



ATTO DIRIGENZIALE

Codifica adempimenti L.R. 15/08 (trasparenza)	
Ufficio istruttore	Servizio Contratti di Servizio e TPL
Tipo materia	ALTRO
Materia	ALTRO
Sotto Materia	ALTRO
Riservato	NO
Pubblicazione integrale	NO
Obblighi D.Lgs 33/2013	Art. 23
Tipologia	Impegno
Adempimenti di inventariazione	NO

N. 00200 del 23/09/2025 del Registro delle Determinazioni della UOR 078

Codice CIFRA (Identificativo Proposta): 078/DIR/2025/00208

OGGETTO: Affidamento al Dipartimento di Ingegneria Informatica Automatica e Gestionale "Antonio Ruberti" della Sapienza Università di Roma, ai sensi dell'art. 50 co.1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023, di un servizio di progettazione ed implementazione di una metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea dalla Regione Puglia - Integrazione incarico - CIG B8476A43CD - Presa d'atto convenzione - Impegno di spesa.



Il giorno 23/09/2025,

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

Il Dirigente della Sezione

VISTI

- **gli articoli 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997 n. 7** “*Norme in materia di organizzazione dell’amministrazione regionale*”, che regolano l’attività della Regione Puglia secondo i principi di cui al decreto legislativo n. 29 del 3 febbraio 1993 e ss.mm.ii in materia di ripartizione delle competenze e funzioni dirigenziali;
- **la deliberazione della Giunta regionale del 28.07.1998 n. 3261** “*Separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa. Direttiva alle strutture organizzative regionali*”;
- **la Legge n. 241 del 1990** “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;
- **gli articoli 4 e 16 del D.Lgs. n. 165 del 30.03.2001** e ss.mm.ii. “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”, con particolare riferimento a Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità e Funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali;
- **la L.R. n. 18/2002** “*Testo unico sulla disciplina del trasporto pubblico*”;
- **l’art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69** “*Eliminazione degli sprechi relativi al mantenimento di documenti in forma cartacea*”, che prevede l’obbligo di sostituire la **pubblicazione** tradizionale all’Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti in formati;
- **l’art. 18 del D.Lgs. n. 196 del 2003** “*Codice in materia di protezione dei dati personali*”, in merito ai principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici” e il **Regolamento UE n. 679 del 2016**;
- **la deliberazione della Giunta Regionale n. 1974 del 7 dicembre 2020**, avente ad oggetto “*Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello organizzativo MAIA 2.0*” e ss.mm.ii;
- **il D.P.G.R. n. 22 del 2021** con cui la Regione Puglia approva il modello organizzativo denominato “*Modello Ambidestro per l’innovazione della macchina amministrativa regionale – “MAIA”. Approvazione Atto di Alta Organizzazione*”;
- **la D.G.R. n. 1289 del 28.07.2021**, di istituzione e individuazione delle funzioni delle Sezioni di Dipartimento, in applicazione dell’art. 8, comma 4 del D.P.G.R. n. 22 del 2021;
- **il decreto del Presidente della Giunta Regionale del 10.08.2021 n. 263**, avente ad oggetto “*Attuazione modello organizzativo MAIA 2.0. Definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni*”;
- **la D.G.R. n. 1576 del 30.09.2021** relativa al “*Conferimento incarichi di direzione delle Sezioni di Dipartimento ai sensi dell’articolo 22, comma 2, del decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021 n. 22*”, con la quale è stata conferita all’ing. Carmela Iadaresta la titolarità della Sezione Trasporto Pubblico



Locale e Intermodalità, dal 1° novembre 2021, per un periodo di tre anni e **la conseguenziale D.G.R. n. 1080 del 29.07.2025**, relativa alla proroga degli incarichi di direzione delle sezioni di Dipartimento della Giunta regionale in scadenza, con la quale si è concessa proroga agli incarichi in scadenza fino al 30 settembre 2025;

- **l'Atto Dirigenziale n. 1 del 09.01.2023** del Direttore del Dipartimento Personale e Organizzazione, con il quale è stato conferito all'ing. Giuseppe Merra l'incarico di dirigente del Servizio Contratti di Servizio e TPL, per un periodo di tre anni a decorrere dal 9 gennaio 2023;
- **la DGR n. 1466 del 15.09.2021**, recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata *"Agenda di Genere"*;
- **la DGR n. 1295 del 26.09.2024**, recante Valutazione di Impatto di Genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologico-operativi e avvio fase strutturale;
- **il D.Lgs. n. 118 del 2011** e ss.mm.ii *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*;
- **la Legge Regionale n. 42 del 31.12.2024** *"Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2025 e bilancio pluriennale 2025-2027 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2025)"*;
- **la Legge Regionale n. 43 del 31.12.2024** *"Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2025 e bilancio pluriennale 2025-2027"*;
- **la D.G.R. n. 26 del 20.01.2025** *"Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027. Art. 39 co. 10 del D.Lgs. 23.06.2011 n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione"*.

PREMESSO

- che a livello europeo, le modalità di affidamento dei servizi di trasporto pubblico dei passeggeri su strada sono oggetto delle previsioni di cui al Regolamento comunitario n. 1370 del 2007 e s.m.i..
- che il D.Lgs.n.422/1997 di Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, c.4, della Legge 15 Marzo 1997, n. 59, prevede che i livelli di servizi minimi debbano avere una consistenza quantitativamente e qualitativamente sufficiente a soddisfare la domanda di mobilità dei cittadini;
- che la L.R. n. 18/2002 all'art.5 disciplina le modalità con cui la Regione provvede alla determinazione dei servizi minimi di T.P.R.L. come definiti dal D.Lgs.n.422/1997;
- che la L.R. n. 20/2005 all'art.10 prevede in capo alla Regione, fino all'approvazione del Piano Triennale dei Servizi, la facoltà di classificare "servizi minimi", ai sensi dell'articolo 5 co.1 della L.R.n.18/2002, i servizi aggiuntivi già istituiti dai Comuni con oneri a totale carico dei propri bilanci e regolati da contratto di servizio di cui all'art.19 della stessa L.R. n. 18/2002, nonché, limitatamente al Comune capoluogo di Regione, a quelli insulari e a quelli ad alta attrazione sanitaria e religiosa, i servizi aggiuntivi, da istituire con l'obiettivo



- di realizzare livelli di servizio sufficientemente rapportati alla domanda di trasporto, ancorché non regolati da contratto di servizio;
- che con D.G.R. n. 865/2010 la Giunta Regionale, in attuazione delle disposizioni dell'art.5 della L.R. n. 18/2002, ha approvato la determinazione dei servizi minimi di T.P.R.L., dando altresì atto che la stessa determinazione dei servizi minimi di T.P.R.L. realizza livelli di servizi sufficientemente rapportati all'effettiva domanda di trasporto;
 - che in particolare la D.G.R.n.865/2010 ha individuato le Province e i Comuni quali titolari di servizi minimi, riconosciuti dalla Regione ai sensi della L.R. n. 18/2002 e della L.R.n.20/2005;
 - che in tale individuazione sono stati compresi gli Enti Locali che, pur disciplinando i rapporti con le società esercenti il T.P.L. mediante la sottoscrizione del contratto di servizio di cui all'articolo 19 della L.R.n.18/2002, si sono avvalsi dell'affidamento in-house, in forza di quanto disposto dal D.L.n.269/2003 art.14 lett. e), convertito con modifica in legge n.326 del 24.11.2003;
 - che in adempimento dell'obbligo di cui all'art.3-bis del Decreto-Legge n.138/2011 convertito con modificazioni dalla Legge n.148 del 14.09.2011, anche la Regione Puglia ha organizzato, attraverso la L.R.n.24/2012, l'erogazione dei servizi di trasporto pubblico locale in Ambiti Territoriali Ottimali di estensione almeno provinciale;
 - che la L.R.n.24/2012 regola e organizza, anche in conformità alla disciplina nazionale citata innanzi, lo svolgimento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica tra cui i servizi di trasporto pubblico regionale e locale prevedendo che i medesimi siano organizzati ed erogati all'interno di Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O.), al fine di consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e, inoltre, che la programmazione e l'organizzazione dei servizi sia riservata all'Organo di Governo d'Ambito, nel rispetto delle prerogative assegnate alla Regione;
 - che la L.R. n. 16 del 23.06.2008, costituente elaborato unico del Piano Regionale dei Trasporti, all'art.2 stabilisce che il Piano Regionale dei Trasporti venga attuato attraverso piani attuativi che contengano, per ciascuna modalità di trasporto, le scelte di dettaglio formulate a partire da obiettivi, strategie e linee di intervento definite nel PRT e che le linee di intervento relative ai servizi minimi di trasporto pubblico regionale e locale (TPRL), individuate dal PRT, vengano attuate dal piano triennale dei servizi (P.T.S.), strumento di programmazione settoriale regionale da intendersi quale piano attuativo del P.R.T. che, ai sensi dell'art.8 della L.R.n.18/2002, definisce i servizi, la loro organizzazione e le risorse per la loro gestione;
 - che i piani attuativi sono rielaborati a ogni aggiornamento del P.R.T., con l'eccezione del P.T.S., aggiornato a cadenza triennale;
 - che detto piano triennale dei servizi 2015-2017 (P.T.S.), congiuntamente al Piano Attuativo 2015-2019 del P.R.T., è stato approvato con D.G.R.n.598 del 26.04.2016, costituendo parte dell'impalcato pianificatorio previsto dal D.Lgs.n.422/1997 e dalla L.R.n.18/2002 e ss.mm.ii., a sostegno della programmazione dei servizi di trasporto pubblico regionale e locale necessari a



- soddisfare i bisogni di mobilità;
- che gli organi di governo degli Ambiti Territoriali Ottimali (individuati dalla L.R. n. 24/2012 e successivamente confermati con D.G.R.n.207/2019 e definiti di ampiezza coincidente con le attuali estensioni provinciali) avrebbero dovuto procedere all'attivazione di procedure aperte per l'affidamento, entro e non oltre il 30 Giugno 2020, della gestione e dell'esercizio dei servizi di Trasporto Pubblico Locale automobilistico urbano ed extraurbano di propria competenza, secondo il percorso metodologico definito nel suddetto Piano Triennale dei Servizi 2015-2017, come approvato con D.G.R. n. 598 del 2016;
 - che in data 21.12.2016, con D.G.R.n.2086, la Regione Puglia ha approvato le *"Linee Guida per la redazione e l'aggiornamento dei Piani di Bacino del Trasporto Pubblico Locale"*, al fine di rafforzare l'azione di governance della Regione, accompagnando il processo di programmazione a livello dei singoli Ambiti e di formazione dei Piani di Bacino
 - che in data 05.02.2018 la Regione Puglia con D.G.R.n.207, ha assolto agli adempimenti ex art.48 del D.L.n.50/2017 determinando, attraverso l'impiego di matrici O/D, i bacini di mobilità pugliesi dei servizi automobilistici urbani ed extraurbani, facendo coincidere ciascun Ambito Territoriale Ottimale alle rispettive Province e alla Città Metropolitana di Bari;
 - che con D.G.R.n.2304 del 09.12.2019, la Giunta Regionale ha determinato per i futuri affidamenti, ai sensi dell'art.5 co.1 della L.R.n.18/2002 e ss.mm.ii., i servizi minimi ferroviari, automobilistici e marittimi del T.P.R.L., come definiti dall'art.16 del D.Lgs.n.422/1997, unitamente alla loro attribuzione territoriale e alla definizione dei relativi costi standard, quale riferimento per la quantificazione dei corrispettivi da porre a base d'asta per gli EE.LL. e regionali che affideranno i nuovi servizi di T.P.L.;
 - che con D.G.R.n.913 del 11.06.2020, stante l'imminente scadenza della quasi totalità dei contratti di servizio per il TPRL automobilistico sul territorio regionale, preso atto che l'iter di gara delle Province e della Città Metropolitana non risultava ancora concluso, anche per la mancata definizione di fondamentali atti prodromici, quali l'approvazione dei Piani di Bacino Territoriali, nonché per l'emergenza sanitaria in atto, la Regione Puglia ha espresso parere favorevole affinché ciascun ente locale dotato di servizi minimi in scadenza entro il 30.06.2020 procedesse alla proroga degli stessi, ai sensi dell'art.92 comma 4-ter del D.L. 17 marzo 2020, n.18, subordinando la stessa all'autorizzazione della Commissione Europea di cui all'art.92 co.4quater dello stesso decreto, sino al subentro del nuovo gestore dei servizi individuato in esito alle gare avviate e comunque non oltre un periodo massimo compatibile con il predetto articolo ovvero sino al 31.07.2021, agli stessi patti e condizioni;
 - che con D.G.R.n.1256 del 28.07.2021, stante l'imminente scadenza della quasi totalità dei contratti di servizio per il TPRL automobilistico sul territorio regionale, preso atto che l'iter di gara delle Province e della Città metropolitana non risultava ancora concluso, anche per la mancata definizione di fondamentali atti prodromici quali l'approvazione dei Piani di Bacino Territoriali da parte di tutti i soggetti interessati, nonché per l'emergenza sanitaria in atto, al fine di scongiurare il rischio d'interruzione di servizio pubblico per i servizi



attualmente di competenza degli Enti Locali, la Regione Puglia ha espresso parere favorevole affinché ciascun ente locale dotato di servizi minimi in scadenza entro il 31.07.2021 procedesse alla proroga degli stessi, agli stessi patti e condizioni, secondo lo schema di addendum contrattuale allegato al provvedimento, ai sensi dell'art.92, co.4ter del D.L. 17 marzo 2020, n.18, sino al subentro del nuovo gestore dei servizi individuato in esito alle gare avviate e comunque non oltre un periodo massimo compatibile con il predetto articolo ovvero sino al 31.12.2022, raccomandando a ciascun ente locale interessato, alla luce dell'avvenuta cessione agli Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) dei relativi servizi, l'allineamento della scadenza dei rispettivi contratti di proroga;

- che con successiva D.G.R.n.917/2022, rilevata l'oggettiva difficoltà, da parte delle Province e della Città Metropolitana pugliesi, a portare a compimento gli iter di gara per l'individuazione e l'affidamento ai nuovi soggetti gestori del Trasporto Pubblico Locale automobilistico nei relativi ATO (Ambiti Territoriali Ottimali), si è fornito indirizzo:
 - a. alla Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità di avvalersi della facoltà di cui all'art.24 co.5-bis del D.L.n.4 del 2022, conv. con mod. dalla L.n.25 del 2022, per i contratti regionali di servizio di trasporto automobilistico e di trasporto automobilistico sostitutivo/integrativo ferroviario, e agli Enti Locali competenti di valutare l'avvio delle opportune determinazioni tese a disporre la proroga degli affidamenti in atto e dei contratti di servizio automobilistico che abbiano scadenza antecedente al 31.12.2026, verificandone i presupposti e le condizioni di cui al predetto co.5-bis dell'art.24 D.L.n.4 del 2022;
 - b. di dare atto della necessità, nelle more della scadenza dei contratti di servizio e dei nuovi affidamenti da parte degli A.T.O., di modificare e adeguare i servizi minimi di trasporto automobilistico di cui alla D.G.R.n.2304 del 09.12.2019, al fine di attualizzarne i livelli rispetto alle specifiche e puntuali esigenze sopravvenute, fornendo indirizzo alla Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità di effettuare, all'esito del confronto con gli A.T.O. e con gli enti locali coinvolti, la ricognizione di tali bisogni emergenziali, finalizzando le dotazioni finanziarie già stanziare, residue e disponibili, a siffatta necessità;
 - c. alle Province e alla Città Metropolitana di Bari, autorità competenti dei futuri affidamenti, sulla prosecuzione delle attività utili alla conclusione, entro il 31.12.2026, delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi di TPL urbani e interurbani, anche alla luce delle eventuali e successive modifiche e adeguamenti dei servizi minimi di trasporto automobilistico di cui alla D.G.R.n.2304 del 09.12.2019 che risulteranno essere necessari;
- che con D.G.R.n.1368/2022 è stato approvato lo schema di proroga del contratto per l'esercizio dei Servizi di Trasporto Pubblico del settore automobilistico, ai sensi dell'art.4 par.4 del Reg. (CE) n.1370/2007, in applicazione dell'art.24 comma 5bis del D.L.n.4 del 2022 (conv. con mod. in Legge 28 marzo 2022 n.25) e in attuazione della D.G.R.n.917 del 27.06.2022;
- che in relazione alle previsioni di cui alla L.R.n.18/2002, il Piano Triennale dei Servizi (P.T.S.), redatto ai sensi dell'art.14 co.3 del D.Lgs.n.422/1997 e nell'ambito degli obiettivi del P.R.T., definisce:



- a. l'insieme dei servizi istituiti, con indicazione dei servizi minimi di cui all'articolo 5 e degli eventuali servizi aggiuntivi istituiti dagli enti locali ai sensi dell'articolo 6;
 - b. l'organizzazione dei servizi con individuazione delle reti e dei bacini di cui all'articolo 2 e degli enti locali rispettivamente competenti ai sensi dell'articolo 16, comma 6;
 - c. i servizi speciali ai sensi dell'articolo 18;
 - d. le risorse destinate all'esercizio dei servizi minimi e la loro attribuzione agli enti rispettivamente competenti;
 - e. le risorse destinate agli investimenti ai sensi degli articoli 9 e 10;
 - f. le integrazioni modali e tariffarie disposte ai sensi del titolo VI della presente legge;
- che il P.T.S. e le sue varianti sono approvati dalla Giunta regionale, sentite le competenti Commissioni consiliari previa Conferenza di Servizi;
 - che conseguentemente, in ragione della complessità dell'articolato processo di devoluzione delle competenze poste in capo agli Ambiti Territoriali Ottimali e al fine di dare concreto avvio all'iter previsto dalla predetta D.G.R.n.917/2022, con successiva D.G.R.n.1222/2023 è stato dato mandato alla Sezione "Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità" di avviare le attività finalizzate:
- a. l'aggiornamento del Piano Triennale dei Servizi per il periodo 2024-2026 in piena conformità alle previsioni di cui alla L.R.n.16/2008, anche con riferimento alla ripartizione delle competenze fra Regione e EE.LL. sulle funzioni di programmazione e amministrazione dei servizi di T.P.L. di cui in premessa;
 - b. l'aggiornamento dei servizi minimi di T.P.R.L. precedentemente determinati con D.G.R.n.2304 del 09.12.2019;
 - c. l'aggiornamento dei relativi costi standard, quale riferimento per la quantificazione dei corrispettivi da porre a base d'asta per gli EE.LL. e regionali che affideranno i nuovi servizi di T.P.L.

RILEVATO

- che il Piano Triennale dei Servizi, con la sua necessaria revisione per il periodo 2024-2026, dovrà accompagnare l'articolato processo di modificazione e aggiornamento dei servizi minimi di trasporto automobilistico, come definiti in precedenza con D.G.R.n.2304 del 09.12.2019, allo scopo di aggiornare i livelli rispetto alle specifiche e puntuali esigenze sopravvenute ed agli evidenti mutati scenari del T.P.L. nelle more intervenuti, fornendo, al contempo, l'aggiornamento delle competenze oggi poste in capo agli Ambiti Territoriali Ottimali che prevedano le funzioni di programmazione e amministrazione regionale per i servizi ricadenti nel proprio ambito;
- che l'aggiornamento del Piano Triennale dei Servizi per il periodo 2024-2026 costituisce un atto propedeutico alla celebrazione delle procedure di affidamento dei Contratti di servizi del Trasporto Pubblico urbano ed extraurbano automobilistico integrati nel complessivo sistema di Trasporto Pubblico Locale della Regione Puglia;
- che l'improrogabile termine di scadenza fissato al 31.12.2026, previsto dalla



vigente legislazione in materia per l'espletamento delle suddette procedure e richiamato nelle D.G.R.n.917/2022 e n.1222/2023, rende indispensabile dover procedere celermente all'elaborazione dell'aggiornamento della proposta del P.T.S. per il triennio 2024-2026 per sottoporla, successivamente, in approvazione alla Giunta regionale, sentite le competenti Commissioni consiliari e previa Conferenza di Servizi con i soggetti coinvolti nel procedimento, nonché all'aggiornamento dei servizi minimi di T.P.R.L. e dei relativi costi standard;

- che la Regione Puglia ha necessità di dotarsi di una metodologia standardizzata finalizzata alla quantificazione dei costi standard del suddetto servizio di Trasporto Pubblico Locale. Ciò riviene da quanto previsto da:
 - D.Lgs.n.422/97 art.17 *“Le regioni, le province e i comuni, allo scopo di assicurare la mobilità degli utenti, definiscono gli obblighi di servizio pubblico, prevedendo nei contratti di servizio di cui all'articolo 19, le corrispondenti compensazioni economiche alle aziende esercenti i servizi stessi (determinate secondo il criterio dei costi standard che dovrà essere osservato dagli enti affidanti nella quantificazione dei corrispettivi da porre a base d'asta)”*;
 - L.n.42/2009 art.8, comma 1, lett.c) *“definizione delle modalità per cui per la spesa per il trasporto pubblico locale, nella determinazione dell'ammontare del finanziamento, si tiene conto della fornitura di un livello adeguato del servizio su tutto il territorio nazionale nonché dei “costi standard”*;
 - L.n.147/2013, art.1, comma 84 *“Entro il 31 marzo 2014, con decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, sono definiti, con criteri di uniformità a livello nazionale, i costi standard dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale nonché i criteri per l'aggiornamento e l'applicazione degli stessi”*;
- che la particolare complessità tecnico-giuridica della materia richiede competenze specialistiche non ascrivibili all'organico regionale;
- che il Dipartimento di Ingegneria informatica automatica e gestionale (DIAG) “Antonio Ruberti” della Sapienza Università di Roma risulta tra i soggetti più quotati a livello nazionale in materia di costi standard per il finanziamento dei servizi pubblici, avendo prodotto una serie di studi e documenti, pubblicati su primarie riviste tematiche;
- che con D.D.n.169 del 21.12.2017 avente ad oggetto *“Affidamento al Dipartimento di Ingegneria informatica automatica e gestionale “Antonio Ruberti” della Sapienza Università di Roma, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs.n.50/2016, di un servizio di progettazione ed implementazione di una metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea dalla Regione Puglia. Impegno di spesa. CIG Z18216E1E9”* è stato, tra l'altro, già affidato al Dipartimento di Ingegneria informatica automatica e gestionale (DIAG) “Antonio Ruberti” della Sapienza Università di Roma, la fornitura di un servizio di progettazione ed implementazione di una metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea dalla Regione Puglia.

ATTESO



- che a seguito della necessità di dover procedere ad un aggiornamento della definizione del costo standard, in data 04.07.2023, il DIAG della Sapienza Università di Roma ha trasmesso, alla Sezione scrivente, in riscontro ad apposita richiesta, uno “schema di contratto”, acquisito agli atti con prot.n.5892/2023, contenente l'offerta economica per la fornitura di un servizio, articolato in un progetto di ricerca, di progettazione ed implementazione di una metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea della Regione Puglia, ammontante a complessivi € 35.000,00 oltre IVA, importo inferiore alle soglie di cui all'art.50 co.1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023 per la quale è consentito il ricorso alla procedura di affidamento diretto;
- tra l'altro, l'art.17 del D.Lgs.n.36/2023:
 - a. al comma 1 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - b. al comma 2 prevede che, in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- che l'art.14 del citato D.Lgs.n.36/2023, reca le soglie di rilevanza comunitaria e i contratti sotto soglia;
- che l'art.50 co.1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023 consente di procedere all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- che con D.D.n.212 del 15.12.2023 si è pertanto provveduto ad affidare, ai sensi dell'art.36 co.2 lett.a) del D.Lgs.n.50/2016 agg. all'art.50 co.1 lett.b) del D.Lgsn.36/2023, al Dipartimento di Ingegneria informatica automatica e gestionale (DIAG) “Antonio Ruberti” della Sapienza Università di Roma, la fornitura del servizio di progettazione e implementazione di una metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su un'autolinea dalla Regione Puglia.

PRESO ATTO

- che in conseguenza dell'incarico conferito, il DIAG ha provveduto alla trasmissione della documentazione tecnica prodotta, che successivamente è stata inserita nei documenti del “P.T.S.” così come adottato con D.G.R.n.872 del 20.06.2025;
- che, successivamente all'adozione del P.T.S. 2024-2026, è stata indetta in data 18.07.2025 apposita Conferenza di Servizi, ex art.8 comma 2 della L.R.n.18/2002 e ss.mm.ii. con le modalità di cui all'art.5 comma 3 del medesimo



disposto normativo, in conseguenza della quale sono pervenute una pluralità di osservazioni dalla parte degli Enti e delle Associazioni interessate;

- che in data 03.09.2025, nell'ambito dell'articolato processo di aggiornamento del Piano Triennale dei Servizi 2024-2026, in sede di controdeduzione alle osservazioni pervenute in esito alla conferenza di servizi del 18.07.2025, la Regione Puglia ha manifestato l'esigenza di dover implementare, a parziale completamento delle attività già rese in ossequio della convenzione tra la Regione Puglia e il DIAG, la determinazione del costo standard con riferimento a taluni lotti, come opportunamente rimodulati dalle Autorità d'ambito ottimali territorialmente competenti.

RITENUTO di dover affidare con assoluta celerità, per le motivazioni indicate in premessa, il servizio tecnico di che trattasi, complementare alla documentazione tecnica sinora acquisita in argomento, mediante ricorso a prestazione esterna di comprovata esperienza nel settore, in ossequio a quanto disposto dall'art.8 co.2 della L.R.n.18/2002 e in osservanza dell'art.1 "Principio di risultato" del D.Lgs.n.36/2023.

ACCERTATO che, sulla base della pluriennale esperienza nel settore del Trasporto Pubblico Locale nonché dell'attività già svolta per conto di questa Amministrazione, così come rappresentato nei succitati provvedimenti D.D.n.169 del 21.12.2017 e D.D.n.212 del 15.12.2023, il DIAG della Sapienza Università di Roma è in possesso delle qualifiche e delle competenze necessarie per poter svolgere le attività sopra menzionate, anche con riferimento alla necessità di garantire una complementarietà alle prestazioni sin qui acquisite dall'ente regionale in tema di determinazione del costo standard per i servizi di T.P.L., da raccordarsi con i pregressi processi regionali già avviati e all'attualità non ancora perfezionati.

RILEVATO

- che in data 12.09.2025, la scrivente sezione ha avviato trattativa diretta su "MePA" attraverso la creazione di offerta economica, avente numero RDO 5622212, e procedendo al relativo affidamento diretto, conclusosi in data 18.09.2025 con la sottoscrizione e contestuale caricamento su MePA di apposita convenzione "di ricerca in conto terzi" a opera del DIAG relativa all'aggiornamento, in seguito a una nuova configurazione dei lotti di affidamento dei servizi di TPL nella Regione Puglia, della metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea della Regione Puglia, già realizzata nell'ambito dell'affidamento definito con la succitata D.D.n.212 del 15.12.2023 della Sezione Trasporti Pubblico Locale e Intermodalità della Regione Puglia;
- che inoltre, l'operatore economico produrrà i modelli di autocertificazione solo successivamente all'individuazione dei referenti dell'affidamento e al momento della sottoscrizione del contratto.

VERIFICATO che non sussistono, né in capo all'istruttore, né in capo al Responsabile del Procedimento, né in capo al Dirigente cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in ragione del procedimento in oggetto indicato, giusta ex art.6 bis della Legge n.241 del 1990 e ss.mm.ii e art.1, co.9, lett.e) della Legge n.190/2012, nonché



l'inesistenza delle condizioni di incompatibilità di cui all'art.35-bis del D.lgs.n.165/2001, nonché il rispetto delle disposizioni di cui all'art.9 della sezione P.I.A.O. "Rischi corruttivi e trasparenza" attualmente vigente.

ACQUISITO, in ottemperanza alle disposizioni di legge, il C.I.G.n.B8476A43CD. relativo all'affidamento diretto dell'intervento in oggetto.

Per quanto innanzi riportato, si propone di:

1. prendere atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. procedere all'affidamento al Dipartimento di Ingegneria Informatica Automatica e Gestionale (DIAG) "Antonio Ruberti" della Sapienza Università di Roma, ai sensi dell'art.50 co.1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023, della fornitura delle attività di aggiornamento, in seguito a nuova configurazione dei lotti di affidamento dei servizi di TPL nella Regione Puglia, della metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea della Regione Puglia già realizzata nell'ambito dell'affidamento definito con la Determinazione Dirigenziale n. 212 del 15.12.2023;
3. prendere atto del contratto di ricerca in conto terzi tra "Regione Puglia" committente" e "DIAG" relativo all'affidamento diretto in argomento, sottoscritto in data 18.09.2025, relativa alle di aggiornamento, in seguito a una nuova configurazione dei lotti di affidamento dei servizi di TPL nella Regione Puglia, della metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea della Regione Puglia già realizzata nell'ambito dell'affidamento definito con la succitata D.D.n.212 del 15.12.2023 della Sezione Trasporti Pubblico Locale e Intermodalità della Regione Puglia;
4. prendere atto che l'ammontare dell'affidamento del servizio tecnico integrativo in argomento prevede un corrispettivo pari a € 20.000,00 oltre IVA, inferiore alle soglie di cui all'art.50 co.1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023, anche con riferimento all'ammontare complessivo tenuto conto della precedente prestazione tecnica affidata;
5. definire l'importo complessivo per l'attività in argomento in € 20.000,00 oltre € 4.400,00 per I.V.A. (22%), per complessivi € 24.400,00;
6. approvare lo schema di contratto, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante, che sarà stipulato tra le Parti per la disciplina delle reciproche obbligazioni;
7. dare atto che per la Regione, provvederà alla sottoscrizione il Dirigente della Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità, giusta D.G.R.n.1222/2023;
8. impegnare la somma complessiva di € 24.400,00 in favore del Dipartimento di Ingegneria Informatica Automatica e Gestionale (DIAG) "Antonio Ruberti" della Sapienza Università di Roma sul capitolo di spesa 551034, come meglio esplicitato negli adempimenti contabili;
9. disporre che il presente atto venga notificato al Dipartimento di Ingegneria Informatica Automatica e Gestionale (DIAG) "Antonio Ruberti" della Sapienza Università di Roma, PEC: pecdis@cert.uniroma1.it.

VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 196/03



Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati sensibili, trasferiti in separato documento.

ADEMPIMENTI CONTABILI

ai sensi del D. lgs. n.118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni

- Bilancio: Autonomo
- Esercizio finanziario: 2025
- Capitolo di spesa: U0551034 "Spesa per la redazione del PTS e coordinamento per i Piani d'Ambito - L.R.n.18/2002 - altri servizi – Integrazione incarico"
- Somma da impegnare: € 24.400,00
- Causale dell'impegno: Fornitura di un servizio di progettazione ed implementazione di una metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea dalla Regione Puglia
- Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità; Programma: 02 – Trasporto pubblico locale
- Codifica del piano dei conti: 1.03.02.99.999 "Altri servizi diversi n.a.c."
- Centro di Responsabilità Amministrativa: 16 – 03
- Codice identificativo transazioni risorse UE: 8 "spesa non correlata ai finanziamenti dell'Unione Europea"
- Creditore:

Soggetto	C.F. / P.I.	CIG	Importo [€]
Dipartimento di Ingegneria Informatica, Automatica e Gestionale "Antonio Ruberti" della Sapienza Università di Roma pecdis@cert.uniroma1.it	80209930587/02133771002	B8476A43CD	€ 24.400,00

Si dichiara che:

1. esiste la disponibilità finanziaria sui capitoli di spesa innanzi indicati;
2. l'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D. Lgs. 118/2011;
3. non ricorrono gli obblighi di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33.



Visto di attestazione disponibilità finanziaria

**Il Dirigente della Sezione
Carmela Iadaresta**

RITENUTO di poter provvedere in merito

Per quanto esposto in narrativa e che qui si intende integralmente riportato

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

Di prendere atto delle dichiarazioni e attestazioni riportate nella sezione "Adempimenti contabili", che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intendono integralmente riportate.

Di prendere atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Di procedere all'affidamento al Dipartimento di Ingegneria Informatica Automatica e Gestionale (DIAG) "Antonio Ruberti" della Sapienza Università di Roma, ai sensi dell'art.50 co.1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023, della fornitura delle attività di aggiornamento, in seguito a nuova configurazione dei lotti di affidamento dei servizi di TPL nella Regione Puglia, della metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea della Regione Puglia già realizzata nell'ambito dell'affidamento definito con la Determinazione Dirigenziale n. 212 del 15.12.2023.

Di prendere atto del contratto di ricerca in conto terzi tra "Regione Puglia" committente" e "DIAG" relativo all'affidamento diretto in argomento, sottoscritto in data 18.09.2025, relativa alle di aggiornamento, in seguito a una nuova configurazione dei lotti di affidamento dei servizi di TPL nella Regione Puglia, della metodologia per la determinazione del costo standard per i servizi di Trasporto Pubblico Locale su autolinea della Regione Puglia già realizzata nell'ambito dell'affidamento definito con la succitata D.D.n.212 del 15.12.2023 della Sezione Trasporti Pubblico Locale e Intermodalità della Regione Puglia.

Di prendere atto che l'ammontare dell'affidamento del servizio tecnico integrativo in argomento prevede un corrispettivo pari a € 20.000,00 oltre IVA, inferiore alle soglie di cui all'art.50 co.1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023, anche con riferimento all'ammontare complessivo tenuto conto della precedente prestazione tecnica affidata.

Di definire l'importo complessivo per l'attività in argomento in € 20.000,00 oltre € 4.400,00 per I.V.A. (22%), per complessivi € 24.400,00.

Di approvare lo schema di contratto, allegato al presente provvedimento per formarne



parte integrante, che sarà stipulato tra le Parti per la disciplina delle reciproche obbligazioni;

Di dare atto che per la Regione, provvederà alla sottoscrizione il Dirigente della Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità, giusta D.G.R.n.1222/2023.

Di impegnare la somma complessiva di € 24.400,00 in favore del Dipartimento di Ingegneria Informatica Automatica e Gestionale (DIAG) "Antonio Ruberti" della Sapienza Università di Roma sul capitolo di spesa 551034, come meglio esplicitato negli adempimenti contabili.

Di disporre che il presente atto venga notificato al Dipartimento di Ingegneria Informatica Automatica e Gestionale (DIAG) "Antonio Ruberti" della Sapienza Università di Roma, PEC: pecdis@cert.uniroma1.it.

Il presente provvedimento, composto da pagine tutte progressivamente numerate:

- a. è prodotto, firmato e trattato in formato originale digitale in coerenza con le Linee Guida dettate dalla Segreteria Generale della Giunta Regionale con nota prot. n. AOO_175_1875 del 28/05/2020;
- b. sarà pubblicato all'Albo pretorio on-line della Regione dove resterà affisso per dieci giorni lavorativi consecutivi;
- c. sarà conservato nell'archivio documentale dell'Ente;
- d. sarà pubblicato all'albo on-line nelle pagine del sito www.regione.puglia.it - sezione "Amministrazione Trasparente" - sottosezione "Provvedimenti dirigenti amministrativi";
- e. sarà trasmesso, tramite la piattaforma CIFRA2, alla Sezione Ragioneria per i successivi adempimenti di competenza.

Il Dirigente della Sezione
Carmela Iadaresta

Si autorizza la Sezione Bilancio e Ragioneria a procedere alla registrazione delle scritture dettagliatamente riportate nella sezione "Adempimenti Contabili".

Il presente Provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del Visto di Regolarità Contabile da parte della Sezione Bilancio e Ragioneria.

Basato sulla proposta n. 078/DIR/2025/00208 dei sottoscrittori della proposta:

Il Dirigente del Servizio Contratti di Servizio e TPL
Giuseppe Merra



**REGIONE
PUGLIA**

Dipartimento Mobilità

Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità

Servizio Contratti di Servizio e TPL

Firmato digitalmente da:

Il Dirigente della Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità
Carmela Iadaresta