Prot. OIV n. 87 del 04 luglio 2023

AL SIG PRESIDENTE
DELLA GIUNTA REGIONALE
DOTT. MICHELE EMILIANO
SEDE

Il giorno 04 luglio 2023, l'Organismo Indipendente di Valutazione di cui alla D.G.R. n. 352 del 20.3.2023, ha approvato il seguente:

DOCUMENTO DI VALIDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE

PREMESSO

1) che l'art.14, comma 4, lett. *c*), D.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 affida agli Organismi Indipendenti di Valutazione il compito di validare la Relazione sulla Performance di ciascuna amministrazione e che la Regione Puglia ha dato attuazione a quanto ivi previsto con legge regionale 4 gennaio 2011, n. 1;

2) che questo O.I.V. ha esaminato la Relazione sulla Performance quanto all'anno 2022, approvata con deliberazione della Giunta Regionale n. 950 del 03.07.2023 e, quanto al Consiglio Regionale, con delibera UdP n. 188 del 27.06.2023.

3) che i criteri, gli accertamenti e le valutazioni compiute sono analiticamente descritti nell'allegato al presente documento;

4) che la documentazione del processo di validazione è contenuta in apposite sezioni delle carte di lavoro conservate presso l'OIV e/o il Controllo di gestione.

Tutto ciò premesso, l'Organismo Indipendente di Valutazione delle Performance della Regione Puglia

VALIDA

la Relazione sulla Performance 2022 approvata da parte della Giunta e da parte dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio, riepilogativa delle strutture sia di Giunta che di Consiglio.

I componenti dell'OIV

F.to Silvia Piemonte

F.to Bernardo Notarangelo

F.to Maurizio Maraglino Misciagna

ALLEGATO AL DOCUMENTO DI VALIDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE 2022, prot. 87 del 04/07/2023 dell'OIV

Il presente documento, ai fini della validazione della Relazione sulla Performance della Regione Puglia per l'anno 2022 approvata con delibera di G.R. n. 950 del 03.07.2023, mira a fornire ulteriori delucidazioni sul processo di verifica e sulla metodologia adottata dall'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV).

La Relazione rappresenta il mezzo attraverso cui l'Amministrazione Regionale, al fine di garantire un adeguato livello di trasparenza sul proprio operato e sulle attività svolte da parte del proprio gruppo dirigente, illustra i risultati conseguiti nell'anno 2022 ai propri osservatori e portatori di interessi, sia interni che esterni. In tal modo, tutti gli osservatori sono messi nelle condizioni di poter valutare ed esprimere un giudizio sui risultati conseguiti rispetto agli obiettivi programmati per il 2022.

Si dà atto del lavoro svolto, con la consueta dedizione e professionalità, dalla struttura preposta al controllo di gestione, ai fini della raccolta e dell'elaborazione dei dati necessari alla predisposizione della Relazione.

L'approccio metodologico ritenuto idoneo dallo scrivente OIV (cfr. Delibera Civit n.6/2012, § 2.2) per validare lo schema definitivo della Relazione sulla Performance 2022 ha previsto una diretta interlocuzione con gli attori dell'Amministrazione regionale ed in particolare con la dirigenza, al fine di agevolare e rendere più affidabile il processo di acquisizione delle informazioni necessarie per svolgere una adeguata ed accurata verifica degli elementi probativi (cfr. Delibera Civit n.6/2012, § 2.1).

Le motivazioni che hanno favorito l'adozione di tale approccio metodologico sono rette dalle seguenti considerazioni: un confronto costruttivo con i vertici dell'amministrazione sulle risultanze degli obiettivi conseguiti nel 2022 incoraggia la verifica a tappeto, e non a campione, dei risultati conseguiti e favorisce la successiva adozione di indicatori sempre più enumerabili e prossimi alla effettiva performance organizzativa; non va poi dimenticato che la validazione della Relazione sulla performance rappresenta un'importante esigenza contingente per l'amministrazione regionale, poiché la validazione della Relazione è condizione per l'accesso agli istituti premianti.

Il processo di validazione dello schema definitivo della Relazione sulla Performance (delibera CIVIT n. 6/2012, § 1) riguarda più ambiti di indagine come: 1) la conformità alle disposizioni contenute nel D.lgs 150/2009, nonché alle linee guida emanate dall'ANAC sull'argomento; 2) l'affidabilità delle informazioni riportate; 3) la comprensibilità dei contenuti della Relazione a favore di attori esterni, cittadini, imprese, ecc.

Il D.L n. 80 del 9 giugno 2021 (convertito in legge 6 agosto 2021, n. 113), come modificato dal D.L. n. 228 del 30 dicembre 2021, ha introdotto per le amministrazioni pubbliche con più di 50 dipendenti l'obbligo di adottare, entro il 30 aprile 2022 in sede di prima applicazione, il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO). Il Piano rappresenta un documento di programmazione unico destinato ad accorpare, tra gli altri, il Piano Performance; ciò al fine di assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In base all'art. 6 del richiamato D.L. 80/2021, il PIAO definisce, tra gli altri contenuti, gli obiettivi programmatici e strategici della performance, secondo i principi e i criteri direttivi di cui all'art. 10 del D. Lgs. 150/2009.

In un panorama normativo ancora non compiutamente definito, l'Amministrazione, d'intesa con l'OIV, per consentire il fisiologico sviluppo del ciclo della performance su base annuale nel rispetto dei tempi previsti dal §2.1.1 del Sistema di Misurazione e Valutazione (approvato con DGR n.28 del 13.01.2020) e dall'art. 10, lett a) del D.Lgs. 150/2009, ha avviato il ciclo di gestione della performance 2022 mediante aggiornamento degli obiettivi strategici programmati su base triennale: il Piano della Performance organizzativa della Regione Puglia per l'anno 2022 è stato adottato

dall'amministrazione con Delibera di Giunta Regionale n. 46 del 31/1/2022, conseguendo dall'approvazione degli obiettivi strategici, avvenuta con Delibera n. 45 del 31/1/2022; il Consiglio regionale ha approvato il proprio Piano della performance mercé deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 84 del 18/1/2022 a seguito dell'approvazione degli obiettivi strategici, avvenuta con deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 83 del 18/1/2022. I contenuti dei documenti programmatici sono stati integrati nel PIAO della Regione Puglia adottato con DGR. N. 921 del 29/06/2022.

La validazione si svolge in due momenti distinti e consequenziali, ovvero esso consta:

a) della verifica formale e sostanziale della Relazione alla luce dei criteri di cui *sub 1*), 2) e 3);
b) della formulazione di un giudizio di sintesi, che si traduce nel "validare"/ "non validare" la Relazione, tenuto conto delle evidenze e delle conclusioni raggiunte nella fase precedente.

L'OIV esprime il proprio giudizio di validazione sulla base delle informazioni acquisite dalla documentazione raccolta presso gli Uffici regionali, tramite il Controllo di gestione, nel corso dell'istruttoria relativa alla stessa Relazione sulla performance.

Nel rispetto di quanto previsto dalla normativa nazionale, dai regolamenti regionali e dalle linee guida emanate dall'ANAC (già Civit), l'analisi di conformità formale e sostanziale della Relazione sulla Performance 2022 è pertanto avvenuta su base documentale.

Dall'analisi è emerso che la struttura ed il contenuto dello schema definitivo di Relazione osservano le disposizioni della normativa, dei regolamenti e le indicazioni dell'ANAC.

La Relazione si compone di:

- una sezione dedicata ad illustrare le informazioni di interesse per i cittadini e per gli osservatori qualificati, in cui sono riportate informazioni relative al contesto esterno di riferimento, i dati macro economici regionali, gli aspetti organizzativi e finanziari di tutte le articolazioni dell'ente Regione Puglia;
- ed una sezione volta a chiarire i dettagli del modello organizzativo delle singole strutture, i relativi obiettivi e gli indicatori di performance adoperati per la loro misurazione e valutazione nonché gli scostamenti tra previsioni e risultati.

In particolare, nella prima sezione della Relazione sulla Performance 2022 sono rappresentati i dati socio-economici regionali utili ad effettuare una comparazione tra i risultati conseguiti dalla Regione Puglia rispetto agli obiettivi nazionali ed europei per comprendere il posizionamento della Regione rispetto ad altre regioni che rilevano da tempo analoghi indicatori. Tali dati, grafici e tabelle sono stati ottenuti attingendo informazioni da documenti ed elaborati realizzati da fonti attendibili quali Banca d'Italia e Istat. Per mezzo di tali dati, la prima sezione raffigura una visione di insieme degli aspetti economici, sociali, demografici e ambientali della Regione Puglia utile a decidere ed attuare le politiche di sviluppo regionali nonché a definire il risultato raggiunto dalle politiche adottate in passato.

Nella Relazione sono riportate le informazioni salienti della macro-struttura organizzativa regionale, denominata MAIA 2.0, istituita con D.P.G.R. n. 22 del 22 gennaio 2021 e ss.mm. Con le modifiche emerse a seguito della nuova legislatura, essa si compone di 10 Dipartimenti, oltre alle strutture apicali equiparate, quali il Segretariato Generale del Consiglio Regionale, la Segreteria Generale della Presidenza, il Gabinetto del Presidente, il Segretariato generale della Giunta Regionale, l'Avvocatura, la Comunicazione Istituzionale e l'Autorità di Gestione del POR.

Particolare rilievo viene attribuito alla attività di formazione e aggiornamento del personale, in termini di numero di dipendenti, segnale dell'impegno della Sezione Personale volto a garantire un costante aggiornamento delle competenze del personale sulle innovazioni delle normative pubbliche.

L'OIV, nell'àmbito della presente validazione, intende dare atto dell'impegno e dell'interesse mostrato in merito alla misurazione ed alla valutazione della performance organizzativa ed individuale dell'Ente Regione dal Capo di Gabinetto, dal Segretario generale della Presidenza, dal

Segretario generale della Giunta, dal Segretario Generale del Consiglio, del Direttore del Dipartimento Personale ed Organizzazione e degli altri Direttori di Dipartimento.

La parte di maggior rilievo della Relazione è costituita dalla sezione dedicata all'analisi dei risultati e degli scostamenti, in cui si forniscono i dati relativi all'attuazione.

Come già riportato *supra*, l'attendibilità dei dati presentati è stata appurata attraverso controlli a tappeto.

Si segnala che la Relazione qui validanda è stata redatta, nella Sezione relativa al raggiungimento dei risultati, mercé l'ausilio del Sistema G-zoom (grazie anche all'impegno profuso dal Controllo di gestione), e delle informazioni raccolte attraverso interazione diretta con il personale operante nell'Ente Regione.

In merito alla comprensibilità dello schema definitivo della Relazione, i componenti dell'OIV hanno espresso un giudizio considerando la qualità dei contenuti delle singole sezioni tenuto conto di quanto realizzato da altre amministrazioni regionali sulla materia oggetto della validazione.

Il comma 8-bis, art.1, L.190/2012, come interpolato dall'art. 41, D.lgs.97 del 25/5/2016, e l'art. 44, D.lgs. 33/2013, prevedono l'obbligo di verificare il raccordo e la coerenza tra Piano performance e Piano per la trasparenza e prevenzione della corruzione; detti legami sono ben evidenziati, anche nel Piano 2022, per la presenza di uno specifico obiettivo trasversale, in tema di anticorruzione e trasparenza, per tutte le Sezioni regionali; va altresì rammentato che anche nel § 5.3 dello SMiVaP adottato con D.G.R. n. 28 del 13/1/2020 è esplicitata la necessità di coerenza di cui alla norma summenzionata.

A valle della presente validazione e della testé citata Relazione, verranno prodotti gli atti relativi alla valutazione della dirigenza, ed a seguito di tanto, ed a chiusura del ciclo 2022, verrà separatamente redatta la Relazione sull'integrità dei controlli interni e sul sistema di misurazione e valutazione della performance, quanto all'anno 2022.

Come già su accennato, si può affermare che quanto al ciclo 2022, i documenti previsivi della performance (obiettivi strategici, Piano performance) e i documenti previsivi finanziari (DEFR, bilancio di previsione) sono stati adottati nei termini di legge.

Si rammenta che l'attestazione sulla trasparenza quanto al 2022 e fino al mese di maggio 2023, viene rilasciata dallo scrivente OIV, coevamente alla presente validazione.

È doveroso rammentare che la giornata della Trasparenza della Regione Puglia è stata svolta in data 7 novembre 2022, in diretta streaming, con base presso la sede della fiera del Levante.

Bari, 04 luglio 2023

L'Organismo Indipendente di Valutazione

F.to Silvia Piemonte

F.to Bernardo Notarangelo

F.to Maurizio Maraglino Misciagna