



ATTO DIRIGENZIALE

Codifica adempimenti L.R. 15/08 (trasparenza)	
Ufficio istruttore	Struttura Speciale Comunicazione Istituzionale
Tipo materia	PR Puglia FESR-FSE+ 2021-2027
Materia	Asse XI
Sotto Materia	Azione 11.1
Riservato	NO
Pubblicazione integrale	SI
Obblighi D.Lgs 33/2013	37
Tipologia	Autorizzazione
Adempimenti di inventariazione	NO

N. 00162 del 19/03/2026 del Registro delle Determinazioni della UOR 142

Codice CIFRA (Identificativo Proposta): 142/DIR/2026/00160

OGGETTO: CIG: 999323780C - CUP: B91F23000420009 PR Puglia FESR – FSE+ 2021-2027. Asse prioritario XI per l'assistenza tecnica al FESR, Azione 11.1.1 "Interventi di accompagnamento e assistenza tecnica del PR Puglia 2021-2027": supporto nelle attività di comunicazione, informazione e visibilità del programma. Contratto esecutivo per Servizi di Comunicazione e di Manutenzione e Sviluppo Applicativi in ambito PR Puglia FESR – FSE+ 2021-2027, riveniente da adesione all'Accordo Quadro multifornitore di InnovaPuglia spa – Lotto 7 "E-government, Finanza e Interoperabilità" CIG 73292142BA. Determinazione di autorizzazione al subappalto delle mandanti Progesi Spa e Tbridge Spa in favore dell'impresa Net Studio Spa.



Il giorno 19/03/2026,

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

VISTI gli artt. 4 e 5 della Legge Regionale 4 febbraio 1997, n. 7;
VISTI gli artt. 4 e 16 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e successive modifiche ed integrazioni;
VISTI gli artt. 3 e 5 del D.P.G.R. n. 443 del 31 luglio 2015;
VISTA la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata Agenda di Genere;
VISTA la D.G.R. 26 settembre 2024, n. 1295 recante Valutazione di Impatto di Genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologico-operativi e avvio fase strutturale;
VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1427 del 02 agosto 2018 avente ad oggetto: "Modificazioni ed integrazioni alla deliberazione di Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 1518 - Istituzione Struttura speciale "Comunicazione Istituzionale" e ulteriori modifiche al D.P.G.R. n.443/2015";
VISTO il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 554 del 24.09.2018 con il quale è stata istituita la Struttura Speciale "Comunicazione Istituzionale";
VISTA la DGR n. 675 del 26.04.2021 di conferimento dell'incarico di Direttore della Struttura Speciale "Comunicazione Istituzionale" all'avv. Rocco De Franchi;
VISTO l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
VISTO l'art. 18 del Decreto Legislativo 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali" ed il Regolamento UE 2016/679 "General Data Protection Regulation" in merito ai principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici. VISTO il D.Lgs 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio della Regione, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 42/2009.
VISTA la DGR N. 699 del 28 maggio 2024, con cui la Giunta ha approvato il documento "Linee Guida di attuazione delle azioni di Comunicazione";
VISTA la DGR N. 898 del 26 giugno 2025, con cui la Giunta ha approvato il Piano esecutivo delle azioni di Comunicazione per il biennio 2025-2026;
VISTO il Reg.Reg. del 30 luglio 2024, n. 5, "Regolamento Regionale sulle procedure per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie ai sensi del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36."
VISTA la Legge Regionale n.18 del 27 ottobre 2025 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2026 e bilancio pluriennale 2026-2028 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2026)";
VISTA la Legge Regionale n.19 del 27 ottobre 2025 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2026 e pluriennale 2026-2028";
VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1818 del 19 novembre 2025 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2026 e pluriennale 2026-2028. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione."

- Con la Decisione di Esecuzione della Commissione C(2022) 4787 del 15 luglio



2022 è stato approvato l'Accordo di Partenariato 2021-2027 della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia.

- In accordo con gli artt. 8 del Reg. 1060/2021 (CPR) e 9 del Reg. 1057/2021(FSE+), con il suddetto Accordo di Partenariato, con il Reg. Delegato (UE) 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014 recante un Codice europeo di Condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei, nonché con il Protocollo d'Intesa tra la Regione Puglia e le Parti economiche e sociali (PES) di cui alla DGR n. 1146 del 14 giugno 2014 e del successivo Regolamento interno delle relazioni partenariali, di cui alla DGR n. 2429 del 21 dicembre 2018, La Regione Puglia ha messo a punto il Programma Regionale (multifondo) FESR-FSE+ 2021-2027.
- La proposta di PR Puglia FESR FSE+ 2021-2027 è stata approvata dalla Giunta regionale con Delibera n. 556 del 20 aprile 2022, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 53 supplemento del 12/05/2022 e successivamente approvata con Decisione di esecuzione della Commissione Europea n. 8461 del 17/11/2022.
- Con la DGR n. 1812/2022, la Giunta Regionale, preso atto della precitata Decisione di esecuzione C (2022) 8461 del 17/11/2022, ha confermato il responsabile della Struttura speciale Comunicazione istituzionale quale Responsabile della Comunicazione per il PR Puglia 2021-2027, ai sensi dell'art. 48 del Reg. E 1060/2021.
- Il PR Puglia FESR FSE+ 2021-2027 costituisce lo strumento regionale di programmazione pluriennale dei Fondi Strutturali per il periodo compreso tra il 01/01/2021 e il 31/12/2029;
- nell'ambito del Programma Regionale FESR FSE 2021-2027 le attività di comunicazione saranno implementate con un approccio verticale, ratione materiae, ed integrato, diffuso sui canali d'informazione istituzionale in accordo con la Strategia Nazionale di Comunicazione Unitaria e la Strategia Di Comunicazione 2021-2027 UE.
- L'azione 11.1 "Interventi di accompagnamento e assistenza tecnica" prevede, tra le tipologie di intervento da realizzare, il supporto nelle attività di comunicazione, informazione e visibilità del programma; tra i principali strumenti di Comunicazione, orientati soprattutto alla diffusione delle opportunità, rientra la realizzazione del nuovo portale web dedicato PR Puglia 2021-2027;
- Regione Puglia, con DGR n. 896 del 26/06/2023, che costituisce atto di programmazione e indirizzo, ha statuito che risulta necessario in ragione delle attività di comunicazione strutturate e specifiche per il PR Puglia 2021-2027, sottoporre l'attuale sezione web tematica ad interventi evolutivi, con l'obiettivo di assicurare la continuità operativa del portale, nonché progettare e rendere disponibili nuove funzionalità a richiesta, in un'ottica di completa e totale integrazione con i sistemi attualmente in essere;
- nel 2019, il soggetto aggregatore Innovapuglia Spa ha indetto una procedura di aggiudicazione di Accordo Quadro con multifornitore, ex art. 54 D. lgs. 50/2016, per acquisizione di servizi ICT per la realizzazione di progetti, servizi e sistemi finalizzati all'innovazione della Pubblica Amministrazione regionale in attuazione degli obiettivi dell'Agenda Digitale regionale;



- l'AQ in questione permette l'acquisizione dei servizi di sviluppo, manutenzione, assistenza e servizi connessi in ambito ICT ed è rivolto agli Enti e alle Amministrazioni pubbliche pugliesi. L'oggetto dell'AQ è diviso in n. 8 lotti di pari valore (€ 12.501.320,00) distribuiti su due fasce di importo di appalto specifico, in 4 ambiti tematici, la sua durata è di quarantotto mesi.
- Ai fini delle su esposte esigenze della scrivente Struttura speciale, rileva il lotto 7 - CIG 73292142BA (E-government, Finanza e Interoperabilità - Importo appalti specifici ≥ € 2.000.000), stipulato il 13/11/2019.
- Con determinazione dirigenziale n. 246 del 27 luglio 2023, pertanto, questa Struttura ha, tra l'altro, proceduto: ad aderire all'Accordo Quadro ex art. 54, d. lgs. n. 50/2016 (lotto 7 – E-government, Finanza e Interoperabilità- (Importo appalti specifici ≥ € 2.000.000,00), sottoscritto in data 13 novembre 2019 a seguito di gara telematica aperta indetta dal Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, Innova Puglia spa; ad approvare, sulla base del toolkit documentale reso disponibile nella sezione dedicata all'AQ del portale Empulia, la documentazione di gara, comprensiva della lettera di invito e gli allegati, tra i quali vi era lo schema del contratto esecutivo; ad accertare in entrata complessivi € 3.494.346,90, di cui alla DGR n. 896 del 26.06.2023, e a registrare la prenotazione di spesa di complessivi € 3.865.428,00.
- In data 22 agosto 2023 è stata pubblicata sul portale Empulia la gara in questione e, tra il 21 settembre ed il 3 ottobre 2023, si sono svolti i lavori della commissione giudicatrice;
- con atto dirigenziale n. 350 del 19/10/2023 della Struttura Speciale Comunicazione Istituzionale: si approvavano i verbali di gara e si aggiudicava l'appalto specifico indetto con la D.D. n. 246 del 27/07/2023 al RTI avente Almativa S.p.A. come mandataria, la cui offerta economica ammontava a euro 2.887.757,60 oltre iva 22%; si dava atto che l'aggiudicazione sarebbe divenuta efficace all'esito delle positive verifiche sul possesso dei requisiti prescritti in capo al soggetto aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32, co. 7, d.lgs. n. 50/2016; si autorizzava l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32 comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016; si assumeva l'impegno di spesa per complessivi euro 3.523.064,27 in favore dei singoli componenti del RTI, a valere sui capitoli di spesa U1171113, U1172113 e U1173113 del bilancio regionale per le annualità 2023, 2024, 2025 e 2026 e, contestualmente, si assumevano i relativi accertamenti di entrata sui capitoli E2127010 e E2127020. Il provvedimento veniva notificato per PEC ai concorrenti in data 23 ottobre 2023.
- Con nota prot r_puglia/AOO_142/PROT/24/01/2023/1313, il RUP, valutata la necessità di assicurare il funzionamento senza soluzione di continuità del Portale dei Fondi Strutturali, del Contact Center dell'URP e del Sistema per la gestione dei processi partecipativi afferenti al PR, rispetto ai quali il servizio di assistenza tecnica era scaduto il 30 settembre 2023, autorizzava il DEC all'avvio dell'esecuzione in via d'urgenza;
- con nota prot r_puglia/AOO_142/PROT/24/01/2023/1315, il DEC, con le medesime motivazioni, disponeva l'avvio d'urgenza dell'esecuzione dei servizi principali; tale avvio d'urgenza avveniva effettivamente con decorrenza



26/10/2023.

- Con ricorso innanzi al Tar per la Puglia del 21 novembre 2023, rubricato al n. 1278/2023 di R.G., la mandataria Capgemini Spa e la mandante Indra Spa, partecipanti al RTI giunto secondo in graduatoria di gara, agivano per l'annullamento, previa sospensione, "del provvedimento del 19 ottobre 2023 (doc. 1), notificato il successivo 23 ottobre (doc. 1-bis), con il quale il Dirigente della Struttura Speciale Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia, ha aggiudicato al r.t.i. capeggiato da Almagora S.p.A. l'appalto specifico per l'affidamento dei "servizi di Comunicazione e di Sviluppo e Manutenzione Applicativi in ambito ICT.... rinveniente dall'adesione all'Accordo Quadro – lotto 7..indetto da Innovapuglia SpA; dei verbali della procedura in parte qua hanno erroneamente attribuito al r.t.i. odierno controinteressato i punteggi abbinati ai sub-criteri valutativi relativi alla "adeguatezza del gruppo di lavoro", come previsti dall'Allegato 2 "Offerta (tecnica) alla lettera d'invito (docc. 2 e 3); e ciò con particolare riferimento al verbale n. 2 del 21 settembre 2023 (doc. 4); di ogni atto ad essi collegato e/o comunque connesso". Il ricorso conteneva altresì richiesta di condanna dell'Amministrazione regionale al risarcimento del danno in forma specifica, tramite subentro nel contratto nelle more eventualmente stipulato, ovvero - in subordine – per equivalente economico, con riserva di proporre la relativa domanda in un successivo e separato giudizio. Il ricorso conteneva infine domanda cautelare di sospensione dei provvedimenti principalmente impugnati;
- In giudizio si costituivano sia la stazione appaltante sia il RTI controinteressato, entrambi opponendosi alle richieste dei ricorrenti.
- Con sentenza N. 457/2024 REG.PROVV.COLL., depositata il 09/04/2024, il TAR Puglia - Bari, sezione Terza, rigettava il ricorso principale, dichiarava improcedibile il ricorso incidentale, compensava le spese di lite.
- Con determina dirigenziale n. 29 del 07/03/2024 della Struttura Speciale Comunicazione Istituzionale, si dava atto del buon esito dei controlli effettuati sul possesso dei requisiti prescritti in capo al RTI capeggiato da Almagora e, per l'effetto, si dichiarava l'efficacia dell'aggiudicazione effettuata col prefato attodirigenziale n. 350 del 19/10/2023; si determinava altresì di stipulare il contratto di appalto esecutivo e di nominare Responsabile Unico del Procedimento il funzionario dott. Pasquale Curione, in luogo del precedente RUP cessato dal servizio il precedente 31 dicembre 2023; il contratto esecutivo con l'RTI capeggiato da Almagora è stato dunque stipulato in data 02/05/2024, e munito di N. 025670 DI REP. DEL 17 MAG. 2024.
- con atto di ricorso in appello del 12/06/2024, le parti ricorrenti del prefato giudizio deciso dal Tar Puglia proponevano gravame innanzi al Consiglio di Stato, rubricato al n. 04889/2024 di R.G., avverso la sentenza N. 457/2024, ove si costituivano l'amministrazione regionale e la mandataria dell'RTI controinteressato, resistendo alle richieste attoree;
- in data 03/12/2024, con sentenza n. 09661/2024, il Consiglio Di Stato ha deciso la controversia in questione, provvedendo a rigettare l'appello incidentale e ad accogliere l'appello principale così, per l'effetto, annullando gli atti impugnati, dichiarando l'inefficacia del contratto stipulato con l'appellante incidentale e



disponendo il subentro dell'appellante principale nel contratto, per tutta la durata del rapporto negoziale, con spese di lite compensate.

- in data 18/12/2024, con note prot. 0630828/2024 e 0630963/2024, in ottemperanza alle statuizioni del CdS, è stato avviato il subentro nel contratto esecutivo tra gli RTI attraverso l'avvio contestuale delle fasi (della durata complessiva di trenta giorni) c.d. di Phase out e Phase in, prescritte dagli atti di gara per il corretto e completo passaggio di consegne, fissando la data presumibile per lo switch tra i fornitori al 20 gennaio 2025.
- Con AD 142/2024/00388 del 27/12/2024, si prendeva atto dell'aggiudicazione in favore del RTI capeggiato da Capgemini Spa, si avviavano le verifiche dei requisiti previsti dal CdA in capo all'aggiudicatario, si cancellavano gli impegni di spesa di cui alla precedente aggiudicazione e si reimpegnavano in favore dell'odierno RTI aggiudicatario le somme disponibili per il 2025, venivano avviati tutti gli adempimenti trasversali ai dipartimenti regionali, prodromici alla stipula del contratto esecutivo triennale in questione (tra cui la predisposizione e avvio di iter di approvazione DGR per autorizzazione in favore della Struttura Speciale Comunicazione Istituzionale ad operare sui capitoli del bilancio vincolato nella titolarità della Sezione Programmazione Unitaria);
- Con nota protocollo n. 19843 del 15/01/25, il rup della procedura, avendo considerato le tempistiche e gli adempimenti prodromici alla stipula ed in procinto della programmata fuoriuscita contrattuale del RTI soccombente, in considerazione degli impegni presi da Regione Puglia con la UE con la firma del PR Puglia Fesr-Fse+ 2021/2027 ed in particolare la cogenza di assicurare il funzionamento senza soluzione di continuità del Portale dei Fondi Strutturali, del Contact Center dell'URP e del Sistema per la gestione dei processi partecipativi afferenti al PR, ha autorizzato il Dec a disporre l'avvio anticipato dei servizi con l'RTI subentrante in modo da assicurare la continuità degli stessi.
- Con conseguente nota protocollo n. 21191 di pari data, il Dec ha disposto l'avvio anticipato per il 20/01/25.
- Con nota protocollo 24402 del 16/01/25 ore 17.44 Capgemini ha richiesto il rinvio dell'avvio anticipato dal 20/01/25 al 27/01/25, per motivi organizzativi interni.
- In data 27/01/2025, si è svolto tra la committente e la rappresentanza dell'odierno aggiudicatario il kick off meeting;
- Con nota del DEC Protocollo N.0048729/2025 del 29/01/2025 sono stati attivati anticipatamente i seguenti servizi: Management della fornitura, Content Management, Publishing e Assistenza all'utenza, Comunicazione Strategica, Gestione Applicativa;
- in data 10/03/2025, con nota pec Prot.N.0125366/2025, la mandataria Capgemini ha trasmesso richiesta di autorizzazione al subappalto per conto della mandante Indra Italia in favore dell'operatore Arts Media srl, allegando: Contratto di subappalto INDRA – ArtsMedia, Dichiarazione art. 80, Autocertificazione stato di famiglia, DURC, Dichiarazione autenticità, Dichiarazione requisiti, Certificato UNI-EN-ISO 9001 ITA/ENG, Visura camerale;



- Tale richiesta è stata successivamente integrata: in data 11/03/2025, con nota pec Prot.N.0126294/2025, sempre in data 11/03/2025, con nota pec Prot.N.0126306/2025, in data 17/03/2025 con nota pec Prot.N.0139482_2025, in data 01/04/2025, con nota pec Prot. 0171009/2025, infine con nota pec del 10/04/2025, Protocollo N.0195554/2025;
- In esito all'istruttoria sulla prefata istanza di subappalto, il RUP della procedura ha emesso parere favorevole (Protocollo N.0200071/2025 del 15/04/2025) e pertanto con AD 142/DIR/2025/00143, Indra Italia SpA, titolare complessivamente di una quota parte dei servizi contrattuali pari al 64,97%, è stata autorizzata a subappaltare, all'interno della macroarea deiservizi di comunicazione, il sottoservizio della Comunicazione strategica nella misura dell'80,0% di giorni/uomo della figura di Specialista di tematica e del 100,0% di giorni uomo della figura di Visual web designer.
- Con Delibera di Giunta Regionale n. 500 del 16/04/2025, relativamente alle somme originariamente stanziare con DGR 896/2023, è stata disposta la variazione in termini di competenza al Bilancio annuale di previsione 2025 e pluriennale 2025/2027, Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio finanziario gestionale 2025-2027, ed autorizzato il Dirigente della Struttura Speciale Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia, in qualità di Responsabile della Comunicazione del PR Puglia FESR-FSE 2021/2027 e Responsabile della Sub Azione 11.1.1 "Attività di Comunicazione, informazione e visibilità del Programma – FESR" del PR FESR FSE+ 2021-2027, ad operare sui capitoli di entrata e di spesa di cui alla Sezione Copertura finanziaria;
- è stato dunque possibile assumere gli impegni di spesa e stipulare in data 05/08/2025 il contratto esecutivo con il RTI odierno aggiudicatario dei servizi di cui si parla.

DATO ATTO CHE

- In data 15/09/2025, con due distinte pec, la mandataria Capgemini ha trasmesso ulteriori due richieste di autorizzazione al subappalto: una per conto della mandante Progesi SPA, titolare di una quota parte dei servizi contrattuali pari al 18% del totale, l'altra per conto della mandante Tbridge SPA, titolare di una quota parte dei servizi contrattuali pari al 17% del totale, entrambe in favore dell'operatore Net Studio SPA;
- Le richieste avevano ad oggetto il subappalto del Management della fornitura, nonché, nella macroarea dei servizi di Comunicazione, i sottoservizi Publishing/Assistenza all'utenza e Content Management e, nella macroarea dei servizi informatici, i sottoservizi Sviluppo e Gestione applicativa;
- Con comunicazione Protocollo N.0526122/2025 del 29/09/2025, il RUP richiedeva di precisare le quote percentili di servizio offerte in subappalto;
- Con nota di riscontro prot 0526122 del 14/11/25, la mandataria precisava che in entrambe le richieste, per tutte le linee di servizio indicate, la misura del subappalto richiesto corrispondeva al 100%;
- Con nota Protocollo N. 0667605/2025 del 26/11/2025, il RUP, stante la complessità della richiesta di duplice subappalto, avente ad oggetto una quota prevalente delle prestazioni a carico delle subappaltatrici, da porre in relazione



- con il precedente subappalto richiesto e già ottenuto dall'altra mandante Indra, disponeva una proroga dei termini per il riscontro.
- Con pec Protocollo N.0047365/2026 del 23/01/2026, la mandataria Capgemini avanzava una nuova richiesta di subappalto per conto delle mandanti Progesi e Tbridge che sostituiva la precedente del 15/09/2025.
 - Venivano allegati alle istanze: Contratto di Subappalto TBridge – NetStudio; Contratto di Subappalto Progesi – NetStudio; Dichiarazione delle quote dei servizi affidati in subappalto; Richiesta autorizzazione subappalto Tbridge – NetStudio; Richiesta autorizzazione subappalto Progesi – NetStudio;
 - le due nuove istanze del 23/01/26, hanno ad oggetto i medesimi sottoservizi già oggetto della istanza rinunciata del 15/09/2025, cioè: il Management della fornitura, nonché, nella macroarea dei servizi di Comunicazione, i sottoservizi Publishing/Assistenza all'utenza e Content Management e, nella macroarea dei servizi informatici, i sottoservizi Sviluppo e Gestione applicativa;
 - rispetto alla istanza rinunciata del 15/09/2025, le due istanze del 23/01/2026 hanno tuttavia leggermente ridimensionato la quantità delle prestazioni offerte in subappalto: in entrambe le richieste, le giornate uomo delle figure di programmatore, nell'ambito del servizio Sviluppo, e del sistemista junior, nell'ambito del servizio Gestione applicativa, vengono ridotte a una percentuale di poco inferiore al 50%.
 - Nonostante l'RTI capeggiato da Capgemini abbia ridimensionato la quantità di prestazioni offerte in subappalto tra l'istanza rinunciata del 15/09 e la nuova del 23/01, la quantità di prestazioni contrattuali che si richiedeva da ultimo di subappaltare risulta pari all'89% delle prestazioni complessive in capo alla mandante Progesi e al 90% delle prestazioni complessive in capo alla mandante Tbridge.
 - Sommate tali percentuali alla quota di prestazioni già subappaltata dalla mandante Indra, autorizzata con il prefato AD 142/DIR/2025/00143, si avrebbe una cessione complessiva in subappalto del 72% delle prestazioni contrattuali complessive a carico del RTI aggiudicatario.
 - Visto l'art. 105 del d.lgs n. 50/2016, norma applicabile *ratione temporis* all'appalto esecutivo in questione, che al comma 1 stabilisce: "...non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative al complesso delle categorie prevalenti e dei contratti ad alta intensità di manodopera..." e ritenuto che l'accoglimento delle istanze di subappalto in questione, anche nelle percentuali più contenute di cui alla richiesta del 23/01/2026 rispetto a quelle indicate nelle istanze rinunciate del 15/09/2025, avrebbe comportato una cessione quasi integrale delle prestazioni a carico delle mandanti Progesi e Tbridge nonché, sommate alle quote già subappaltate da Indra, una cessione della parte prevalente dell'intero contratto in favore delle imprese subappaltatrici, il RUP del procedimento con nota protocollo N.0068039/2026 del 09/02/2026 esprimeva e notificava al RTI parere negativo all'autorizzazione al subappalto delle mandanti Progesi Spa e Tbridge Spa;

DATO ATTO CHE



- In data 12/02/2026, con nota prot n. 75673/2026, la mandataria Capgemini ha avanzato due nuove richieste di subappalto, sempre per conto rispettivamente delle mandanti Progesi e Tbridge in favore di Net Studio, che sostituiscono ogni altra precedente; a ciascuna di tali istanze è allegato il relativo contratto di subappalto e (una tantum) la dichiarazione a firma del Responsabile del contratto esecutivo (lato fornitore) relativa alla percentuale di ciascuna macroarea di servizi complessivamente subappaltata dal RTI e, per ogni membro, la quantità subappaltata di giorni uomo di ciascuna figura professionale; la nota precisa che “Resta valida tutta la restante documentazione già trasmessa”;
- A seguito di confronto tra il RUP e il fornitore, quest’ultimo, in data 19/02/2026, con nota Protocollo N.0090487/2026, ha operato un’integrazione alla richiesta del 12/02/26 trasmettendo la suddetta dichiarazione relativa alle percentuali di servizio offerte in subappalto, con la firma dei legali rappresentanti delle subappaltanti; sono stati altresì allegati alla nota prot N.0090487/2026: la certificazione UNI EN ISO 9001:2015 NETSTUDIO; la certificazione ISO/IEC 27001:2019 NETSTUDIO; la certificazione ISO/IEC 27001:2022 NETSTUDIO.
- In data 26/02/2026 con nota prot_n_0104809_2026, il fornitore ha trasmesso la ridetta dichiarazione relativa alle percentuali di servizio offerte in subappalto, con firma anche del legale rappresentante della subappaltatrice Net Studio; in pari data il RUP ha ricevuto per mail da Indra Italia il riepilogo in formato EXCEL della quota di subappalto per ciascun sottoservizio e per ciascun membro RTI;
- la duplice richiesta di autorizzazione al subappalto prot n. 75673/2026 del 12/02/2026, come successivamente integrata, anche sulla scorta della documentazione precedentemente trasmessa e richiamata dall’operatore economico, ha pertanto ad oggetto:
 - con riferimento alla subappaltante Progesi SpA:
 - Management fornitura, nella misura del 65,8%;
 - Content Management, 46,4%;
 - Publishing e assistenza all’utenza, 22,9%;
 - Sviluppo, 72%;
 - Sviluppo a consumo, 46,6%;
 - Gestione applicativi 43,2%
 - con riferimento alla subappaltante Tbridge SpA:
 - Management fornitura, nella misura del 41,4%;
 - Content Management, 39,3%;
 - Publishing e assistenza all’utenza, 30,6%;
 - Sviluppo, 50,1%;
 - Sviluppo a consumo, 38,2%;
 - Gestione applicativi 43,2%
- In data 19 marzo 2026, con pec acquisita al Protocollo N.0149746/2026 del 19/03/2026, l’operatore economico Net Studio Spa ha comunicato di rinunciare alla fatturazione diretta nei confronti dell’Amministrazione regionale per entrambe le richieste di subappalto in esame.

CONSIDERATO CHE



- Le istanze di subappalto da ultimo avanzate, per conto di Progesi Spa e Tbridge Spa, unitamente alla prefata istanza già accolta di Indra Italia Spa, portano ad una cessione complessiva dei servizi contrattuali pari al 49,30% nell'ambito del servizio Management della fornitura, al 49,10% nella macroarea dei servizi di comunicazione e al 49,70% nella macroarea dei servizi di sviluppo e manutenzione applicativi;
- nei documenti di gara (sia dell'accordo quadro sia del rilancio competitivo) non sono state indicate dall'amministrazione aggiudicatrice prestazioni o servizi oggetto del contratto da eseguirsi esclusivamente a cura dell'aggiudicatario, in ragione di specifiche caratteristiche dell'appalto;
- agli atti del rilancio competitivo, contestualmente alla presentazione dell'offerta tecnica ed economica, l'RTI odierno aggiudicatario ha dichiarato di volersi avvalere di subappalto per "una quota parte dei servizi relativi alle prestazioni oggetto di gara nel rispetto dei limiti e delle altre disposizioni di cui all'art.105 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.", elencando di seguito tutti i servizi;
- Net Studio SpA è idonea professionalmente ed ha capacità tecnica, economica e professionale per eseguire le prestazioni subappaltate. Infatti, alla istanza di subappalto in esame è stata allegata la certificazione di conformità UNI-EN-ISO 9001:2015 ("Progettazione, sviluppo e manutenzione di applicativi informatici in ambito ICT. Progettazione e realizzazione di sistemi per la sicurezza logica. Erogazione di servizi di consulenza, system integration, application management e technical support. Commercializzazione di prodotti software"), ISO/IEC 27001:2022 ("Progettazione, sviluppo, installazione ed assistenza di tecnologia informatica per Servizi Applicativi, gestione applicativa ed Integrazione Sistemi. Progettazione ed erogazione di consulenza sui processi di business e organizzativi ed erogazione di servizi tecnici e professionali relativi alla tecnologia informatica. Progettazione ed erogazione di servizi di cloud computing con particolare riferimento ai servizi di tipo Infrastructure as a Service (IaaS), di tipo Platform as a Service (PaaS), di tipo Software as a Service (SaaS). Servizi di gestione delle identità digitali e di sicurezza applicativa sia in modalità "as a service" sia in modalità "on- premise". Servizi di modellazione, progettazione e realizzazione di soluzioni di interoperabilità per i dati. Servizi di progettazione, realizzazione e gestione di soluzioni di cooperazione applicativa. Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Siti Web. Servizi di gestione dei contenuti tramite soluzioni di "Content Management". Servizi di realizzazione e gestione di "Apps" per dispositivi mobili. Erogazione di servizi di help desk e service desk. Conduzione di centri di elaborazione dati. Erogazione di servizi di cyber security. SoA rev. 3 - 28/10/2024") ISO/IEC 27001:2019. Inoltre, dall'esame della visura camerale, risulta che l'oggetto sociale ricomprende in via principale le attività subappaltate; il legale rappresentante della subappaltatrice ha altresì sottoscritto autodichiarazione, allegata alla istanza di subappalto, attestante il possesso dei requisiti economici, tecnici e finanziari, di pregresse esperienze similari e la mancanza dei motivi di esclusione elencati dall'art. 80 d.lgs. 50/2016.
- E' stata avviata d'ufficio la verifica dei requisiti prescritti dal codice dei contratti



pubblici in capo al soggetto subappaltatore con consultazione delle seguenti banche dati pubbliche: Casellario giudiziale; Banca dati nazionale Antimafia; Agenzia delle Entrate; INPS/INAIL/enti previdenziali; Casellario informatico presso ANAC; camera di commercio; Collocamento mirato; anagrafe sanzioni amministrative da reato. Da tali verifiche risulta che nei confronti di Net Studio Spa allo stato non sussistono le cause di esclusione previste dal d.lgs. 50/2016

VISTA

- la sentenza 27 novembre 2019, con cui la sezione V della Corte di Giustizia UE ha affermato che la direttiva 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 31 marzo 2004, in materia di appalti pubblici, deve essere interpretata nel senso che essa osta a una normativa che limita al trenta per cento la parte dell'appalto che l'offerente è autorizzato a subappaltare a terzi, come recepito ex plurimis da CdS, Sent. N. 04832/2020.

LETTO

- il parere favorevole comunicato con nota Protocollo N.0118833/2026 del 05/03/2026 del RUP all'autorizzazione alle due prefate richieste di subappalto avanzate in data 12/02/2026 Protocollo N.0075673/2026 del 12/02/2026 e s.m.i.,

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/03 e del Regolamento UE 2016/679 Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 e dal Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Valutazione di impatto di genere

Ai sensi della D.G.R. n. 1295/2024, la presente determinazione è stata sottoposta a Valutazione di Impatto di Genere con stima di impatto: NEUTRO

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

- di autorizzare le imprese mandanti del RTI aggiudicatario dell'appalto in



oggetto, Progesi S.P.A., con sede legale in Roma, alla via del Maggiolino 8 Codice fiscale 03676480589 Partita IVA 01225901006 e Tbridge SPA, con sede legale in Genova, alla via Garibaldi 7/10, Codice fiscale e Partita IVA 01201580998, a subappaltare all'operatore economico Net Studio S.P.A, con sede legale in Prato (PO), al Viale Montegrappa 278/E, Codice fiscale e Partita IVA 05137490487, l'esecuzione dei servizi indicati nella istanza avanzata dalla mandataria Capgemini Italia SPA in data 12/02/2026, con nota prot n. 75673/2026 e s.m.i., riportati nella motivazione del presente atto, nella misura ivi prevista e secondo le condizioni, prescrizioni e limiti previsti dal D.Lgs. n. 50/2016;

- di precisare, ai sensi del comma 8 dell'art. 105 d. lgs. 50/2016, che il contraente principale e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante per le prestazioni oggetto del contratto di subappalto e per gli obblighi retributivi e contributivi, ai sensi dell'articolo 29 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, fatte salve le ipotesi di esclusione di tale responsabilità previste dalla legge;
- di precisare, ai sensi del comma 9 dell'art. 105 d.lgs. 50/2016, che l'affidatario è tenuto ad osservare il trattamento economico e normativo stabilito dai contratti collettivi nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni ed è responsabile in solido dell'osservanza delle norme anzidette da parte dei subappaltatori nei confronti dei loro dipendenti per le prestazioni rese nell'ambito del subappalto e che in caso di ritardo nel pagamento delle retribuzioni dovute al personale dipendente o del subappaltatore o dei soggetti titolari di subappalti e cottimi, nonché in caso di inadempienza contributiva risultante dal documento unico di regolarità contributiva, si applicano le disposizioni di cui all'articolo articolo 30, commi 5 e 6, a tenore del quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano, in tutti i casi, che le medesime tutele normative ed economiche siano garantite ai lavoratori in subappalto;
- di disporre sin da ora, ai sensi del comma 12 dell'art. 105 d.lgs. 50/2016, l'obbligo dell'affidatario di provvedere alla sostituzione, previa autorizzazione della stazione appaltante, dei subappaltatori relativamente ai quali, all'esito di apposita verifica, sia stata accertata la sussistenza di cause di esclusione di cui al vigente Codice dei Contratti;
- di disporre sin da ora, ai sensi del comma 14 del medesimo art. 105 d.lgs. 50/2016, che il subappaltatore, per le prestazioni affidate in subappalto, garantisca gli stessi standard qualitativi e prestazionali previsti nel contratto di appalto e riconosca ai lavoratori un trattamento economico e normativo non inferiore a quello che avrebbe garantito il contraente principale, applicando altresì i medesimi contratti collettivi nazionali di lavoro del contraente principale, qualora le attività oggetto di subappalto coincidano con quelle caratterizzanti l'oggetto dell'appalto oppure riguardino le lavorazioni relative alle categorie prevalenti e siano incluse nell'oggetto sociale del contraente principale ed altresì che l'affidatario corrisponda i costi della sicurezza e della manodopera, relativi alle prestazioni affidate in subappalto, alle imprese subappaltatrici senza alcun ribasso, precisandosi che questi è solidalmente responsabile con il



- subappaltatore degli adempimenti, da parte di quest'ultimo, degli obblighi di sicurezza previsti dalla normativa vigente;
- di dare atto che la presente autorizzazione si intende subordinata alle condizioni di legge ed in particolare agli obblighi previsti in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, di contribuzione e assicurazione dei lavoratori ammonendo che l'inosservanza di tali disposizioni è causa di risoluzione del contratto;
 - di dare atto che il presente provvedimento:
 - sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del D.P.G.R. 22/01/2021, n. 22, all'Albo pretorio on-line dell'Ente, accessibile dal banner pubblicità legale dell'home page del sito istituzionale www.regione.puglia.it;
 - sarà pubblicato, con le modalità previste dall'art. 23 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di I livello "Provvedimenti", sottosezione di II livello "Provvedimenti dirigenti amministrativi" del sito www.regione.puglia.it;
 - sarà pubblicato, con le modalità previste dall'art. 37 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti", del sito www.regione.puglia.it;
 - sarà trasmesso tramite pec alla mandataria del RTI affidatario e al DEC per i successivi, eventuali adempimenti di competenza;

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Come Proposta: Codice Cifra 142/DIR/2026/00160

Sottoscrittori Proposta:

- E.Q. Adempimenti finanziari e di bilancio per la realizzazione delle Attività di Comunicazione, Informazione e Visibilità del Programma - FESR
Andrea Perrone

Firmato digitalmente da:

Il Dirigente della Struttura Speciale Comunicazione Istituzionale
Rocco De Franchi