolare l'adozione e l'impatto delle ICT e di modelli operativi/gestionali innovativi nella PA;
- d) fornisca assistenza tecnica alla PA regionale nella definizione, attuazione, monitoraggio, verifica e controllo degli interventi previsti dalla programmazione strategica regionale a sostegno dell'innovazione.

Le motivazioni dell'affidamento in house

La L.R. 7 ottobre 2009, n. 20, *<Norme per la pianificazione paesaggistica>* all'art. 3 istituisce *l'Osservatorio regionale della Puglia per la qualità del paesaggio e per i beni culturali* e all'art. 4 ne definisce le funzioni che svolge *<avvalendosi del supporto del sistema universitario e di ricerca regionale>*.

La Giunta Regionale ha approvato il Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR) con Deliberazione n. 176 del 16 febbraio 2015, definito nell'ambito dell' "Accordo di co-pianificazione per l'approvazione del piano paesaggistico territoriale regionale" sottoscritto, tra Regione Puglia e Mibact.

L'art. 3 comma 3 lett. d) dell'Accordo di co-pianificazione stabilisce che l'Osservatorio regionale della Puglia per la qualità del paesaggio e per i beni culturali, di cui al Capo II della L.R. 20/2009, *«attraverso una costante attività di monitoraggio, acquisisce ed elabora informazioni sullo stato e sull'evoluzione del paesaggio al fine del periodico aggiornamento ed eventuale variazione del PPTR»*.

L'art. 102 comma 3 delle Norme tecniche di attuazione (NTA) del PPTR prevede che *<L'Osservatorio regionale per il paesaggio, di concerto con l'Autorità ambientale, l'ARPA e la struttura organizzativa regionale competente in materia di VAS, promuove idonee forme di coordinamento delle diverse competenze interne o esterne alla amministrazione regionale al fine di popolare gli indicatori di monitoraggio contenuti nel Rapporto Ambientale, per integrarli ove opportuno e per valutare in modo condiviso le tendenze emergenti dal monitoraggio del PPTR, conformemente alle previsioni di cui all'art. 4, comma 2, della L.R.7 ottobre 2009, n. 20 "Norme per la pianificazione paesaggistica">*.



L'art. 102 comma 4 delle NTA del PPTR prevede che **<È compito dell'Osservatorio regionale per il paesaggio la redazione annuale di una Relazione di monitoraggio del PPTR, finalizzata a fornire informazioni sia sullo stato di attuazione del PPTR sia sulle tendenze di trasformazione del paesaggio pugliese attraverso il periodico aggiornamento degli indicatori previsti al cap. 7 del Rapporto Ambientale del PPTR>**.

Il monitoraggio del PPTR si configura dunque come compito istituzionale proprio dell'Osservatorio regionale, incardinato nella Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio, i cui benefici non sono meramente interni all'Ente, ma piuttosto collettivi, poiché resi accessibili e fruibili anche attraverso la *Relazione annuale di monitoraggio* agli attori del paesaggio (liberi professionisti, enti locali, enti sovraordinati) a vario titolo coinvolti nei processi di pianificazione paesaggistica.

Al fine di adempiere a tale funzione la Sezione regionale ha attivato a partire dal 2019 un'intensa attività di collaborazione interistituzionale, propedeutica alla definizione di un sistema di monitoraggio. A tal proposito si riportano le fasi, fino agli esiti della predetta collaborazione interistituzionale:

Con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1065 del 13.06.2019, è stato avviato un percorso finalizzato alla costituzione di una Cabina di Regia composta da attori istituzionali, quali Soprintendenze, ARPA e referenti regionali della Sezione Ambiente, al fine di concorrere, ciascuno per quanto di competenza, al monitoraggio del PPTR; in occasione degli incontri interlocutori è emersa la necessità di svolgere preliminarmente studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione, finalizzati al Monitoraggio del PPTR, anche coinvolgendo altri soggetti interni o esterni all'amministrazione regionale.

Con D.G.R. n. 1683 del 29.11.2023 è stato approvato lo schema di Accordo interistituzionale per studi, analisi e ricerche finalizzati al monitoraggio del PPTR, ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90, da sottoscrivere con il Dipartimento di Ingegneria Civile, Ambientale, del Territorio, Edile e di Chimica (DICATECh) e con il Dipartimento di Architettura, Costruzione e Design (ArCoD) del Politecnico di Bari, al fine di perseguire congiuntamente, in relazione alle competenze scientifiche di ciascuno, l'obiettivo di definire e strutturare un sistema di monitoraggio del PPTR atto a verificare le modalità e il livello di attuazione delle azioni e degli altri dispositivi previsti dal Piano e di misurarne e valutarne le ricadute sull'ambiente.

Pertanto, in data 20/12/2023 è stato sottoscritto l'Accordo interistituzionale ex art. 15 Legge 7 agosto 1990, n. 241 con i Dipartimenti Dicatech e Arcod del Politecnico di Bari per la redazione di *"Studi, analisi e ricerche sul paesaggio e sui beni culturali della Regione finalizzati al Monitoraggio del PPTR"*.

Le attività di collaborazione interistituzionale si sono sviluppate in una fitta scansione di incontri plenari e bilaterali e con la partecipazione del Segretariato MIC, delle Soprintendenze territoriali di Arpa, ASSET e delle Sezioni regionali al fine di condividere



la programmazione e l'esecuzione delle attività scientifiche, con il costante supporto tecnico della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio.

Di rilevante importanza è stato il coinvolgimento di InnovaPuglia in virtù della conoscenza del patrimonio informativo territoriale di cui la società già disponeva per le attività pregresse ed in via di realizzazione, oltre che per la competenza tecnica sviluppata negli anni con gli specifici progetti. Nel merito si rappresenta che la stessa Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio, all'epoca denominata Assetto del Territorio, della Regione Puglia, con il supporto tecnico di InnovaPuglia ha seguito l'esecuzione di significativi progetti aventi l'obiettivo di effettuare studi ed analisi sul paesaggio. Nel dettaglio la Regione Puglia, nell'ambito del progetto AnTeA (Analisi Territoriale ed Ambientale), ha delineato e costruito un *piano di monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico* regionale mediante la definizione e/o aggiornamento di appositi tematismi, la costruzione di indicatori e parametri, l'acquisizione di informazioni e banche dati, anche ai fini dell'attuazione dalla Valutazione Ambientale Strategica così come delineata nel PPTR e prevista dalla normativa vigente. Le attività si sono concentrate sugli indicatori a carattere territoriale di paesaggio.

Nel mese di dicembre 2024 sono stati presentati i primi esiti delle attività di collaborazione interistituzionale attivata con i Dipartimenti Arcod e Dicattech per studi, per le analisi e ricerche finalizzati al monitoraggio del PPTR del Politecnico di Bari, **dal quale è emersa la necessità per l'Amministrazione regionale di dare esecuzione al modello di monitoraggio del PPTR**, in adempimento agli adempimenti normativi sopra indicati.

A tal fine la Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio, d'intesa con il Dipartimento Ambiente paesaggio e qualità urbana, con nota n. 0541283/2024 del 05/11/2024 in linea con la nota di richiesta collaborazione (prot. n. 0310747/2024 del 21/06/2024), ha chiesto a InnovaPuglia un supporto tecnico e specialistico e un Piano operativo delle attività finalizzate ad **estendere all'intero territorio regionale e ad aggiornare nel tempo l'attività di monitoraggio paesaggistico territoriale impostata metodologicamente dal Politecnico di Bari**, al fine di avviare le procedure amministrative utili a dare esecuzione al modello di monitoraggio elaborato e condiviso nell'ambito dell'Accordo interistituzionale con i dipartimenti universitari del Politecnico di Bari.

In riscontro alla predetta richiesta, la società in house Innovapuglia SPA ha trasmesso il Piano Operativo, denominato **Piano Paesaggistico Territoriale Regionale: supporto al Monitoraggio**, della durata di 27 mesi, che si pone l'obiettivo di supportare operativamente l'Osservatorio del Paesaggio della Regione Puglia nelle attività correlate al monitoraggio del PPTR. Ulteriore obiettivo del progetto, strettamente correlato al primo, è l'affiancamento ed il supporto tecnico operativo all'Osservatorio



nelle fasi di confronto e interazione con soggetti terzi possessori di patrimonio informativo utile e nelle fasi di diffusione dei risultati delle attività.

Esigenza primaria dell'Ente Regione è disporre di un adeguato livello di competenze tecniche e specialistiche, nonché di esperienza nella raccolta ed elaborazione di dati territoriali e di pianificazione di progetti complessi, in modo da poter raggiungere gli impegnativi obiettivi strategici di verifica delle trasformazioni territoriali connesse al Piano paesaggistico e orientare le future scelte di programmazione e progettazione.

Per il raggiungimento degli obiettivi di progetto si intende organizzare un **gruppo di lavoro misto costituito da personale di InnovaPuglia, personale regionale i cui profili tecnico-professionali garantiscono la copertura delle problematiche da affrontare ma, al tempo stesso, la capacità di produrre risultati integrati e coerenti fra loro**. In questo contesto, l'articolazione del gruppo di lavoro di InnovaPuglia SpA permette di offrire un insieme di competenze composito e qualificato cui attingere, in modo da mettere a disposizione le competenze più appropriate disponibili nella società.

La tabella seguente riporta il quadro complessivo dei costi da sostenere per la realizzazione delle attività progettuali. Per ogni singola voce di costo, specificata in tabella, è indicato il valore economico espresso in euro.

QUADRO ECONOMICO					
Voci di Costo	2025	2026	2027	Importi IVA esclusa (A)	Importi IVA inclusa
	€	€	€		
Personale	45.150,00	108.123,00	87.628,64	240.901,64	293.900,00
Viaggi e missioni	1.300,00	2.000,00	1.700,00	5.000,00	6.100,00
Attrezzature	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Attività commissionate all'esterno	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Materiali di consumo e utenze	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	46.450,00	110.123,00	89.328,64	245.901,64	300.000,00
IVA 22%	10.219,00	24.227,06	19.652,30	54.098,36	
Totale Progetto	56.669,00	134.350,06	108.980,94	300.000,00	

Per quanto attiene alla valutazione dell'**aspetto economico** dell'affidamento in esame, si evidenzia che il costo complessivo dell'intervento è pari ad euro 245.901,64, oltre IVA al 22%, per un totale di € 300.000,00, attribuibile per la maggior parte a spese per il personale di InnovaPuglia SpA e per le relative missioni.



Il personale impiegato è riferibile ai seguenti profili professionali, come indicato nella tabella che segue.

Personale interno	Costo standard giornaliero [netto IVA]	Numero gg.	Totale costo [netto IVA]
Profilo A	538	11,5	6.187,00
Profilo B	397	439	174.283,00
Profilo C	334	175	58.450,00
Profilo D	300	6,61	1.981,64
Totale		632,11	240.901,64

Il costo complessivo è dato dal costo unitario per figura professionale (costo per giornata uomo così come riportata nel Piano Operativo) moltiplicato per il numero di giornate previste necessarie per il raggiungimento degli obiettivi indicati nel Piano Operativo. I costi sono riconosciuti nella misura massima indicata nella tabella precedente e a seguito di rendicontazione analitica. Pertanto, il costo è da intendersi massimo nel limite delle giornate professionali previste, che saranno rendicontate da InnovaPuglia SpA, in accordo alle previsioni della Convenzione Quadro e delle Linee Guida Attuative.

In merito alla **congruità economica** della prestazione si precisa che i costi unitari del personale interno rinviengono dalla applicazione delle tariffe, di cui alla Convenzione Quadro in essere tra InnovaPuglia SpA e Regione Puglia, Rep. 015957/2014 approvata con D.G.R. n. 1404/2014, modificata con le integrazioni sottoscritte rispettivamente l'11 febbraio 2016 ed il 9 maggio 2016 (Rep. n. 018476 e n. 018496), e quindi già valutati congrui. Infatti, per la determinazione e la valutazione sulla congruità delle tariffe applicate in seno alla Convenzione Quadro, si rimanda alla Determinazione Dirigenziale n. 002/DIR/2020/00063 del 07.08.2020 del Direttore del Dipartimento per lo Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e lavoro, con la quale si è provveduto ad aggiornare, ai sensi dell'art. 8 della citata Convenzione Quadro, le *"Linee guida di attuazione della convenzione quadro per la disciplina delle attività relative a progetti e iniziative di sviluppo in tema di innovazione della Regione Puglia"*, mediante approvazione del nuovo "Allegato H", in sostituzione integrale del precedente, a decorrere dal 1 gennaio 2020.

Per quanto attiene alle motivazioni del mancato ricorso al mercato per la presente prestazione, anche ai fini delle motivazioni di cui all'art. 7 comma 2 primo e secondo



periodo del D.lgs. n. 36/2023, in relazione a vantaggi in termini di **economicità, celerità e perseguimento di interessi strategici**, non si può prescindere dal considerare che la funzione precipua della Società Innovapuglia spa sia esattamente quella di assicurare all' istituzione regionale il necessario supporto informatico per lo sviluppo delle strategie regionali, anche attraverso la costruzione del Sistema Informativo Territoriale regionale, supporto essenziale per la redazione del PPTR. Negli anni il patrimonio informativo è stato sempre aggiornato ed ampliato, con una serie di progetti volti sia alla costruzione di banche dati sia tecniche che tematiche, di interesse trasversale e settoriale.

L'elemento caratterizzante dell' "infrastruttura di dati e servizi territoriali", intesa in senso lato come combinazione del gruppo di lavoro interno e dei referenti regionali oltre che dell'infrastruttura informatica vera e propria, è rintracciabile nella definizione, sviluppo e fornitura di servizi a forte carattere territoriale e procedimentale come quella oggetto della prestazione richiesta. Si sottolinea come tutte le attività svolte non prescindano mai dalla componente territoriale che, al contrario, rappresenta l'elemento fondante per coordinare i diversi ambiti tematici e monitorare in modo complessivo e dai diversi punti di vista le trasformazioni in atto sul territorio regionale. Anche per questo, con riferimento alle banche dati, attraverso il progetto Puglia.Digitale, è in corso l'aggiornamento di quelle più importanti a carattere trasversale (quali Carta Tecnica, Data Base Topografico e Carta di Uso del Suolo); tali dati sono stati supporto imprescindibile alla redazione del PPTR e l'aggiornamento attualmente in corso è indispensabile per attuarne il monitoraggio del Piano.

In questa cornice strategica, si inserisce la presente prestazione avente ad oggetto il monitoraggio del PPTR, che necessita sia delle competenze e conoscenze tecniche ampiamente sviluppate da Innovapuglia, sia di un approccio lavorativo caratterizzato da una stretta sinergia con l'Osservatorio regionale per il Paesaggio, che l'ente in house consente di attuare anche attraverso gruppi di lavoro misti.

Le predette caratteristiche rappresentano la motivazione dell'affidamento in house, poiché consentono di perseguire **obiettivi di qualità della prestazione**, garantendo l'**economicità** e la **celerità nell'esecuzione del processo**, ai fini dell'acquisizione dei risultati in tempi utili all'espletamento delle funzioni di cui la Regione Puglia, per il tramite della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio, è titolare.

La prestazione astrattamente conseguibile sul libero mercato comprometterebbe la celerità del processo e la qualità del servizio stesso, poiché, in assenza di gruppi di lavoro misti, imputando la responsabilità dell'esecuzione esclusivamente a un soggetto esterno, richiederebbe un maggior numero di risorse umane di elevata qualificazione e un adeguato coordinamento delle varie componenti professionali e del soggetto affidatario, che di fatto pregiudicherebbe l'economicità con il conseguente incremento di risorse pubbliche necessarie.



L'allungamento dei tempi di esecuzione determinerebbe anche un ritardo nel conseguimento degli esiti del monitoraggio PPTR, così come richiesti dalla L.R. n. 20/2009.

L'esecuzione di un adeguato sistema di monitoraggio periodico e costante del PPTR, attraverso la prestazione richiesta a Innovapuglia spa, consentirà non solo all'ente regionale ma a tutti gli attori del Paesaggio a vario titolo coinvolti del processo di pianificazione paesaggistica (liberi professionisti, enti locali e sovraordinati) di disporre di dati e informazioni paesaggistiche utili a pianificare e progettare le trasformazioni del territorio, con un evidente beneficio collettivo di valore strategico per l'ente regionale.

Tanto si rappresenta ai fini della verifica di congruità ex art. 7 del D. Lgs. n. 36/2023 e delle valutazioni di competenza del Comitato di vigilanza di cui all'art. 2 delle Linee guida di attuazione della Convenzione Quadro ex D.G.R. n. 1404/2014.

Il Dirigente
Arch. Vincenzo Lasorella