



Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria. Controllo sulla compatibilità dei costi dell'accordo integrativo ex artt. 7 e 8 del C.C.N.L. per il personale del comparto Funzioni locali del 16/11/2022– artt. 40 e 40-bis del D.Lgs. n. 165/2001.

PREMESSA

L'art. 40 del D.Lgs. n. 165/2001, al comma 3-sexies prevede che, a corredo di ogni contratto integrativo, le Pubbliche Amministrazioni redigano una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre a certificazione da parte degli Organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1, utilizzando gli schemi appositamente predisposti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.

In data 19/07/2012, con Circolare n. 25, il M.e.f. – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha predisposto gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, evidenziando che, per le seguenti fattispecie di contrattazione integrativa, valgono le vigenti procedure di certificazione dell'Organo di controllo interno, ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del citato D.Lgs. n. 165/2001:

- contratti integrativi normativi (c.d. articolato), che definiscono la cornice di regole generali concordate in sede integrativa e sono riferiti ad un arco temporale quadriennale stabilito dal C.C.N.L.;
- contratti integrativi economici che, compiutamente e periodicamente, rendono conto della programmazione contrattata delle risorse in sede locale e sono riferiti, su indicazione del C.C.N.L., ad uno specifico anno;
- contratti stralcio su specifiche materie (normativi o economici), che possono essere siglati dalle delegazioni trattanti purché nel rispetto delle cornici di regole disciplinate dalla legge e dal C.C.N.L. vigente.

In data 21 novembre 2023 è stata siglata specifica ipotesi di intesa sui seguenti punti all'ordine del giorno:

1. Destinazione di € 475.610,60 del Fondo Risorse decentrate di parte stabile del personale regionale del comparto per l'anno 2023
2. Destinazione di € 447.174,00 di parte variabile del Fondo Risorse decentrate del personale regionale del comparto quantificate in applicazione dell'articolo 79, comma 1, lettera b) e comma 5 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 per l'anno 2023
3. Destinazione di € 66.079,00 di parte variabile del Fondo Risorse decentrate del personale regionale del comparto proveniente dagli ex CPI e con vincolo di assegnazione all'ARPAL quantificate in applicazione dell'articolo 79, comma 1, lettera b) e comma 5 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 per l'anno 2023
4. Criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità di cui all'articolo 84 del CCNL Funzioni Locali triennio 2019-2021.

In ottemperanza all'art. 8, comma 7, del C.C.N.L. per il personale del comparto "Funzioni locali" sottoscritto in data 16/11/2022, si è provveduto in data 24 novembre 2023 a trasmettere all'Organo di controllo interno il testo dell'ipotesi di intesa sottoscritta dai componenti della delegazione trattante, ai fini del controllo sulla compatibilità dei costi correlato e il rilascio dell'apposita certificazione positiva.



Acquisita la certificazione con esito positivo sulla compatibilità dei costi da parte del Collegio dei Revisori, previa autorizzazione al Presidente della delegazione trattante di parte pubblica con D.G.R. del 29 novembre 2023, n. 1704, il predetto accordo è stato sottoscritto in via definitiva in data 30 novembre 2023.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge.

Data di sottoscrizione	Ipotesi di intesa sottoscritta in data 21 novembre 2023. Contratto integrativo sottoscritto in data 30 novembre 2023.
Periodo temporale di vigenza	Decorrenza anno 2023 per la parte economica Decorrenza anno 2024 per la parte normativa relativa ai criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità
Composizione della delegazione trattante	1) Parte Pubblica: • Presidente: Dirigente (<i>ad interim</i>) della Sezione Personale – dott. Nicola Paladino; • Componenti: - Dirigente della Sezione Risorse Umane del Consiglio Regionale – dott.ssa Angelica Brandi; - Dirigente del Servizio Reclutamento e Contrattazione della Sezione Personale – dott. Pietro Lucca; - Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria – dott. Nicola Paladino; - Dirigente del Servizio Trattamento economico, Assistenza, Previdenza e Assicurativo del Personale – dott. Giuseppe Labellarte; - Dirigente del Servizio Amministrazione del Personale della Sezione Personale – dott.ssa Elisabetta Rubino. 2) Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP CGIL, CISL FP, UIL FPL, CSA RAL, RSU. Organizzazioni sindacali firmatarie dell'ipotesi di accordo: FP CGIL, CISL FP, UIL FPL, CSA RAL, RSU.
Soggetti destinatari	Personale non dirigente in servizio presso la Regione Puglia, incluso il personale proveniente dagli ex CPI e assegnato all'ARPAL.
Materie trattate dall'ipotesi di accordo (descrizione sintetica)	1. Utilizzo di € 475.610,60 del Fondo Risorse decentrate di parte stabile del personale regionale del comparto per l'anno 2023 2. Utilizzo di € 447.174,00 di parte variabile del Fondo Risorse decentrate del personale regionale del comparto quantificate in applicazione dell'articolo



		79, comma 1, lettera b) e comma 5 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 per l'anno 2023 3. Utilizzo di € 66.079,00 di parte variabile del Fondo Risorse decentrate del personale regionale del comparto proveniente dagli ex CPI e con vincolo di assegnazione all'ARPAL quantificate in applicazione dell'articolo 79, comma 1, lettera b) e comma 5 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 per l'anno 2023 4. Criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità di cui all'articolo 84 del CCNL Funzioni Locali triennio 2019-2021.
Rispetto dell'iter adempimenti pro- cedurale e degli atti propedeutici e successivi alla con- trattazione	Intervento dell'Organo di controllo inter- no.	L'Organo di controllo interno ha espresso, all'unanimità, parere favorevole e ha rilasciato la certificazione sulla compatibilità dei costi con verbale del 24 novembre 2023, n. 256, acquisito in dalla Sezione Personale in data 27 novembre 2023.
	Attestazione del rispetto de- gli obblighi di legge che in ca- so di inadempimento com- portano la san- zione del divie- to di erogazione della retribu- zione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009? Sì, con D.G.R. n. 228 del 02/02/2023 (Piano della Performance anno 2023).
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.Lgs. n. 150/2009? Validazione OIV n. 87 del 4 luglio 2023, relativa all'anno 2022.
Eventuali osservazioni		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale - modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dall'accordo integrativo

Nell'ambito dell'accordo integrativo sottoscritto in data 30 novembre 2023, si rileva che le delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale hanno concordato all'unanimità sull'utilizzo delle seguenti risorse nei termini indicati a seguire nella Relazione tecnico-finanziaria:



- Destinazione di € 475.610,60 del Fondo Risorse decentrate di parte stabile del personale regionale del comparto per l'anno 2023
- Destinazione di € 447.174,00 di parte variabile del Fondo Risorse decentrate del personale regionale del comparto quantificate in applicazione dell'articolo 79, comma 1, lettera b) e comma 5 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 per l'anno 2023
- Destinazione di € 66.079,00 di parte variabile del Fondo Risorse decentrate del personale regionale del comparto proveniente dagli ex CPI e con vincolo di assegnazione all'ARPAL quantificate in applicazione dell'articolo 79, comma 1, lettera b) e comma 5 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 per l'anno 2023.

Quindi, le parti contrattuali hanno concordato all'unanimità sull'adozione dei seguenti criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità:

1. L'indennità prevista dall'articolo 84, comma 1, del CCNL triennio 2019-2021 del 16.11.2022 può essere riconosciuta ai dipendenti inquadrati nelle seguenti aree: Operatori, Operatori esperti, Istruttori, Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (EQ), che non risultino titolari di incarichi di EQ, che abbiano superato il periodo di prova, per compensare l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità secondo i criteri di seguito indicati.

2. I competenti Dirigenti di Sezione/Responsabili di Struttura possono conferire ai dipendenti – nel rispetto della quantificazione annuale delle risorse del Fondo risorse decentrate destinate al presente istituto – posizioni di lavoro caratterizzate da specifiche responsabilità, in stretta correlazione con la concreta organizzazione del lavoro, l'organizzazione degli uffici e dei servizi e la razionalizzazione e ottimizzazione dell'impiego delle risorse umane.

3. L'assegnazione degli incarichi di specifiche responsabilità da parte del competente Dirigente di Sezione/Responsabile della Struttura organizzativa in cui è inserito il dipendente avviene, tenuto conto delle risorse che devono essere stanziare annualmente in sede di contrattazione integrativa, con apposita determinazione dirigenziale adeguatamente motivata e debitamente notificata al dipendente interessato e trasmessa alla Sezione Personale.

La predetta determinazione non può avere effetto retroattivo.

4. Gli incarichi di specifiche responsabilità ai dipendenti regionali con vincolo di assegnazione all'Arpal sono assegnati dal Dirigente responsabile dell'Unità Operativa di appartenenza del dipendente interessato con apposita determinazione dirigenziale adeguatamente motivata e debitamente notificata al dipendente interessato e trasmessa alla Sezione Personale.

La predetta determinazione non può avere effetto retroattivo.

5. Gli incarichi di specifiche responsabilità ai dipendenti regionali che prestano servizio nella Segreteria particolare del Presidente della Giunta Regionale, nella Segreteria Particolare del Presidente del Consiglio Regionale e nelle Segreterie particolari degli Assessorati sono assegnati con atto formale del responsabile di ogni Segreteria.

Il predetto atto non può avere effetto retroattivo.

6. L'indennità di cui al presente articolo è motivatamente revocabile con apposita determinazione dirigenziale, la sua corresponsione è subordinata all'effettivo esercizio dei compiti e delle responsabilità a cui è correlata.

A cadenza annuale, i singoli Dirigenti di Sezione/Responsabili di Struttura, previa ricognizione effettuata tenuto conto delle risorse che devono essere stanziare annualmente per questa indennità in sede di contrattazione integrativa entro il mese di novembre di ogni anno con riferimento all'anno successivo, con apposito atto devono confermare alla Sezione Personale la permanenza effettiva dell'indennità in capo ai dipendenti interessati.

In caso di mancata conferma dell'indennità, non si potrà procedere al pagamento della stessa.



7. La determinazione del valore dell'indennità concretamente riconosciuta dal competente Dirigente di Sezione/Responsabile di Struttura al singolo dipendente beneficiario è effettuata sulla base dei seguenti criteri che danno conto del valore dell'indennità concretamente individuato:

- al personale inquadrato nell'Area Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, non titolare di incarico di Elevata Qualificazione, che svolge funzioni che presentano le seguenti caratteristiche:

- a) *responsabilità di procedimenti di particolare complessità, che necessitano dell'ausilio di più professionalità;*
- b) *responsabilità di procedimento amministrativo o istruttorie di particolare complessità che richiedono elevata professionalità e conoscenze specialistiche, con autonomia funzionale;*
- c) *coordinamento di risorse umane;*
- d) *responsabilità di funzioni di particolare impegno professionale che comportano attività di studio, analisi, verifica e la redazione di atti e/o relazioni e progetti non standardizzati, anche riconducibili ai ruoli di cui al D.Lgs. n. 36/2023, purché tali funzioni risultino assegnate;*
- e) *attribuzione di responsabilità con elevata autonomia operativa;*
- f) *responsabilità attinenti alla redazione e invio di dati statistici, tenuta di contatti o relazioni con altre Amministrazioni o imprese*

è riconosciuta l'indennità fino ad un valore massimo erogabile pari ad € 3.000,00=annuali lordi per 12 mensilità.

L'importo effettivo dell'indennità è proporzionato secondo i seguenti criteri di natura quantitativa e qualitativa:

- Importo di € 3.000,00= annui lordi per i dipendenti per i quali ricorrano contemporaneamente (per lo stesso lavoratore) almeno quattro delle condizioni di cui alle lettere a), b), c), d), e), f);
- Importo di € 2.800,00= annui lordi per i dipendenti per i quali ricorrano contemporaneamente (per lo stesso lavoratore) almeno tre delle condizioni di cui alle lettere a), b), c), d), e), f);

- al personale inquadrato nell'Area degli Istruttori che svolge funzioni che presentano le seguenti caratteristiche:

- a) *responsabilità di una o più procedure di lavoro a rilevanza interna, da svolgersi in autonomia organizzativa e operativa, caratterizzate da compiti di significativa complessità e rilevanza all'interno dei processi operativi e delle funzioni assegnate;*
- b) *responsabilità di procedure a rilevanza esterna alla Struttura di appartenenza, da svolgersi in autonomia organizzativa e operativa, caratterizzate da compiti di significativa complessità e rilevanza all'interno dei processi operativi e delle funzioni assegnate;*
- c) *responsabilità di istruttoria di media complessità nel campo amministrativo, tecnico e contabile, avvalendosi delle conoscenze professionali tipiche del profilo;*
- d) *gestione di rapporti e relazioni continuative, senza poteri decisionali, anche con interlocutori esterni alla Struttura di appartenenza, di natura comunicativa, informativa, di confronto*

è riconosciuta l'indennità fino ad un valore massimo erogabile pari ad € 2.600,00=annuali lordi per 12 mensilità.

L'importo effettivo dell'indennità è proporzionato secondo i seguenti criteri di natura quantitativa e qualitativa:

- Importo di € 2.600,00= annui lordi per i dipendenti per i quali ricorrano contemporaneamente (per lo stesso lavoratore) almeno tre delle condizioni di cui alle lettere a), b), c), d);
- Importo di € 2.500,00= annui lordi per i dipendenti per i quali ricorrano contemporaneamente (per lo stesso lavoratore) almeno due delle condizioni di cui alle lettere a), b), c), d);

- al personale inquadrato nell'Area degli Operatori esperti che svolge funzioni che presentano le seguenti caratteristiche:

- a) *responsabilità di fasi di processo e/o processi con limitata autonomia operativa comportante la conoscenza dei processi e delle competenze della propria struttura;*
- b) *responsabilità nel supporto alla redazione di atti e provvedimenti interni alla Struttura di appartenenza;*
- c) *gestione di archivi e schedari;*
- d) *esecuzione di operazioni tecnico-manuali di tipo specialistico per i quali sono richieste una specifica abilitazione o patenti*

è riconosciuta l'indennità fino ad un valore massimo erogabile pari ad € 2.450,00=annuali lordi per 12 mensilità.

L'importo effettivo dell'indennità è proporzionato secondo i seguenti criteri di natura quantitativa e qualitativa:

- Importo di € 2.450,00= annui lordi per i dipendenti per i quali ricorrano contemporaneamente (per lo stesso lavoratore) almeno due delle condizioni di cui alle lettere a), b), c), d);
- Importo di € 2.400,00= annui lordi per i dipendenti per i quali ricorra almeno una delle condizioni di cui alle lettere a), b), c), d).

8. Nel caso di dipendenti a tempo parziale, gli importi delle indennità per specifiche responsabilità sono proporzionati



alla percentuale della prestazione lavorativa contrattualmente definita.

I predetti importi, inoltre, sono ridotti per i giorni di assenza che comportano la decurtazione dello stipendio base.

9. L'indennità per specifiche responsabilità non è cumulabile con altre indennità disposte allo stesso titolo.

10. Nel caso di dipendenti a tempo determinato a valere su fondi vincolati, l'indennità per specifiche responsabilità può essere assegnata esclusivamente a condizione che ci sia la relativa capienza sui predetti fondi.

11. La disciplina di cui al presente articolo abroga e sostituisce integralmente la disciplina per l'indennità per specifiche responsabilità prevista nei precedenti Contratti Decentrati Integrativi della Regione Puglia e decorre dalla data di stipula definitiva del relativo accordo.

In via transitoria, per la sola mensilità di dicembre 2023, ai dipendenti che, al momento dell'entrata in vigore della presente disciplina siano già percettori dell'indennità per specifiche responsabilità, sarà garantito l'importo attualmente erogato, salvo eventuali conguagli.

La disciplina di cui al presente articolo, all'atto di sottoscrizione del nuovo Contratto Collettivo Integrativo normativo della Regione Puglia, ne costituirà parte integrante.

B) effetti abrogativi impliciti

La disciplina sui criteri generali per l'attribuzione delle specifiche responsabilità definita nell'ambito del presente accordo integrativo, abroga e sostituisce integralmente la disciplina prevista nei precedenti Contratti Decentrati Integrativi della Regione Puglia.

C) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica l'ultimo Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance approvato con D.G.R. n. 28 del 13/01/2020.

C) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione dell'accordo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Le modalità di utilizzo delle suindicate risorse di parte stabile e di parte variabile del Fondo Risorse decentrate così come stabilite nell'ambito della presente ipotesi di intesa sono finalizzate, per un verso, ad assicurare l'adempimento degli oneri connessi al pagamento del piano di rientro del debito regionale e, per altro verso, ad incentivare il personale regionale del comparto ai fini della produttività individuale.

La disciplina sui criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità è stata definita nel rispetto e in applicazione del CCNL Funzioni locali del 16/11/2022, anche al fine di garantire la legittima attribuzione degli incarichi di specifiche responsabilità al personale regionale neo assunto.

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

Le delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale hanno concordato all'unanimità sull'utilizzo delle seguenti risorse nei termini di seguito specificati:

Destinazione di € 475.610,60 del Fondo Risorse decentrate di parte stabile del personale regionale del comparto per l'anno 2023

- € 425.610,60 alla produttività individuale anno 2023, in aggiunta alle risorse già destinate in sede di contrattazione integrativa decentrata del 09/11/2023;
- € 50.000,00 a copertura di una quota parte della rata anno 2024 del piano di recupero del debito regionale.



Destinazione di € 447.174,00 di parte variabile del Fondo Risorse decentrate del personale regionale del comparto quantificate in applicazione dell'articolo 79, comma 1, lettera b) e comma 5 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 per l'anno 2023

- € 447.174,00 a copertura di una quota parte della rata anno 2024 del piano di recupero del debito regionale.

Destinazione di € 66.079,00 di parte variabile del Fondo Risorse decentrate del personale regionale del comparto proveniente dagli ex CPI e con vincolo di assegnazione all'ARPAL quantificate in applicazione dell'articolo 79, comma 1, lettera b) e comma 5 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 per l'anno 2023

- € 66.079,00 alla produttività individuale anno 2023, in aggiunta alle risorse già destinate in sede di contrattazione integrativa decentrata del 09/11/2023.

Si precisa che la capienza dei costi relativi all'erogazione dell'indennità per specifiche responsabilità ai sensi della disciplina concordata con la presente ipotesi di intesa è garantita anche in virtù della destinazione di complessivi € 497.174,00 (€ 50.000,00 di parte stabile ed € 447.174,00 di parte variabile) a copertura di una quota parte della rata anno 2024 del piano di recupero del debito regionale.

Le parti contrattuali all'unanimità, inoltre, hanno concordato che eventuali esigenze necessarie a garantire il pagamento complessivo dell'indennità per specifiche responsabilità è a valere sui Fondi Risorse Decentrate parte stabile degli anni 2023 e 2024, con utilizzo di eventuali economie a favore della quota parte della rata anno 2024 del piano di recupero del debito regionale.

Le somme del Fondo risorse decentrate del personale del comparto sono state già impegnate sul capitolo 3023 "Fondo trattamento economico accessorio del CCNL" del bilancio autonomo regionale, giusta determinazione dirigenziale n. 01233 del 23/11/2023 del Registro delle determinazioni della Sezione Personale avente ad oggetto: *"Determinazione del Fondo delle Risorse decentrate e del Fondo per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato delle posizioni organizzative personale regionale per l'anno 2023"*.

Le somme del Fondo risorse decentrate del personale regionale degli ex Centri per l'Impiego con vincolo di assegnazione all'Arpal sono a valere sull'apposito capitolo vincolato 1501006 *"Trattamento economico accessorio al personale impiegato nei servizi per il lavoro pubblici"* del bilancio vincolato, giusta determinazione dirigenziale n. 01232 del 23/11/2023 del Registro delle determinazioni della Sezione Personale avente ad oggetto: *"Determinazione del Fondo delle Risorse decentrate e del Fondo per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato delle posizioni organizzative personale ex CPI per l'anno 2023"*.

**Il Dirigente della Sezione Personale
dott. Nicola Paladino**