

RELAZIONE DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

(ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023, dell'Allegato II.14 art. 5 e del Comunicato ANAC del 30 gennaio 2025)

Oggetto: CONTRATTO REP. ATTI PUBBLICI REGIONE PUGLIA N. (000257) DEL (12/07/2024), RELATIVO ALLO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO-SPECIALISTICO AI PROCESSI DI PROGRAMMAZIONE, ATTUAZIONE, MONITORAGGIO E GESTIONE DEGLI INTERVENTI DEL PIANO STRATEGICO DELLA PAC 2023/2027, NONCHÉ ALLO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITÀ DI VERIFICA ISTRUTTORIA E CONTROLLO DELLE DOMANDE DI SOSTEGNO E DI PAGAMENTO RELATIVE AGLI INTERVENTI POSTI IN ESSERE IN ATTUAZIONE DEL SUDETTO STRUMENTO DI PROGRAMMAZIONE, DA SVOLGERE IN FAVORE DELL'AUTORITÀ DI GESTIONE REGIONALE E DELLE RELATIVE ARTICOLAZIONI (CUP B91C23000500009)

LOTTO 2 "Servizio di supporto allo svolgimento delle attività di istruttoria e controllo delle domande di sostegno e di pagamento inerenti gli interventi declinati nel Piano Strategico della PAC 2023-2027 di competenza della Regione Puglia" (CIG 9971566C91)- CIG DERIVATO L2: BB8C54F7F7 della variante ex art. 120 co 2 lett c)

Responsabile Unico del Progetto: Dott. Francesco Degiorgio

1. PREMESSE E QUADRO NORMATIVO

La presente relazione è redatta dal Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 e dell'Allegato II.14 art. 5, comma 12, nonché in conformità al Comunicato ANAC del 30 gennaio 2025 relativo alla documentazione da rendere disponibile per le verifiche dell'Autorità in caso di modifiche contrattuali negli appalti di servizi e forniture.

La relazione accompagna la proposta di modifica contrattuale concernente i servizi di assistenza tecnica al CSR/PSR Puglia 2023-2027, connessa alla gestione delle risorse nazionali integrative (Top-Up) stimate in circa euro 95.000.000.

Ai sensi della citata normativa, il RUP provvede alla valutazione della proposta di modifica contrattuale sulla base dell'istruttoria tecnica svolta dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), verificando la sussistenza dei presupposti normativi e la compatibilità della modifica con l'oggetto del contratto e con i principi di concorrenza, proporzionalità e non alterazione dell'equilibrio contrattuale.

2. CONTRATTI ORIGINARI

I contratti in oggetto hanno ad oggetto l'affidamento del servizio di supporto tecnico-specialistico alle attività di governance, programmazione, gestione e selezione degli interventi del CSR/PSR Puglia 2023-2027.

- Lotto 1, Importo contrattuale originario al netto dell'IVA: € 3.989.697,30
- Lotto 2, Importo contrattuale originario al netto dell'IVA: € 8.344.240,00

I contratti hanno ad oggetto il supporto tecnico-specialistico alle attività di programmazione, gestione, monitoraggio e controllo degli interventi finanziati dal CSR/PSR Puglia 2023-2027.

Le prestazioni previste sono riconducibili ad attività di supporto tecnico-amministrativo, istruttorio e gestionale nell'ambito delle medesime misure e procedure amministrative già previste dal programma CSR Puglia 2023-2027.

3. VARIANTI GIÀ AUTORIZZATE

Ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023 risultano già approvate le seguenti modifiche contrattuali:

Lotto 2, Variante ex art. 120 comma 9: € 1.568.366,80

Tali modifiche sono state autorizzate per esigenze di adeguamento operativo nell'ambito delle attività già previste dal contratto, le predette modifiche sono state adottate per esigenze operative connesse alla gestione del programma.

4. ISTRUTTORIA TECNICA DEL DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO

A seguito della richiesta di valutazione formulata dal RUP ai sensi dell'Allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto ha svolto apposita istruttoria tecnica sulle proposte formulate dagli affidatari dei due Lotti.

A seguito della predetta istruttoria il DEC ha prodotto una relazione, acquisita agli atti prot N.0102414/2026 del 26/02/2026 dell'Amministrazione, con la quale ha:

- esaminato la proposta dell'operatore economico sotto il profilo tecnico ed economico;
- verificato la coerenza delle prestazioni aggiuntive con l'oggetto del contratto;
- valutato la congruità delle risorse professionali richieste;
- verificato l'applicazione dei prezzi unitari già previsti dal contratto.

Il DEC ha inoltre verificato la sussistenza dei presupposti previsti dall'art. 120, comma 1, lettera c), del D.Lgs. 36/2023 e la compatibilità della proposta con il limite di cumulo delle modifiche contrattuali previsto dal comma 2 del medesimo articolo, attestando, in esito a ciascuna delle predette relazioni che:

- la proposta di variante in esame è riconducibile nell'ambito di una modifica non sostanziale sotto il profilo tecnico-funzionale;
- la stessa è sostenibile dal punto di vista operativo nell'ambito del contratto vigente;
- ricorrono, in fatto, le condizioni oggettive previste dall'art. 120, comma 1, lett. c), D.Lgs. 36/2023;
- rispetta il limite quantitativo previsto dall'art. 120, comma 2 del D.Lgs. 36/2023.

Il RUP preso atto delle risultanze dell'istruttoria tecnica svolta dal DEC ne ha condiviso le conclusioni nei limiti delle competenze proprie del Responsabile Unico del Progetto.

5. MOTIVAZIONE DELLA MODIFICA CONTRATTUALE

La proposta di modifica contrattuale è correlata alla possibile attivazione di risorse nazionali integrative ("Top-Up") destinate al finanziamento degli stessi interventi previsti dal CSR/PSR Puglia.

In particolare, con la Decisione di esecuzione C(2025) 1480 del 05/03/2025 la Commissione Europea ha adottato la nuova versione 17.0 del PSR che recepisce l'incremento dei tassi di cofinanziamento FEASR (85% e 90%, invece di 60,5%) e l'attribuzione degli importi dedotti dal cofinanziamento nazionale del PSR Puglia allo stesso Programma in qualità di finanziamento nazionale integrativo. La Giunta regionale, di conseguenza, con deliberazione n. 289 del 17/03/2025, nel prendere atto della predetta Decisione UE e della nuova versione 17.0 del Programma, ha stabilito, nel rispetto di quanto previsto dalla L. 30 dicembre 2024, n. 207, articolo 1, commi 559-560, la riduzione del cofinanziamento regionale del PSR Puglia 2014/2022 e la contestuale riallocazione delle corrispondenti somme allo stesso Programma, a titolo di cofinanziamento nazionale integrativo e, a partire dal 1° gennaio 2026, al CSR Puglia 2023-2027. La Giunta, inoltre, ha dato atto che l'esatta quantificazione del finanziamento nazionale integrativo potrà essere definita solo a seguito di completamento di tutte le spese rendicontate dall'Organismo Pagatore AGEA entro il 31/12/2025, ritenute ammissibili e riconosciute dalla Commissione europea.

L'incremento delle risorse determina, pertanto, un potenziale aumento del carico amministrativo connesso alle attività di:

- gestione delle domande di sostegno e pagamento;
- istruttoria delle domande;
- gestione procedurale e amministrativa degli interventi;
- monitoraggio finanziario e procedurale;
- supporto alla governance del programma.

Le attività richieste rientrano nella medesima tipologia di prestazioni già oggetto del Lotto 2 del contratto e non comportano modifiche alla natura o all'oggetto del servizio.

Le prestazioni aggiuntive richieste consistono in un incremento quantitativo delle attività di supporto tecnico-amministrativo già previste dal contratto originario.

6. DESCRIZIONE DELLE MODIFICHE PROPOSTE

L'operatore economico affidatario del Lotto 2 ha presentato la seguente offerta economica:

Figura	Numero risorse (A)	Giornate per risorsa per anno (B)	Tariffa (C)	Costo Annuo (D = A*B*C)	Costo 24 mesi (E = D*2)
Junior Assistant	26	210	181,72	992.191,20	1.984.382,40
Referenti Operativi	2	210	181,72	76.322,40	152.644,80
Subtotale 1)	28			1.068.513,60	2.137.027,20

Figura	Numero risorse (A)	Giornate per risorsa per anno (B)	Tariffa (C)	Costo Annuo (D = A*B*C)	Costo 24 mesi (E = D*2)
Capo Progetto	1	30	616,00	18.480,00	36.960,00
Subtotale 2)	1			18.480,00	36.960,00

Totale = Subtotale 1 + Subtotale 2	29			1.086.993,60	2.173.987,20
---	-----------	--	--	---------------------	---------------------

Il calcolo economico è stato effettuato, rispettivamente, su una proiezione di 12 e 24 mesi.

Le modifiche proposte, sono state analizzate dal DEC il quale ha accertato che le stesse non costituiscono una rinegoziazione dei prezzi, ma una variazione quantitativa delle prestazioni basata sulle condizioni già pattuite. Sono applicati i medesimi prezzi unitari e il ribasso d'asta offerto in sede di gara.

L'offerta tecnica non prevede la presenza di nuovi profili, ma solo un potenziamento di risorse umane di assistant junior e referenti operativi già presenti nell'offerta iniziale, con il medesimo numero di giornate uomo previste per profilo rispetto al contratto originario. Il potenziamento di risorse umane, pur essendo correlato alla necessità di soddisfare esigenze connesse a circostanze imprevedute e imprevedibili, resta funzionale e coerente con l'oggetto originario dell'appalto, che si sostanzia nell'esecuzione delle istruttorie tecniche-amministrative delle domande di sostegno e di pagamento presentate nell'ambito degli interventi di sviluppo rurale, sebbene correlati a diversa fonte di finanziamento (fondi top-up).

7. IMPORTI DELLE LAVORAZIONI IN AUMENTO E IN DIMINUZIONE

Ai fini delle verifiche previste dal Comunicato ANAC del 30 gennaio 2025 si evidenzia quanto segue.

Importo complessivo delle prestazioni in aumento:

Lotto 2: € 2.173.987,20

Importo complessivo delle prestazioni in diminuzione: Non sono previste prestazioni in diminuzione.

Nuovi prezzi contrattuali: Non sono introdotte nuove voci di prezzo.

Tutte le prestazioni aggiuntive sono valorizzate utilizzando esclusivamente i prezzi unitari già previsti nel contratto originario.

8. VERIFICA DEL LIMITE DI CUMULO DELLE VARIANTI

Ai sensi dell'art. 120 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 il DEC ha verificato con relazione prot. N.0102414/2026 del 26/02/2026 il rispetto del limite massimo del 50% dell'importo contrattuale originario.

Lotto 2

Valore iniziale del contratto	8.344.240,00 €
Variante ex art.120, c.9 (già approvata)	1.568.366,80 €
Incremento percentuale rispetto al contratto iniziale	18,80 %
Stima ulteriore fabbisogno richiesto ex art.120, c.1, lett. c)	2.173.987,20 €
Ulteriore incremento percentuale rispetto al contratto iniziale	26,05 %
TOTALE incrementi cumulati	44,85 %

Il limite cumulativo delle varianti non supera il 50%.

9. VERIFICA DELLA NON SOSTANZIALITÀ DELLA MODIFICA

La modifica proposta:

- non altera la natura generale del contratto;
- non introduce nuove prestazioni estranee all'oggetto originario;
- non modifica l'equilibrio economico del contratto in favore dell'affidatario;
- non introduce condizioni che avrebbero potuto influenzare l'esito della gara.

Le prestazioni aggiuntive costituiscono un incremento quantitativo delle attività già previste dal capitolato.

10. VERIFICA DELLE CATEGORIE DI QUALIFICAZIONE E CPV

La modifica contrattuale:

- non comporta modifiche alle categorie di qualificazione richieste in sede di gara;
- non determina variazioni dei codici CPV relativi al servizio affidato;
- non richiede pertanto ulteriori verifiche sui requisiti di qualificazione degli operatori economici.

11. CONCLUSIONI

Alla luce delle verifiche effettuate:

- sussistono i presupposti per la modifica contrattuale ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023;
- il limite di cumulo delle varianti previsto dal Codice è rispettato;
- non si configurano modifiche sostanziali dell'oggetto del contratto;
- non sono introdotti nuovi prezzi contrattuali.

La modifica è pertanto riconducibile ad un incremento quantitativo delle prestazioni necessarie alla gestione delle risorse finanziarie aggiuntive destinate al programma CSR/PSR Puglia.

Pertanto, sulla base:

- dell'istruttoria tecnica svolta dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
- delle verifiche effettuate ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023;
- delle indicazioni contenute nel Comunicato ANAC del 30 gennaio 2025;

il Responsabile Unico del Progetto ritiene che sussistano i presupposti per la modifica contrattuale proposta.

La modifica è giustificata da esigenze operative connesse alla gestione delle risorse finanziarie aggiuntive del programma e risulta compatibile con l'oggetto del contratto originario.

La presente relazione è redatta ai fini della tracciabilità dell'istruttoria amministrativa e della messa a disposizione della documentazione per le verifiche dell'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Il Responsabile Unico del Progetto
Dott. Francesco Degiorgio